



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 29 grudnia 2017 r.

Poz. 5286

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.412.2017 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 27 grudnia 2017 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U., z 2017 r. poz. 1875) stwierdzam nieważność uchwały Nr XXV/168/17 Rady Gminy Wilczęta z dnia 17 października 2017 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Uzasadnienie

W uchwale o której mowa na wstępie Rada Gminy Wilczęta działając na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 3 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2017 r. poz. 328 ze zm.), ustanowiła jako załącznik do ww. uchwały regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązujący na terenie gminy Wilczęta, zwany dalej regulaminem.

Zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków regulamin powinien określać prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo - kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) szczegółowe warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
- 4) warunki przyłączenia do sieci;
- 5) techniczne warunki określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 6) sposób dokonywania odbioru przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, a w szczególności sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

Ustalony przez prawodawcę katalog spraw, które zgodnie z art. 19 ust 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków są objęte regulacją rady gminy w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków musi być traktowany ściśle. Z brzmienia tego przepisu wynika, że jest to katalog otwarty wyznaczający tym samym minimalny zakres regulacji, który jest obligatoryjnie zawierany w regulaminie, co powoduje że uchwały tej muszą znaleźć się regulacje odnoszących się do wszystkich wymogów zawartych w art. 19 ust. 2 tejże ustawy. Rada Gminy nie może stanowić aktów prawa miejscowego regulujących zagadnienia inne niż wymienione w tym przepisie ani też podejmować regulacji w innym zakresie niż wskazany przez ustawodawcę, gdyż tym samym wykracza poza zakres delegacji ustawowej.

Nie uregulowanie w całości materii przekazanej do regulacji w normie kompetencyjnej, stanowi istotne naruszenie prawa co skutkuje stwierdzeniem nieważności aktu prawa miejscowego w całości.

Rozdział VI zatytułowany techniczne warunki określające możliwość dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych oraz sposób dokonywania odbioru przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne wykonanego przyłącza zawiera jeden paragraf tj. § 23 w którym stwierdzono, że przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne ma prawo odmówić przyłączenia odbiorcy usług do sieci, wyłącznie w sytuacji, w której nie posiada technicznych możliwości świadczenia usług, w szczególności jeżeli brak jest sieci, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne nie posiada tytułu prawnego do dysponowania siecią lub gdy w wyniku przyłączenia nie zostanie zachowany minimalny poziom świadczenia usług. Natomiast w art. 23 ust. 2 regulaminu uchwalono, iż przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne ma prawo odmówić przyłączenia do sieci, jeżeli przyłącze zostało wykonane bez uzyskania zgody przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego bądź zostało wykonane niezgodnie z wydanymi warunkami technicznymi przyłączenia do sieci.

Zawarty w art. 19 ust. 2 pkt 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków zwrot „warunki techniczne” obejmuje swoim zakresem znaczeniowym określenie przesłanek (czynników wyznaczających lub warunkujących, elementów, cech koniecznych) po spełnieniu których zaistnieje możliwość skorzystania z usług wodociągowych. Wobec tego, warunki określające możliwości techniczne o których mowa w art. 19 ust. 2 ustawy o zbiorowym doprowadzaniu wody i odprowadzaniu ścieków, to warunki po których spełnieniu przyszły odbiorca usług może uzyskać dostęp do usług wodno-kanalizacyjnych.

Treść § 23 regulaminu zawiera tylko przesłanki negatywne, nie wypełnia on zatem zakresu delegacji ustawowej w materii warunków technicznych określających możliwość dostępu do usług wodno-kanalizacyjnych o których mowa w art. 19 ust. 2 pkt 5.

Rada Gminy Wilczęta określając tylko przesłanki negatywne uzyskania dostępu do sieci wodno-kanalizacyjnych zamiast określenia przesłanek pozytywnych doprowadziła do sytuacji w której adresaci norm zawartych w przedmiotowej uchwale nie są w stanie zrekonstruować z jej treści jakie czynności podjąć w celu uzyskania dostępu do usług.

Wobec powyższego nie można uznać, że Rada Gminy Wilczęta wypełniła w całości normę kompetencyjną z art. 19 ust 2 ww. ustawy. Nie zrealizowanie normy kompetencyjnej w całości stanowi istotne naruszenie prawa skutkujące wyeliminowaniem całego aktu z obrotu prawnego.

Ponadto zdaniem organu nadzoru w istotny sposób naruszają prawo następujące normy regulaminu: § 3 ust. 1 i 2 § 4 § 5, § 6 pkt 1 i 3, § 7 pkt 3 i 4, § 8, § 9 ust. 1 i 2, § 10 ust.. 2-5, § 12, § 13, § 14, § 16, § 17 ust. 1 § 19 ust. 4.

W § 3, § 4, § 5 pkt 1, § 8, § 9, §12, § 13, § 14, § 16, § 17 regulaminu Rada gminy Wilczęta zawarła regulacje odnoszące się co do treści umowy pomiędzy przedsiębiorstwem wodno-kanalizacyjnym a odbiorcą a także regulacje odnoszące się do aneksowania oraz wypowiedzania umów. Normy te zostały podjęte bez podstawy prawnej, gdyż rada władna jest jedynie do określenia szczegółowych warunków i trybu zawierania umów, a także oczywiście naruszają art. 6 ust. 3 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i odprowadzaniu ścieków i art. 353¹ ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2017 r. poz.459) ze względu, iż ingerują w treść umowy pomiędzy przedsiębiorstwem wodno-kanalizacyjnym której to obligatoryjne elementy określił ustawodawca oraz ograniczają swobodę kształtowania stosunku prawnego przez podmioty obrotu gospodarczego.

W myśl § 5 pkt 2 regulaminu dopuszczalne zanieczyszczenia w ściekach przemysłowych oraz warunki ich wprowadzania do urządzeń kanalizacyjnych ustala przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne z uwzględnieniem powszechnie obowiązujących przepisów prawa. Kwestie ustalenia dopuszczalnych zanieczyszczeń ustawodawca zawarł w art. 11 ww. ustawy obligując ministra do wydania rozporządzenia regulującego tą materię.

W § 6 pkt 1 i 3 oraz § 7 pkt 3 i 4 regulaminu przyjęto regulacje dotyczące uprawnień kontrolnych przedsiębiorstwa wodno-kanalizacyjnego odmienne niż w art. 7 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i odprowadzaniu ścieków, co stanowi niedopuszczalną modyfikację przepisów tejże ustawy.

W § 10 ust. 2-5 rada regulaminu wprowadziła nieznanie ustawie wymogi wykazania stanu prawnego nieruchomości lub w przypadku gdy stan prawny nieruchomości jest nieuregulowany wymóg wykazania faktu korzystania z nieruchomości we wniosku o zawarcie umowy o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie

ścieków. Opisanymi regulacjami rada gminy po raz kolejny w przedmiotowej uchwale wkroczyła w materię uregulowaną w ustawie a mianowicie w art. 6 tejże ustawy.

§ 19. ust. 4 regulaminu został uchwalony bez podstawy prawnej z uwagi, iż żaden przepis, w tym art. 19 ust. 2 ww. ustawy, nie upoważnia rady gminy do określania warunków innych niż wynikają z przepisów prawa budowlanego i warunków technicznych budowy przyłącza,.

Z kolei w § 20 ust. 1 i 2 rada określiła tryb przyłączenia do sieci co pozostaje poza delegacją ustawową.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki