



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 18 grudnia 2020 r.

Poz. 5241

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.486.2020 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 17 grudnia 2020 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.), stwierdzam nieważność **uchwały Nr XXVI/220/2020 Rady Gminy Górowo Iławeckie z dnia 27 listopada 2020 r. w sprawie utworzenia jednostki budżetowej Centrum Usług Społecznych poprzez przekształcenie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Górowie Iławeckim w Centrum Usług Społecznych w Górowie Iławeckim oraz nadania statutu, w części dotyczącej:**

- § 3,
- § 5 w zakresie zwrotu „i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego”.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, doręczoną organowi nadzoru w dniu 4 grudnia 2020 r., Rada Gminy Górowo Iławeckie na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h, art. 40 ust. 2 pkt 2, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 8 ust. 1 i 2 i art. 9 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 1, art. 10 pkt 1 i art. 12 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1818), utworzyła z dniem 1 stycznia 2021 r. Centrum Usług Społecznych poprzez przekształcenie funkcjonującego w gminie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Górowie Iławeckim w Centrum Usług Społecznych w Górowie Iławeckim. Jednocześnie mocą w § 3 uchwały Rada nadała nowo utworzonej jednostce statut w formie załącznika do uchwały. W § 5 uchwały Rada, postanowiła, że uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Zdaniem organu nadzoru, przedmiotowa uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, jest sprzeczna z prawem.

Wskazać trzeba, że co do zasady uchwała rady gminy, której przedmiotem jest utworzenie jednostki budżetowej, do której to kategorii zaliczyć należy utworzone w tym przypadku Centrum Usług Społecznych - nie jest aktem prawa miejscowego, gdyż nie reguluje w sposób generalny i abstrakcyjny uprawnień, obowiązków osób na zewnątrz organizacji gminy. Uchwała rady gminy o utworzeniu, likwidacji, przekształceniu jednostki budżetowej jest indywidualnym aktem organizacyjnym. Tym samym, przyjęta w badanej uchwale forma wejścia w życie jej postanowień, dotyczących samego aktu utworzenia jednostki budżetowej została określona nieprawidłowo, ponieważ, jako akt kierownictwa wewnętrznego, nie podlega ona publikacji Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Inaczej natomiast rzecz ma się w wypadku samego statutu ww. placówki, który nadano mocą § 3 uchwały w formie załącznika, stanowiącego integralną część uchwały. Wskazać bowiem trzeba, iż w oparciu o art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie organizacji urzędów i instytucji gminnych. Zdaniem organu nadzoru, niewątpliwa jest okoliczność, iż przyjęty ww. uchwałą statut reguluje organizację tej instytucji gminnej – Centrum Usług Społecznych. Stanowi tym samym akt prawa miejscowego, który zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym podlega ogłoszeniu na

zasadach i w trybie wskazaną ustawą z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r, poz. 1461). W tej sytuacji skuteczne nadanie statutu ww. instytucji gminnej może nastąpić przy zachowaniu rygorów przewidzianych dla aktów prawa miejscowego.

Stosownie do art. 4 ust. 1 ww. ustawy, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba, że dany akt określi termin dłuższy. Tak więc akt normatywny, przy spełnieniu określonych wymogów, może wejść w życie najwcześniej z chwilą jego ogłoszenia. Żaden natomiast przepis nie zezwala na to, aby regulacje aktów normatywnych obowiązywały jeszcze przed ich stosownym ogłoszeniem. Wobec tego - w odniesieniu do kwalifikowanej, jako akt prawa miejscowego regulacji § 3 uchwały, której przedmiotem jest samo nadanie statutu tworzonej placówce - nie może być uznane za prawidłowe postanowienie § 5, iż uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego. Narusza on bowiem rażąco art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Tak skonstruowane postanowienie wskazuje bowiem, że data wejścia w życie uchwały oraz czynność jej ogłoszenia w organie promulgacyjnym, są od siebie niezależne, tak jakby ogłoszenie miało jedynie znaczenie informacyjne. Tymczasem, z powołanych wyżej przepisów wynika jednoznacznie, że ogłoszenie jest warunkiem sine qua non wejścia w życie aktu prawa miejscowego. Analizując na tym tle przyjęte przez Radę Gminy Górowo Iławeckie rozwiązanie kwestii wejścia w życie uchwały, za prawidłowe uznać można by postanowienie, w myśl którego uchwała wchodziłaby w życie z dniem 1 stycznia 2021 r. „po” ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

W świetle powyższych rozważań stwierdzić należy, iż w badanym przypadku określenie w sposób sprzeczny z prawem wejścia w życie uchwały ma dwojaki skutek. Po pierwsze, przekłada się bezpośrednio na ważność postanowienia nadającego statut, jako mającego walor aktu prawa miejscowego, wobec czego koniecznym stało się stwierdzenie nieważności § 3 uchwały. W tym przedmiocie Rada Gminy Górowo Iławeckie powinna była bowiem podjąć odrębną uchwałę z zachowaniem rygorów przewidzianych dla aktów prawa miejscowego. Po drugie, stwierdzeniu nieważności podlega fragment wadliwie skonstruowanego § 5, przy czym jego wyeliminowanie z obrotu prawnego powoduje, iż pozostałe postanowienia uchwały, odnoszące się do utworzenia placówki, jako akt kierownictwa wewnętrznego, wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.

W związku z powyższym rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki