



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 23 grudnia 2020 r.

Poz. 5270

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.493.2020 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 21 grudnia 2020 r.

**Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr XXVIII/192/2020 Rady Gminy Purda z dnia 11 grudnia 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Purda oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej w części dotyczącej pkt C.1 i D.1 załącznika Nr 1 oraz pkt C.1 i D.1 załącznika Nr 3 do ww. uchwały.**

#### Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie Rada Gminy Purda, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 2 oraz art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 6m ust. 1a i ust. 1b oraz art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U z 2020 r., poz. 1339), określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz nieruchomości niezamieszkałych z wyłączeniem nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, położonych na terenie gminy Purda, stanowiącej załącznik Nr 1 do uchwały oraz składanej przez właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, stanowiącej załącznik Nr 3 do uchwały. położonych na terenie Gminy Purda.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 18 grudnia 2020 r.

W ocenie organu nadzoru, uchwała Nr XXVIII/192/2020 w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, została podjęta z rażącym naruszeniem prawa.

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały, stanowi przepis art. 6m ustawy o czystości i porządku w gminach, w myśl którego deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (ust. 1a); w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, rada gminy może wprowadzić możliwość wskazania w deklaracji częstotliwości odbioru odpadów komunalnych poszczególnych frakcji, z tym, że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż określona w uchwale rady gminy, o której mowa w art. 6r ust. 3, a w przypadku nieokreślenia w uchwale nie rzadsza niż raz na 2 tygodnie (ust. 1 aa); w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe deklaracja może zawierać wskazanie okresów korzystania z nieruchomości (ust.1ab); rada gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania następujących danych: imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby, adres nieruchomości, dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami, komunalnymi, numer telefonu właściciela nieruchomości; adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości, inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego, informacje dotyczące posiadania kompostownika przydomowego i kompostowania w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne (ust. 1b).

Z powyższych przepisów wynika, iż ustawodawca określił konieczne dane, które muszą znaleźć odzwierciedlenie w deklaracjach odnoszących się do nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy oraz nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Wprowadzenie wymogu podania danych, dotyczących współmałżonka/współwłaściciela nieruchomości - pkt C.1, D.1 załącznika Nr 1 do uchwały oraz pkt C.1 i D.1 załącznika Nr 3 do uchwały, czyli nazwiska i imienia /nazwy, PESEL-u, NIP-u (...), email-u, numeru telefonu, adresu zamieszkania/adresu siedziby, stanowi przekroczenie delegacji ustawowej bowiem nie służy ustaleniu prawidłowej wysokości opłaty stosownie do przepisu art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Podkreślić należy, że Konstytucja RP w art. 7 nakłada na organy władzy publicznej obowiązek działania w granicach i na podstawie prawa. Każde działanie organu władzy, musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Zakazane jest zatem dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych. Działanie bez delegacji ustawowej lub z jej przekroczeniem stanowi istotne naruszenie prawa, a regulacja wykraczająca poza upoważnienie wynikające z przepisu kompetencyjnego musi zostać wyeliminowana z obrotu prawnego.

Mając powyższe na uwadze rozstrzygnięto, jak na wstępie.

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.**

Wojewoda Warmińsko-Mazurski  
Artur Chojecki