



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 18 grudnia 2020 r.

Poz. 5240

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.482.2020 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 16 grudnia 2020 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.), **stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXV/175/2020 Rady Miejskiej w Dobrym Mieście z dnia 12 listopada 2020 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie likwidacji Zespołu Obsługi Ekonomiczno-Administracyjnej w Dobrym Mieście i utworzenia Centrum Usług Wspólnych w Dobrym Mieście**

Uzasadnienie

W dniu 12 listopada 2020 r., Rada Miejska w Dobrym Mieście, działając na podstawie art. 10a-10d i art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 11 ust. 2, art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.), podjęła uchwałę XXXV/175/2020 w sprawie zmiany uchwały w sprawie likwidacji Zespołu Obsługi Ekonomiczno-Administracyjnej w Dobrym Mieście i utworzenia Centrum Usług Wspólnych w Dobrym Mieście.

Uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 18 listopada 2020 r.

W opinii organu, przedłożona uchwała podjęta została z rażącym naruszeniem prawa.

Określając w treści § 4 uchwały termin jej wejścia w życie, Rada postanowiła, że uchwała wchodzi w życie 1 stycznia 2021 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego. W ocenie organu nadzoru, takie określenie sposobu wejścia w życie uchwały, rażąco narusza prawo, co przekłada się na ważność całego aktu prawnego. Stosownie do art. 88 ust. 1 Konstytucji RP, warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń i aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1461). W myśl art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty prawa miejscowego stanowione przez organ gminy ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Obowiązuje je także wymóg określony w art. 4 ust. 1 powołanej wyżej ustawy, który stanowi, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Regulacja zawarta w § 4 przedmiotowej uchwały, z której wynika, że uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Warmińsko-Mazurskiego, jest wadliwa, bowiem nie warunkuje wejścia w życie tego aktu od jego ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Stwierdzenie, że uchwała podlega ogłoszeniu i wskazanie daty dziennej, od której uchwała wchodzi w życie, powoduje że ten akt będzie obowiązywał od dnia 1 stycznia 2021 r., bez względu na to, czy zostanie opublikowany we właściwym promulgatorze, czy też nie. Takie określenie wejścia w życie przedmiotowej uchwały nie nadaje jej przymiotu aktu prawa miejscowego, a także wprowadza w błąd adresatów norm prawnych, co do kwalifikacji aktu prawnego, jako źródła prawa. W związku z tym, że badana uchwała jest aktem prawa miejscowego, to warunkiem jej wejścia w życie powinno być jej ogłoszenie w odpowiednim dzienniku promulgacyjnym oraz określenie wejścia w życie w sposób wskazany w art. 4 ustawy o ogłaszaniu

aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Postanowienie zawarte w § 4 przedmiotowej uchwały nie spełnia tego warunku, tym samym rażąco narusza wymienione wyżej przepisy.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki