



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 6 marca 2019 r.

Poz. 1215

SPRAWOZDANIE NR 1 STAROSTY DZIAŁDOWSKIEGO

z dnia 1 marca 2019 r.

z działalności prac Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Powiatu Działdowskiego za rok 2018

Na podstawie art. 38b ust. 3 o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 roku, poz. 995) składam sprawozdanie z realizacji prac Komisji za rok 2018. W roku 2018 Komisja obradowała trzykrotnie w dniach 26 stycznia, 26 kwietnia oraz 18 grudnia 2018 roku. Tematyka posiedzeń obejmowała zadania z zakresu zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawie o samorządzie powiatowym z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Pierwsze posiedzenie Komisji Bezpieczeństwa i Porządku odbyło się dnia 26 stycznia 2018 roku, na którym rozpatrzono informację w sprawie funkcjonowania Aresztu Śledczego w Działdowie i budowy nowego więzienia przedstawił Pan mjr Marek Bartnicki. Poinformował zebranych, że Areszt Śledczy w Działdowie organizacyjnie podlega Dyrektorowi Okręgowemu Służby Więziennej w Olsztynie. Służbę w jednostce pełni 64 funkcjonariuszy i 5 pracowników cywilnych z tego 28 osób legitymujących się wykształceniem wyższym magisterskim, 17 osób wyższym zawodowym i 24 osoby wykształceniem średnim. W Areszcie Śledczym w Działdowie najliczniejszą grupą są funkcjonariusze w przedziale wiekowym 26-30 i 31-35 lat. Nie ma zatrudnionych funkcjonariuszy poniżej 21 i powyżej 51 roku życia. Najliczniejszą grupą są funkcjonariusze pełniący służbę poniżej 5 lat. Ze stażem powyżej 20 lat jest tylko 3 funkcjonariuszy.

W zakresie budowy nowego zakładu karnego mjr Marek Bartnicki przedstawił, że po ustanowieniu „Programu modernizacyjnego Służby Więziennej w latach 2017-2020” (Ustawa z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacyjnego Służby Więziennej w latach 2017-2020”), który obejmuje realizację przedsięwzięcia – poprawa stanu technicznego infrastruktury budowlanej (budowa nowych jednostek penitencjarnych) oraz mając na uwadze wcześniejsze plany reorganizacji bądź likwidacji Aresztu Śledczego w Działdowie (lata 2008, 2011 i 2013) podjął działania w celu pozyskania odpowiedniej nieruchomości i lokalizacją na niej nowej jednostki penitencjarnej. W związku z powyższym Rada Miasta Działdowo Uchwałą nr XXIX/259/17 z dnia 30 maja 2017 r. w sprawie przystąpienia do opracowania zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Działdowo na obszarze dotyczącym terenów położonych pomiędzy ul. Gminną i ul. Przemysłową przystąpiła do zmiany planu obszaru w granicach obrębu geodezyjnego 0001 Miasta Działdowo, obejmujące działki oznaczone numerami ewidencyjnymi 3713/2 i 3714/2. Zmiana planu wynikała z konieczności realizacji celów publicznych wynikających z art. 6 pkt 7 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami związanych z budową i utrzymaniem obiektów oraz urządzeń niezbędnych do zapewnienia bezpieczeństwa publicznego, w tym budową i utrzymaniem aresztów śledczych, zakładów karnych oraz zakładów dla nieletnich – w chwili obecnej procedura nadal trwa. Zgodnie z decyzją Dyrektora Generalnego Służby Więziennej, Dyrektor Okręgowy Służby Więziennej w Olsztynie został wyznaczony do przeprowadzenia procesu inwestycyjnego budowy nowej jednostki penitencjarnej na terenie miasta Działdowo. Dodatkowo należy wskazać, że w sprawie współpracy w zakresie przygotowania i realizacji inwestycji mającej na celu budowę nowej jednostki penitencjarnej na terenie miasta Działdowo zawarto List Intencyjny pomiędzy Wojewodą Warmińsko – Mazurskim, Dyrektorem Okręgowym Służby Więziennej w Olsztynie, Dyrektorem Oddziału Terenowego Agencji Nieruchomości Rolnych w Olsztynie,

Starostą Powiatu Działdowskiego, Burmistrzem Miasta Działdowo oraz Dyrektorem Aresztu Śledczego w Działdowie. Decyzją Prezesa Agencji Nieruchomości Rolnych, Okręgowy Inspektorat Służby Więziennej w Olsztynie otrzymał w trwały zarząd nieruchomość Zasobu Własności Rolnej Państwa działkę nr 3714/5 o powierzchni 15,7362 ha położoną przy ulicy Przemysłowej w obrębie nr 1 miasta Działdowo w celu utworzenia nowej jednostki penitencjarnej. W chwili obecnej oczekujemy na zakończenie prac nad zmianą miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Planowana budowa zakładu karnego jest na lata 2018 – 2021. Planuje się, że powstanie nowoczesny zakład karny dla 850 do 1000 osób pozbawionych wolności, gdzie zatrudnienie jako funkcjonariusze i pracownicy służby więziennej znajdzie około 300 osób.

W zakresie prac publicznych Dyrektor Aresztu Śledczego w Działdowie stwierdził, że Rządowy Program „Praca dla Więźniów” wprowadzony w 2017 r. obejmuje trzy podstawowe filary, które determinują realizowane w jego ramach działania: budowę w zakładach karnych hal produkcyjnych; rozszerzenie zakresu możliwości nieodpłatnej pracy więźniów na rzecz samorządów oraz ulgi dla przedsiębiorców zatrudniających więźniów. Drugi filar w/w programu polega na ustawowym rozszerzeniu kręgu podmiotów, które są uprawnione do nieodpłatnego zatrudniania osób pozbawionych wolności. Od 1 kwietnia 2017 r., w związku z zainicjowaniem przez Ministerstwo Sprawiedliwości zmianą ustawy Kodeks karny wykonawczy, skazani mogą być zatrudniani nieodpłatnie przy wykonywaniu prac porządkowych oraz pomocniczych na rzecz jednostek organizacyjnych Służby Więziennej, a także przy pracach na cele społeczne na rzecz: samorządu terytorialnego; podmiotów, dla których organ gminy, powiatu lub województwa jest organem założycielskim; państwowych lub samorządowych jednostek organizacyjnych; spółek prawa handlowego z wyłącznym udziałem Skarbu Państwa lub gminy, powiatu lub województwa; w wymiarze nieprzekraczającym 90 godzin miesięcznie.

Kolejnym punktem posiedzenia obrad komisji była analiza działalności prac Powiatowego Rzecznika Konsumentów za rok 2017, którą przedstawiła Pani Karolina Falkowska. Poinformowała zebranych, że Powiatowy Rzecznik Konsumentów działa na podstawie ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 229 ze zm.). Do głównych zadań Rzecznika należą: zapewnienie bezpłatnego poradnictwa konsumenckiego i informacji prawnej w zakresie ochrony interesów konsumentów, składanie wniosków w sprawie stanowienia i zmiany przepisów prawa miejscowego w zakresie ochrony interesów konsumentów, występowanie do przedsiębiorców w sprawach ochrony praw i interesów konsumentów, współdziałanie z UOKiK, organami Inspekcji Handlowej oraz organizacjami konsumenckimi i innymi instytucjami w zakresie ochrony konsumentów, wytaczanie powództw na rzecz konsumentów i wstępowanie do toczących się postępowań, działania o charakterze edukacyjno-informacyjnym oraz podejmowanie działań wynikających z: art. 479 (38) kpc (niedozwolone postanowienia umowne), ustawy o przeciwdziałaniu nieuczciwym praktykom rynkowym, ustawy o dochodzeniu roszczeń w postępowaniu grupowym, art. 42 ust. 1 pkt 3 uokik (występowanie w sprawach o wykroczenia na szkodę konsumentów), art. 42 ust. 5 uokik w zw. z art. 63 kpc (przedstawianie sądowi istotnego poglądu dla sprawy). Kolejnym punktem omawianej problematyki było Sprawozdanie z działalności, które zostało podzielone na 7 punktów. Pierwszy dotyczył zapewnienia bezpłatnego poradnictwa konsumenckiego i informacji prawnej w zakresie ochrony interesów konsumentów. W roku 2017 Powiatowy Rzecznik Konsumentów w Działdowie udzielił 142 porady ustne. Poradnictwo konsumenckie odbywało się telefonicznie lub na podstawie bezpośredniej wizyty konsumenta w Biurze Rzecznika. Przedmiotem porad były informacje na temat obowiązujących przepisów z zakresu ochrony praw konsumentów. Rozstrzyganie indywidualnych problemów konsumentów odbywało się w formie porady pisemnej, interwencji u przedsiębiorcy, pomocy w postępowaniu sądowym. Informacje przekazywane ustnie dotyczyły sposobu wniesienia reklamacji, uprawnień konsumentów związanych z zawieraniem umów na odległość lub poza lokalem przedsiębiorstwa, możliwości wypowiedzenia lub odstąpienia od umowy oraz problematyki zwrotu towaru w sklepach stacjonarnych. Porady obejmowały kategorie sektorowe, które przedstawia tabela pod tytułem: Porady ustne w 2017 r. W roku 2017 Powiatowy Rzecznik Konsumentów w Działdowie udzielił 20 porad pisemnych, w tym 4 informacje drogą poczty elektronicznej. Przedmiot porad stanowiły indywidualne rozstrzygnięcia problemów konsumentów. Rzecznik w ramach porad pisemnych przygotował dla konsumentów pisemnie: odstąpienie od umowy – 5 szt., wniosek do Rzecznika Finansowego – 3 szt., wniosek o mediację do Inspekcji Handlowej – 2 szt., wypowiedzenie umowy – 2 szt., inne formy: 8 szt. Porady obejmowały kategorie sektorowe, które przedstawia tabela pod tytułem: Porady pisemne w 2017 r. Następnym punktem było składanie wniosków w sprawie stanowienia i zmiany przepisów prawa miejscowego w zakresie ochrony interesów konsumentów. W roku 2017 Powiatowy Rzecznik Konsumentów nie składał wniosków w sprawie stanowienia i zmiany przepisów prawa miejscowego w zakresie ochrony interesów konsumentów. Punkt trzeci obejmował występowanie do przedsiębiorców w sprawach ochrony praw i interesów konsumentów. W roku 2017 Powiatowy Rzecznik Konsumentów

wystąpił z interwencją do przedsiębiorców w 104 sprawach konsumentów. Interwencja Rzecznika w indywidualnej sprawie konsumenta zaczyna się od wniosku konsumenta o wszczęcie postępowania w zakresie ochrony jego praw oraz dołączenia dokumentacji, np. dowód zakupu, opinii do reklamacji. Następnie Rzecznik przygotowuje pisemne wystąpienie do przedsiębiorcy, po czym przekazuje konsumentowi odpowiedź od przedsiębiorcy. Sprawa może zakończyć się pozytywnie, czyli uwzględnieniem roszczeń konsumenta albo negatywnie, czyli odmową uznania stanowiska konsumenta. Gdy sprawa kończy się negatywnie Rzecznik informuje konsumenta o możliwości polubownego zakończenia sporu, np. przez zapis na sąd polubowny lub o możliwości wniesienia sprawy przed sąd powszechny. W 2017 roku liczba interwencji zakończonych pozytywnie - 73, zakończonych negatywnie - 24, zakończonych złożeniem wniosku do sądu polubownego - 3, nierozstrzygniętych, będących w toku - 4. Interwencje obejmowały kategorie sektorowe, które przedstawia tabela pod tytułem: Występowanie do przedsiębiorców w sprawach ochrony praw i interesów konsumentów w 2017 r. Kolejną częścią było współdziałanie z UOKiK, organami Inspekcji Handlowej oraz organizacjami konsumenckimi i innymi instytucjami w zakresie ochrony konsumentów. W roku 2017 Rzecznik udzielał informacji na zapytania UOKiK w sprawie postępowań jakie wnosił urząd w sprawie skarg z jakimi zgłaszali się konsumenci. Rzecznik analizował informacje przekazane przez UOKiK i przekazywał konsumentom broszury informacyjne UOKiK. Następnym zagadnieniem było wytaczanie powództw na rzecz konsumentów i wstępowanie do toczących się postępowań. W roku 2017 Rzecznik nie wytaczał powództw na rzecz konsumentów, natomiast pomagał konsumentom w samodzielnym dochodzeniu roszczeń przed sądem w 6 sprawach, poprzez przygotowanie pozwu, pisma przygotowawczego, wniosku o pełnomocnika z urzędu, itp. Rzecznik brał udział w jednej toczącej się sprawie z udziałem konsumenta poprzez wstąpienie do sprawy sądowej – sprawa ta zakończyła się zawarciem ugody sądowej. Następną częścią omawianej problematyki były działania o charakterze edukacyjno-informacyjnym. Rzecznik nie prowadzi edukacji konsumenckiej w szkołach. W Biurze Rzecznika wykładane są broszury z wiedzą konsumencką. Ostatnim punktem były zagadnienia z zakresu podejmowanych działań wynikających z art. 479 (38) kpc (niedozwolone postanowienia umowne), ustawy o przeciwdziałaniu nieuczciwym praktykom rynkowym, ustawy o dochodzeniu roszczeń w postępowaniu grupowym, art. 42 ust. 1 pkt 3 uokik (występowanie w sprawach o wykroczenia na szkodę konsumentów), art. 42 ust. 5 uokik w zw. z art. 63 kpc (przedstawianie sądowi istotnego poglądu dla sprawy. W omawianym okresie Rzecznik nie podejmował działań w tej materii. Następnie Rzecznik Konsumentów przedstawił wnioski końcowe, w których stwierdził, że zainteresowanie pomocą Rzecznika Konsumentów jest duże. Konsumenci posiadają coraz więcej świadomości o możliwościach obrony swoich praw, jednakże ich wiedza na temat właściwych procedur, terminów i reżimów odpowiedzialności przedsiębiorców jest nadal niewielka. Instytucja Rzecznika i jego działalność na rzecz ochrony praw i interesów konsumentów jest bardzo potrzebna, a o skuteczności działania Rzecznika świadczy liczba podejmowanych interwencji i udzielonych porad. Komisja Bezpieczeństwa i Porządku przyjęła sprawozdanie Powiatowego Rzecznika Praw Konsumentów nie wnosząc uwag.

Informację z działalności Ośrodka Interwencji Kryzysowej za rok 2017 przedstawiła Pani Ewa Strzelec. W swoim wystąpieniu poinformowała zebranych, że Ośrodek Interwencji Kryzysowej świadczył pomoc dorosłym mieszkańcom powiatu, którzy znaleźli się w sytuacji kryzysowej, to znaczy takiej, w której sami, bez pomocy z zewnątrz, wykorzystując znane im dotąd metody i środki, nie są sobie w stanie poradzić i rozwiązać problemu, którym się borykają. Osoba w kryzysie czuje się bezradna, osamotniona, zdezorientowana, ma poczucie utraty kontroli nad własnym życiem. Zadaniem interwencji kryzysowej była pomoc takiej osobie w odzyskaniu równowagi wewnętrznej i poczucia sprawczości tak, aby mogła sama radzić sobie w życiu, podejmować decyzje i rozwiązać swoje problemy. W zależności od rozpoznania sytuacji podejmowane były odpowiednie działania, które niosły następujące cele: natychmiastowe udzielenie pomocy w ramach zaspokojenia istotnych potrzeb życiowych poprzez zapewnienie schronienia z wyżywieniem, noclegu, ciepłego posiłku, czystą bieliznę i odzież oraz kąpieli, możliwość skorzystania z pralni; zapewnienie komfortu psychicznego i ochrony przed ewentualnymi bezpośrednimi zagrożeniami, dostęp do bezpłatnego poradnictwa specjalistycznego: psychologa (rozmowy, konsultacje, porady, wsparcie psychologiczne), prawnika (konsultacje, rozmowy, porady, sporządzanie wniosków, pozwów do sądu, apelacji i odwołań do organów administracyjnych), pedagoga (konsultacje, porady, pomoc w pokonywaniu trudności szkolnych); rozpoznanie sytuacji kryzysowej, podjęcie dalszych działań na rzecz osób w kryzysie, by zapewnić im wielowymiarowe wsparcie i pomoc m. in. Poprzez otrzymanie informacji o instytucjach i placówkach świadczących odpowiednią pomoc tj. MOPS, GOPS, PCPR, Służba Zdrowia, Sąd, Policja oraz Domy Matki i Dziecka. Zakładane cele przy podejmowaniu realizacji zadania publicznego zostały zrealizowane w zamierzonym terminie. W ramach projektu Działdowskie Centrum Caritas udzielił osobom potrzebującym profesjonalnej pomocy zaspokajając ich podstawowe potrzeby życiowe tj. udzielając schronienia z wyżywieniem, noclegu,

ciepłego posiłku, odzieży, udostępniając zaplecze sanitarne. Z bazy noclegowej Ośrodka Interwencji Kryzysowej skorzystało ogółem 34 osoby (niektórzy na zasadzie wielokrotności), w tym 3 mężczyzn, 12 kobiet oraz 19 dzieci. Ośrodek udzielał pomocy osobom potrzebującym całodobowo i w razie konieczności we wszystkie dni tygodnia. W pierwszej kolejności do Ośrodka przyjmowane były kobiety i dzieci dotknięte przemocą, które nie mogą przebywać w swoim środowisku. Również osoby, które znajdują się w trudnej sytuacji kryzysowej. W 2017 r. przyjęto ogółem 282 interesantów (niektórych na zasadzie wielokrotności), którzy zgłaszali potrzebą udzielenia pomocy prawnej w sprawach dotyczących: problemów natury rodzinnej lub sąsiedzkich (159 osób); alimentów na rzecz najbliższych (30 osób); z zakresu prawa spadkowego (42 osób); zatrudnienia (umowy o pracę, umowy zlecenia), ubezpieczenia społecznego, majątkowego, odszkodowań itp. (44 osoby). Udzielając pomocy prawnej, nie poprzestano na wyjaśnieniu problemu z jakim przyszły te osoby, ale w 67 sprawach sporządzono stosowne dokumenty w postaci pozwów i wniosków, apelacji i zażaleń, sprzeciwów od wyroków lub podań do odpowiednich organów. Wskazać należy, że część interesantów jak wyjaśniali, byli skierowani przez ośrodki pomocy społecznej lub też sekretariaty Sądu Rejonowego w Działdowie. Pod względem terytorialnym zamieszkania interesanci pochodzą z: Działdowa (156 osób), Gm. Działdowo (51 osób), Miasta i Gminy Lidzbark (10 osób), Iłowa - Osady (15 osób), Płońnicy (8 osób), Rybna (3 osoby). W ramach spotkań z pedagogiem udzielono: w 2017r. (od stycznia do grudnia 2017r.) 28 porad w tym 13 kobiet, 3 mężczyzn oraz 17 dzieci (niektórzy na zasadzie wielokrotności). Łączna liczba przyjętych osób w 2017r. wyniosła 39 osób (w tym 32 kobiety, 3 mężczyzn, 4 dzieci, 0 osób niepełnosprawnych). Komisja Bezpieczeństwa i Porządku zaakceptowała przedłożone sprawozdanie.

W końcowej części posiedzenia Komisja Bezpieczeństwa i Porządku przyjęła roczne sprawozdanie z prac Komisji za rok 2017.

Drugie posiedzenie Komisji Bezpieczeństwa i Porządku odbyło się dnia 26 kwietnia 2018 roku, na którym rozpatrzono informację o stanie bezpieczeństwa i porządku oraz zagrożeń w ruchu drogowym na terenie Powiatu Działdowskiego za rok 2017 przedstawił Komendant Powiatowej Policji w Działdowie Pan Witold Barcikowski. Przedstawił dane statystyczne dotyczące liczby wszczętych postępowań w sprawie o przestępstwa, dynamiki przestępczości, ogólnej wykrywalności przestępstw, liczby postępowań wszczętych w sprawie o przestępstwa kryminalne, dynamiki i wykrywalności przestępstw kryminalnych, liczby postępowań wszczętych w sprawie o przestępstwa gospodarcze, wykrywalności i dynamiki przestępstw gospodarczych. Najbardziej uciążliwymi kategoriami przestępczości dla społeczności lokalnej były:

1. kradzież cudzej rzeczy – wszczęto 145 postępowań, wykrywalność 41,3;
2. kradzież z włamaniem – wszczęto 137 postępowań, wykrywalność 46,3;
3. uszkodzenie rzeczy – wszczęto 45 postępowań, wykrywalność 41,7;
4. przestępstwa rozbójnicze – wszczęto 3 postępowania, wykrywalność 66,7;
5. bójki i pobicia – wszczęto 9 postępowań, wykrywalność 0;
6. uszczerbek na zdrowiu – wszczęto 28 postępowań, wykrywalność 95,2;
7. przestępstwa narkotykowe – zanotowano wzrost z 55 (w roku 2016) do 84.

Policja w roku 2017 zabezpieczyła 364,1g Marihuany, 207,8g Amfetaminy, 62,3g Haszyszu, 378 tabletek Ekstazy, 758 roślin Konopi indyjskich (16,6 kilograma). W porównaniu do roku ubiegłego zanotowano znaczny wzrost liczby wszczętych i prowadzonych spraw poszukiwawczych. Zwiększyła się liczba wykonanych służb patrolowych i obchodowych, interwencji oraz liczba nałożonych mandatów.

W 2017 roku zatrzymano do wytrzeźwienia 74 osoby co w opinii Komendanta Powiatowego Policji oznacza, że na terenie Powiatu Działdowskiego nie jest zasadne utworzenie Izby Wytrzeźwień.

W roku 2017 policjanci sporządzili 423 Niebieskie Karty które zostały założone w trakcie interwencji dot. przemocy w rodzinie. W ramach tych interwencji stwierdzono, że 747 osób zagrożonych jest przemocą (323 kobiety, 104 mężczyzn oraz 320 małoletnich). W trakcie interwencji policjanci zatrzymali w pomieszczeniach dla osób zatrzymanych 252 osoby podejrzane o stosowanie przemocy w rodzinie (242 mężczyzn, 9 kobiet oraz 1 osobę nieletnią). W większości przypadków sprawcy znajdowali się w stanie nietrzeźwości. Ponadto wszczęto 61 postępowań przygotowawczych w sprawie o przestępstwo z art. 207 kk tj. w sprawach o znęcanie psychiczne i fizyczne nad członkami rodziny, w wyniku których stwierdzono popełnienie 56 przestępstw. Policjanci w ramach procedury „Niebieska Karta” ściśle współpracowali

z instytucjami pomocowymi w ramach Zespołów Interdyscyplinarnych powołanych w każdej gminie powiatu działdowskiego.

Z informacji dotyczących bezpieczeństwa w ruchu drogowym wynika, że w roku 2017 spadła liczba wypadków i kolizji o 3 w stosunku do roku poprzedniego, jednak wzrosła liczba ofiar śmiertelnych (z 2 do 5). Największą liczbę rannych w wyniku zdarzeń drogowych zanotowano w miesiącach maj i wrzesień. Najwięcej wypadków i kolizji zaistniało na terenie Miasta Działdowo oraz na drodze W544.

Na terenie powiatu działdowskiego stwierdzono 10 przestępstw popełnionych przez osoby nieletnie (2016 rok – 14). Nastąpił spadek o 4 przestępstwa w porównaniu z rokiem ubiegłym. Przestępstwa popełniane przez nieletnich stanowiły niespełna 1,1 % ogółu przestępstw stwierdzonych na terenie powiatu. Najczęściej popełnianymi przestępstwami były kradzież (3), uszczerbek na zdrowiu (2), kradzież z włamaniem (1) oraz uszkodzenie rzeczy (1).

Ponadto w roku 2017 policjanci ujawnili 17 nieletnich pod wpływem alkoholu (12 chłopców i 5 dziewczynek), 1 pod działaniem narkotyków oraz 65 przypadków ucieczek z domów rodzinnych i placówek wychowawczych.

Komenda Powiatowa Policji w Działdowie prowadziła w roku 2017 wiele działań profilaktycznych m.in.: 616 różnego rodzaju pogadanek i prelekcji z uczniami w szkołach podstawowych, gimnazjalnych oraz średnich na terenie całego powiatu działdowskiego oraz 73 spotkania z gronem pedagogicznym. Zorganizowano konkurs plastyczny „Dbam o swoje bezpieczeństwo”, debaty społeczne w Rybnie i Narzymiu, spotkanie z seniorami.

Zabierając głos w dyskusji Pani Prokurator Helena Podgórska przedstawiła informacje dotyczące funkcjonowania prokuratury rejonowej. Poinformowała zebranych, że nastąpił wzrost prowadzonych spraw w stosunku do roku ubiegłego o 125 i wyniósł 1429. Pod koniec roku wzrosła liczba prób samobójczych. Uruchomiono program SIP Libra, w celu usprawnienia działań prokuratury, dzięki któremu baza danych prowadzonych spraw jest dostępna dla prokuratora regionalnego w Gdańsku oraz prokuratora Krajowego. Pani prokurator zwróciła uwagę na to, że dzięki sprawnej współpracy z Komendą Powiatową Policji w Działdowie czas prowadzonych postępowań znacznie się skrócił, co spowodowało, że nie występują sprawy długotrwałe. Działania prokuratury są szczególnie nastawione na ochronę i dobro osób pokrzywdzonych przemocą w rodzinie, małoletnich, molestowanie, przestępstwa seksualne.

Przewodniczący Komisji poinformował, że Starostwo Powiatowe w Działdowie prowadzi wiele przedsięwzięć mających na celu poprawę bezpieczeństwa w powiecie. Zostały zakupione kamizelki i ubrania odbłaskowe dla uczniów szkół co wpłynęło na spadek liczby zdarzeń z udziałem dzieci. W celu poprawy bezpieczeństwa w szkołach zainstalowano monitoringi, które znacząco utrudniły sprzedaż narkotyków przez dilerów. Budowane są bezpieczne skrzyżowania (ronda) oraz poprawiana jest geometria dróg co podnosi poziom bezpieczeństwa w ruchu drogowym.

Kolejnym punktem posiedzenia Komisji była Informacja Komendanta Powiatowego PSP o stanie bezpieczeństwa przeciwpożarowego i podejmowanych działaniach ratunkowych za rok 2017. Główne zagrożenia o charakterze pożarowym na terenie powiatu mogą dotyczyć:

1. obszarów leśnych, zwłaszcza w okresach długotrwałych suszy,
2. obszarów wiejskich, gdzie występują zwarte kompleksy obiektów budowlanych, często o palnych konstrukcjach,
3. terenów i upraw rolniczych, szczególnie w okresach zbioru płodów rolnych,
4. terenów staromiejskich, gdzie dominuje zwarta zabudowa budynków mieszkalnych o palnych elementach konstrukcyjnych,
5. zakładów przemysłowych, w których przetwarza się lub magazynuje materiały niebezpieczne pożarowo,
6. materiałów i półproduktów magazynowanych w obrocie hurtowym.

Największe zagrożenie stwarzają zakłady pracy wykorzystujące w procesie technologicznym materiały szczególnie niebezpieczne. Należy do nich Mlekovita w Działdowie, gdzie w instalacji chłodniczej zgromadzone jest około 1,5 tony amoniaku oraz Spółdzielnia Mleczarska w Lidzbarku posiadająca w instalacji chłodniczej około 0,2 tony amoniaku. Na terenie powiatu znajduje się też zakład zwiększonego ryzyka - Ferma

Drobieu w Niestoi, gm. Działdowo, gdzie w 36 zbiornikach nadziemnych znajduje się około 108 ton gazu płynnego (propan techniczny).

W ramach działań prewencyjnych Państwowa Straż Pożarna przeprowadza między innymi czynności kontrolno-rozpoznawcze w różnego typu obiektach na terenie powiatu. Obejmują one: kontrolę przestrzegania przepisów przeciwpożarowych, ocenę zgodności z wymaganiami ochrony przeciwpożarowej rozwiązań technicznych zastosowanych w obiekcie budowlanym, ocenę zgodności wykonania obiektu budowlanego z projektem budowlanym, ustalanie spełnienia wymogów bezpieczeństwa w zakładzie stwarzającym zagrożenie, wystąpienia poważnej awarii przemysłowej, rozpoznawanie możliwości i warunków prowadzenia działań ratowniczych przez jednostki ochrony przeciwpożarowej, rozpoznawanie innych miejscowych zagrożeń, wstępne ustalanie nieprawidłowości, które przyczyniły się do powstania pożaru oraz okoliczności jego rozprzestrzenienia się, zbieranie informacji niezbędnych do wykonania analizy poważnej awarii przemysłowej i formułowania zaleceń dla prowadzącego zakład.

W 2017r. Komenda Powiatowa PSP przeprowadziła 20 kontrole podstawowych, w różnego typu obiektach na terenie powiatu. Poza tym przeprowadzono 11 kontrole sprawdzających oraz 33 inne kontrole, między innymi odbiory obiektów budowlanych przed zamiarowanym przystąpieniem do ich użytkowania, kontrole w obiektach przeznaczonych do wypoczynku dzieci i młodzieży oraz inne doraźne kontrole. Łącznie w ubiegłym roku przeprowadzono 64 kontrole prewencyjne. Łącznie podczas przeprowadzonych 64 czynności kontrolno-rozpoznawczych, skontrolowano 120 różnego typu obiektów, tj. budynków, stref pożarowych, placów składowych, terenów, instalacji technologicznych. W obiektach poddanych czynnościom kontrolno-rozpoznawczym stwierdzono łącznie 131 nieprawidłowości naruszających przepisy przeciwpożarowe. Wśród skontrolowanych łącznie 64 obiektów użyteczności publicznej, zamieszkania zbiorowego i budynków mieszkalnych wielorodzinnych, stwierdzono 58 nieprawidłowości. W obiektach użyteczności publicznej najczęściej nieprawidłowości dotyczyło braku instrukcji postępowania na wypadek powstania pożaru, nieaktualnej instrukcji bezpieczeństwa pożarowego oraz okresowych badań instalacji użytkowych. W obiektach zamieszkania zbiorowego również najczęściej nieprawidłowości dotyczyło nieaktualnej instrukcji bezpieczeństwa pożarowego, braku instrukcji postępowania na wypadek powstania pożaru oraz niewłaściwego stanu dróg ewakuacyjnych. W budynkach mieszkalnych wielorodzinnych stwierdzono kilka nieprawidłowości dotyczących składowania materiałów palnych na poddaszach, okresowych badań instalacji użytkowych oraz braku instrukcji postępowania na wypadek powstania pożaru. W roku ubiegłym skontrolowano łącznie 56 obiektów produkcyjnych, magazynowych oraz obiektów gospodarczych i inwentarskich w rolnictwie. Stwierdzono w nich łącznie 73 nieprawidłowości naruszające przepisy przeciwpożarowe.

Na podstawie wyników przeprowadzonych czynności kontrolno-rozpoznawczych wydano łącznie 26 decyzji administracyjnych nakazujących usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości, wystosowano łącznie 23 wnioski do innych organów. W 6 przypadkach współpracowano z Policją w zakresie ustalania przyczyn powstania rozprzestrzeniania się pożarów.

W 2017 roku odnotowano łącznie 742 zdarzenia w porównaniu do 2016 roku nastąpił wzrost ilości zdarzeń o około 25%. W analizowanym roku powstało 148 pożarów (138 pożarów małych, 9 średnich, 1 duży), 558 miejscowe zagrożenia i 36 alarmów fałszywych (33 zgłoszenia w tzw. dobrej wierze oraz 3 alarmy złośliwe). Największe spadki ilości pożarów odnotowano na terenie gminy Płońsk i Iłowo-Osada. Największy wzrost ilości pożarów odnotowano na terenie miasta Działdowo i gminy Rybno. W 2017 roku najczęściej pożarów było w mieście Działdowo (49), gminie Działdowo (32) oraz w mieście i gminie Lidzbark (27). Najczęstszą przyczyną powstania pożaru była nieostrożność osób dorosłych przy posługiwaniu się ogniem otwartym (w tym papierosy, zapalniczki). Odnotowano również 5 podpaleń umyślnych (w tym akty terroru). Nastąpił wzrost ilości miejscowych zagrożeń na terenie całego powiatu a w szczególności na terenie gminy Rybno i Iłowo-Osada.

W 2017 roku w likwidacji pożarów i skutków miejscowych zagrożeń udział brały ogółem 1160 zastępów straży pożarnych, w tym 4980 strażaków. Najczęściej udział w działaniach brały jednostki OSP Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego (41%) z Lidzbarka (30%), Rybna (18%) oraz Iłowo-Osady (17%). Udział w likwidacji zagrożeń Jednostek Ratownictwa Gaśniczego wyniósł 43% a pozostałych jednostek OSP 16%. W zdarzeniach w 2017r. brały również udział inne służby takie jak Policja (151), Pogotowie Ratunkowe (247) oraz Pogotowie Energetyczne (14).

Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej podsumowując wystąpienie określił stan ochrony na terenie powiatu jako dobry. Komenda Powiatowa PSP w Działdowie posiada 53 dostępne sprawne pojazdy, a ilość sprzętu i jego stan jest wystarczający. Problemem jest natomiast dostępność strażaków ochotników

jednostek OSP niebędących w KSRG. Zazwyczaj brakuje liczby osób, która umożliwiłaby wyjazd do zdarzenia.

W dyskusji poruszono problem przeniesienia karetki pogotowia z Działdowa do Rybna. Przeniesienie karetki spowodowało znaczne opóźnienie w dotarciu do miejsca zdarzeń. Występuje coraz więcej przypadków udzielania pomocy medycznej przez KP PSP, która może udzielić tylko podstawowej pomocy medycznej. W 2017 roku PSP udzielała pomocy medycznej w 2 przypadkach, a w roku bieżącym są już to 4 przypadki. Przewodniczący Komisji poinformował, że zorganizuje spotkanie przedstawicieli służb medycznych i stosowne wnioski prześle do Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w celu poprawy skuteczności udzielania pomocy na terenie powiatu Działdowskiego przez Państwowe Ratownictwo Medyczne.

Na ostatnim posiedzeniu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku, które odbyło się 18 grudnia 2018 roku, przedstawiona została informacja o przygotowaniach służb i instytucji do udzielania pomocy osobom bezdomnym, osobom samotnym i innym potrzebującym w warunkach znacznego spadku temperatur.

Pierwszy głos w tej sprawie zabrał przedstawiciel Komendy Powiatowej Policji w Działdowie, który omówił realizację zadań w ramach opracowanego planu działań „ZIMA 2018/2019”. Do głównych celów podejmowanych działań należy zapewnienie bezpieczeństwa i opieki ludziom bezdomnym, samotnym i bezradnym oraz zminimalizowanie i wyeliminowanie zdarzeń z udziałem tych osób. W ramach realizacji działań policjanci realizują przede wszystkim bieżące rozpoznanie oraz systematyczne kontrole miejsc gromadzenia się ludzi bezdomnych, informowanie osób wymagających pomocy o dostępnych formach pomocy, kierowanie do placówek pomocowych, podejmowanie współpracy z wszelkimi instytucjami pomocowymi na podległym terenie, zwracanie uwagi na osoby będące pod wpływem alkoholu. Na terenie powiatu działdowskiego jest 39 osób, które potrzebują wsparcia instytucji pomocowych (w tym 5 osób bezdomnych oraz 24 osoby starsze samotnie zamieszkujące, nieporadne życiowo). Policjanci w ramach codziennej służby patrolują miejsca przebywania osób bezdomnych. Komenda Powiatowa Policji w Działdowie współpracuje z Ośrodkami Pomocy Społecznej w poszczególnych gminach, którym przekazane zostały wykazy osób zagrożonych. Na stronie internetowej Komendy został zamieszczony zaktualizowany wykaz schronisk i ośrodków wsparcia świadczących usługi na rzecz osób bezdomnych i ubogich na terenie województwa warmińsko-mazurskiego oraz informacja o bezpłatnej infolinii dla osób bezdomnych. Mieszkańcy powiatu działdowskiego mogą również zgłaszać problem bezdomności za pomocą Krajowej Mapy Zagrożeń Bezpieczeństwa. Funkcjonariusze KPP w Działdowie nawiązali również kontakt i współpracę ze stowarzyszeniem „Patrol Zalewski” z Mławy, które skupia wolontariuszy i specjalizuje się w odnajdywaniu i pomocy bezdomnym. Poruszona została również kwestia braku na terenie powiatu działdowskiego schroniska, noclegowni lub ogrzewalni dla osób bezdomnych oraz braku narzędzi pomocowych w przypadku konieczności udzielenia pomocy poza godzinami pracy podmiotów i instytucji świadczących pomoc osobom bezdomnym, bezradnym, samotnym.

