



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 31 grudnia 2015 r.

Poz. 5331

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-4131.338.2015 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 23 grudnia 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) stwierdzam nieważność uchwały nr XI/89/15 Rady Gminy Górowo Iławeckie z dnia 20 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w Dziennym Domu „Senior-WIGOR” w Kamińsku, w części dotyczącej § 6 ust. 3 w zakresie wyrazów „trwająca powyżej 2 dni”.

Uzasadnienie

Doręczoną organowi nadzoru w dniu 24 listopada 2015 r. uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Górowo Iławeckie, powołując się na art. 97 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 163, z późn. zm.), określiła szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w Dziennym Domu „Senior-WIGOR” w Kamińsku.

W ocenie organu nadzoru, we wskazanym w sentencji rozstrzygnięcia zakresie, uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

W myśl powołanego w podstawie prawnej badanej uchwały art. 97 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej - opłatę za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych ustala podmiot kierujący w uzgodnieniu z osobą kierowaną, uwzględniając przyznany zakres usług. Osoby nie ponoszą opłat, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kwoty kryterium dochodowego. Stosownie zaś do dyspozycji ust. 5 tegoż przepisu - rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych.

Zgodnie z podzielanym przez organ nadzoru poglądem wyrażonym przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie w wyroku z dnia 14 września 2011 r., sygn. akt II SA/Sz 669/11 - opłaty, o których mowa w art. 97 ustawy o pomocy społecznej, są jedną z form daniny publicznej. W odróżnieniu od podatków, opłaty te stanowią wynagrodzenie (zapłatę) związaną z kosztami działania instytucji publicznej w określonym zakresie z tytułu świadczonych usług na rzecz obywatela. Pobiera się je w związku z wyraźnie wskazanymi usługami i czynnościami organów państwowych lub samorządowych, dokonywanych w interesie poszczególnych obywateli. Opłata stanowi instytucję prawnofinansową, której istotną cechą jest ekwiwalentność. Stanowi ona zapłatę za uzyskanie zindywidualizowanego świadczenia oferowanego przez podmiot prawa publicznego.

W § 6 ust. 3 analizowanej uchwały Rada Gminy Górowo Iławeckie wprowadziła zapis, w myśl którego „Usprawiedliwiona nieobecność świadczeniobiorcy w Domu, trwająca powyżej 2 dni, skutkuje proporcjonalnym zmniejszeniem opłaty za pobyt”. W świetle tej regulacji osoba korzystająca ze świadczeń oferowanych przez Dzienny Dom „Senior-WIGOR”, zakwalifikowany jako ośrodek wsparcia, zobowiązana została do ponoszenia odpłatności za czas pierwszych dwóch dni swojej usprawiedliwionej nieobecności, mimo braku świadczenia w tym czasie na jej rzecz jakichkolwiek usług. Tym samym naruszona została wskazana wyżej zasada ekwiwalentności opłaty z tego tytułu, bowiem bezpodstawnym jest obligowanie do odpłatności za usługi, które w istocie nie zostały udzielone.

W świetle powyższego stwierdzić należy, iż zapis § 6 ust. 3 przedmiotowej uchwały we wskazanym zakresie uchybił w istotny sposób obowiązującym unormowaniom, zatem konieczne jest jego wyeliminowanie z obrotu prawnego poprzez stwierdzenie nieważności uchwały w tej części.

W tym stanie rzeczy rozstrzygnięto jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego.

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki