



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 07 stycznia 2020 r.

Poz. 10

UCHWAŁA NR 0102-465/19 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 4 grudnia 2019 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr VIII/56/2019 Rady Gminy Markusy z dnia 6 listopada 2019 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /Dz. U. 2019 r. poz. 2137/ oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm./

stwierdza się nieważność § 1 ust 7 uchwały Nr VIII/56/2019 Rady Gminy Markusy z dnia 6 listopada 2019 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych.

Uzasadnienie

Rada Gminy Markusy dnia 6 listopada 2019 r. podjęła uchwałę Nr VIII/56/2019 w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych. W dniu 18 listopada 2019 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 27 listopada 2019 r. zawiadomiono Gminę Markusy, iż uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie /dalej Kolegium Izby/ w dniu 4 grudnia 2019 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel jednostki, której sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Markusy nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium. W myśl art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 tej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa. Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło co następuje: Zgodnie z art. 217 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej /Dz. U. z 1997, nr 78, poz. 483 ze zm./ nakładanie podatków, innych danin publicznych, określanie podmiotów, przedmiotów opodatkowania i stawek podatkowych, a także zasad przyznawania ulg i umorzeń oraz kategorii podmiotów zwolnionych od podatków następuje w drodze ustawy. Zgodnie z art. 8 ust. 7 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170 ze zm.) opodatkowaniu podatkiem od środków transportowych podlegają autobusy. Na podstawie art. 10 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy obowiązana jest określić w drodze uchwały, wysokość stawek podatku od środków transportowych, dla kategorii przedmiotów opodatkowania wymienionych w tym przepisie, w tym na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 7 od autobusów, w zależności od liczby miejsc do siedzenia poza miejscem kierowcy mniejszej niż 22 miejsc oraz równiej lub większej niż 22 miejsca. Rada Gminy Marusy określiła przedmiotową uchwałą wysokość stawek podatku od środków transportowych. W § 1 ust 7 badanej uchwały wprowadziła kategorie i wysokość stawki podatkowej od autobusów w zależności od liczby miejsc siedzących: a) mniejszej

niż 30 miejsc – 840,00 zł, b) równiej lub wyższej niż 30 miejsc – 1.260,00 zł. Kolegium Izby stwierdza, że Rada Gminy była obowiązana do określenia stawek podatku od środków transportowych dla kategorii przedmiotów opodatkowania wymienionych w art. 10 ust 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. W ocenie Kolegium Izby Rada Gminy nie ustaliła stawki podatku wskazanego w art. 10 ust 1 pkt 7 ustawy tj. od autobusów, w zależności od liczby miejsc do siedzenia poza miejscem kierowcy mniejszej niż 22 miejsc oraz równiej lub większej niż 22 miejsca. Kolegium Izby stwierdza również, że w badanej uchwale w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych Rada Gminy Markusy wprowadziła kategorię opodatkowania i ustaliła wysokość stawek niezgodną z treścią art. 10 ust. 1 pkt 7 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, co stanowi istotne naruszenie prawa. Zgodnie z ukształtowaną linią orzeczniczą sądów administracyjnych, przyjęc należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97). Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

**Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej
w Olsztynie**

Iwona Bendorf-Bundorf