Komendant Straży Miejskiej w Działdowie przedstawił informacje na temat działań podejmowanych celem przygotowania się do udzielania pomocy osobom bezdomnym, samotnym i innym potrzebującym w warunkach znacznego spadku temperatur. Patrole Straży Miejskiej mają za zadanie docieranie do osób bezdomnych i potrzebujących, wprowadzone zostały dodatkowe popołudniowe służby do godziny 18 oraz w dni wolne od pracy, operatorzy monitoringu przekazują na bieżąco patrolom informacje, jeśli gdzieś zaobserwują bezdomnego lub osobę potrzebującą pomocy.

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Działdowie współpracuje z Policją i Strażą Miejską. W związku ze zmianą przepisów dotyczących schronisk ogłoszono konkurs na prowadzenie noclegowni. MOPS współpracuje ze schroniskami w Miączyńcu Dużym oraz Marwałdzie. Ośrodek udziela osobom bezdomnym pomocy w formie finansowej, rzeczowej, usługowej, poradnictwa oraz pracy socjalnej. Osobom starszym w okresie zimowym głównie udzielana jest pomoc usługowa (np. wniesienie opału) oraz świadczenia w formie zasiłku na opał, odzież, żywność. Pracownicy MOPSu informują również rodziny oraz sąsiadów osób potrzebujących pomocy o możliwości zgłoszenia takiego faktu.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej od 1 stycznia 2018 roku udzielił pomocy w formie schronienia 8 osobom. GOPS celem właściwego przygotowania się do sezonu zimowego zawarł porozumienia z placówkami dla bezdomnych. Ponadto w ramach współpracy z sołtysami i radnymi upowszechnia informacje dotyczące możliwości uzyskania pomocy przez osoby potrzebujące, zamieszcza na tablicy ogłoszeń numer bezpłatnej infolinii dzięki której można uzyskać informacje o placówkach świadczących pomoc takim osobom.

W dyskusji głos zabrał Pan Marek Michalski i zwrócił uwagę na osoby, które są uzależnione od alkoholu. Z powodu uzależnienia nie mogą one być umieszczone w noclegowniach i koczują na dworcach, klatkach schodowych w blokach, pustostanach oraz włamują się do budynków działkowych. W związku z tym istnieje potrzeba dalszej dyskusji dotyczącej utworzenia ogrzewalni zapewniającej minimum sanitarne dla osoby potrzebującej. Komisja powinna zorganizować spotkanie i rozmowy z przedstawicielami gmin w sprawie utworzenia takich ogrzewalni. Lokalna prasa oraz radio powinny informować i uświadamiać społeczeństwo jak zachować się i udzielić pomocy osobom bezdomnym i potrzebującym.

Przewodniczący Komisji zaznaczył, że podczas styczniowego spotkania z wójtami, burmistrzami i służbami poruszy temat potrzeby utworzenia ogrzewalni.

Kolejnym punktem posiedzenia Komisji była informacja o stanie przygotowań do zimowego utrzymania dróg powiatowych i wojewódzkich w sezonie 2018-2019r. Głos w tej sprawie zabrał przedstawiciel Powiatowego Zarządu Dróg. PZD w Działdowie utrzymuje drogi powiatowe zgodnie z „Planem Zimowego Utrzymania Dróg Powiatowych na rok 2019”. Przyjęto dwa standardy utrzymania dróg: standard 2 obejmuje w m. Działdowo ul. Leśną i Księżodworską oraz w m. Lidzbark ulice: Jeleńską, Żeromskiego i 3 Maja, o łącznej długości 309,792 km oraz standard 5 obejmujący pozostałe drogi powiatowe o długości 309,792 km. Chodniki w m. Działdowo i Lidzbark będą utrzymywane zgodnie z założonymi standardami. Śliskość zimowa będzie zwalczana na łącznej długości 54 km. Prace związane z zimowym utrzymaniem dróg prowadzone będą od godziny 400. W drodze przeprowadzonego przetargu zostały zabezpieczone nośniki do piaskarek i pługów odśnieżnych tj.:

- 6 nośników do pługopiaskarek samochodowych,
- 1 ciągnik z pługiem lekkim i piaskarką,
- 1 pług lekki,
- 3 nośniki do pługów średnich samochodowych,
- 3 nośniki do pługów średnich ciągnikowych,
- 8 ładowarek ciężkich do odśnieżania,
- 2 równiarki do odśnieżania,
- 1 nośnik do pługa ciężkiego,
- 2 ładowarki do załadunku mieszanki piaskowo-solnej,
- 2 ładowarki z pługami średnimi.

Ponadto PZD posiada własny sprzęt tj. pług wirnikowy ZIŁ, ciągnik ZETOR z własnym pługiem.

Przedstawiciel Rejonu Dróg Wojewódzkich w Nidzicy nie przybył na posiedzenie Komisji jednak przesłał informacje w formie papierowej, która została udostępniona członkom Komisji do wglądu.

Starosta Działdowski
Paweł Cieśliński