



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 23 grudnia 2020 r.

Poz. 5266

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.489.2020 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 21 grudnia 2020 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn.zm.), stwierdzam nieważność uchwały nr XIV/426/2020 Rady Miejskiej w Elblągu z dnia 26 listopada 2020 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia wysokości opłat za pobyt dzieci w Żłobkach utworzonych przez Gminę Miasto Elbląg, maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie oraz warunków częściowego zwolnienia z ponoszenia opłat.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 7 grudnia br., Rada Miejska w Elblągu, powołując jako podstawę art. 18 ust. 2 pkt 15) ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 58 ust. 1 i 59 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2020 r., poz. 326 z późn.zm.), dokonała zmiany własnej uchwały Nr VI/120/2011 z dnia 26 maja 2011 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za pobyt dzieci w żłobkach utworzonych przez Gminę Miasto Elbląg, maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie oraz warunków częściowego zwolnienia z ponoszenia opłat, poprzez obniżenie miesięcznej opłaty za pobyt dziecka w żłobku o 25 %.

Ponad powyższe, w treści § 3 i § 4 uchwały, Rada postanowiła, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego oraz, że wchodzi w życie z dniem 01.01.2021 r.

W ocenie organu nadzoru, takie określenie sposobu wejścia w życie jest wadliwe, co przekłada się na ważność całego aktu prawnego.

Stosownie do art. 88 ust. 1 Konstytucji RP, warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń i aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461 z późn. zm.). W myśl art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty prawa miejscowego stanowione przez organ gminy, ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W związku z tym obowiązuje je także wymóg określony w art. 4 ust. 1 powołanej wyżej ustawy, który stanowi, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Sformułowanie § 3 przedmiotowej uchwały, z którego wynika, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i stosownie do treści § 4 - wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r., jest wadliwe w odniesieniu do aktu prawa miejscowego, bowiem nie warunkuje wejścia w życie tego aktu od ogłoszenia w dzienniku urzędowym. Stwierdzenie, że uchwała podlega ogłoszeniu i wskazanie daty dziennej wejścia jej w życie powoduje, że uchwała ta wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r., bez względu na to, czy zostanie ona opublikowana, czy też nie. Takie określenie wejścia w życie jest właściwe dla innych aktów prawnych, które podlegają informacyjnie ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, czyli ich obowiązywanie (wejście w życie) nie jest uzależnione od publikacji w tym dzienniku. Określenie wejścia w życie przedmiotowej uchwały, tak jak to określiła Rada Miejska w Elblągu, nie nadaje jej przymiotu aktu prawa miejscowego, a także wprowadza w błąd adresatów norm prawnych, co do kwalifikacji aktu prawnego,

jako źródła prawa. W związku z tym, że badana uchwała jest aktem prawa miejscowego, to warunkiem jej wejścia w życie musi być jej ogłoszenie w odpowiednim dzienniku promulgacyjnym. Postanowienie zawarte w § 3 i § 4 przedmiotowej uchwały nie zawierają tego warunku, tym samym naruszają wymienione wyżej przepisy.

Zauważyć należy, że uchwała zmieniana, zawiera prawidłowe wejście w życie, stanowiąc w § 7, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko - Mazurskiego.

Podnieść również należy, że z uwagi na okoliczność, iż kwestionowana uchwała wprowadza regulacje korzystniejsze dla jej adresatów, to w przypadku, w którym intencją uchwałodawcy pozostawałoby wprowadzenie obniżki opłat od dnia 1 stycznia 2021 r., w ocenie organu nadzoru, brak będzie przeszkód do uchwalenia stosownego aktu prawnego, z prawidłowym określeniem sposobu wejścia w życie uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, z nadaniem jej w tym zakresie wstecznej mocy obowiązującej.

Ponadto, w ocenie tutejszego organu, korekty wymaga uchwała zmieniana, także w zakresie postanowień dotyczących zwrotu opłat w przypadku nieobecności dziecka, wskazania zasad określania rzeczywistej stawki opłaty za wyżywienie, zawarte w treści § 1 ust. 2 oraz § 2 ust. 2 i 3 uchwały zmienianej. W ocenie organu nadzoru, przepisy te, jako podjęte z przekroczeniem delegacji ustawowej, winny zostać wyeliminowane z obrotu prawnego.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak we wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki