



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 31 grudnia 2015 r.

Poz. 5320

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.343.2015 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 30 grudnia 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515), stwierdzam nieważność § 1 ust. 2, § 2 ust. 2 i § 3 ust. 2 uchwały Nr XI/72/2015 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt oraz grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Uzasadnienie:

Rada Miejska w Kisielicach, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz na art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn.zm), podjęła w dniu 25 listopada 2015 r. uchwałę, o której mowa na wstępie.

Z delegacji ustawowej zawartej w art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, iż rada gminy została upoważniona do określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części. Rada Miejska w Kisielicach określiła powyższe wymagania odpowiednio w § 1 ust. 1, § 2 ust. 1 i § 3 ust. 1 uchwały. Jednocześnie Rada postanowiła, że wymagania te powinny zostać potwierdzone dokumentami, o których mowa odpowiednio w § 1 ust. 2, § 2 ust. 2 i § 3 ust. 2 uchwały, które przedsiębiorca obowiązany jest załączyć do wniosku o wydanie zezwolenie.

W ocenie organu nadzoru zapisy § 1 ust. 2, § 2 ust. 2 i § 3 ust. 2 uchwały naruszają art. 7 ust. 3 i art. 8 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z treści przepisu art. 7 ust. 3 ustawy nie można wyprowadzić upoważnienia dla rady gminy do wprowadzenia w uchwale regulacji dotyczących potwierdzenia spełnienia wymagań, o których mowa w art. 7 ust. 3 ustawy.

Dokonując takiej regulacji, Rada Miejska w Kisielicach przekroczyła upoważnienie ustawowe wynikające z art. 7 ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Nadto zapis, że dokumenty potwierdzające spełnianie wymagań winny być załączone do wniosku o wydanie zezwolenia, narusza art. 8 ustawy, który w sposób wyczerpujący określa, co powinien zawierać wniosek i jakie dokumenty winny być do niego załączone. Przepis ten nie upoważnia rady gminy do rozszerzenia wykazu załączników poza wskazane w art. 8 ust. 1 a i ust. 2a ustawy.

Należy zauważyć, że w myśl art. 8a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, przed podjęciem decyzji w sprawie wydania zezwolenia wójt, burmistrz lub prezydent miasta może: 1/ wezwać przedsiębiorcę do uzupełnienia, w wyznaczonym terminie, jednak nie krótszym niż 14 dni, brakującej dokumentacji poświadczającej, że przedsiębiorca spełnia warunki określone przepisami prawa, wymagane do wykonywania działalności objętej zezwoleniem; 2/ dokonać kontrolnego sprawdzenia faktów podanych we wniosku o udzielenie zezwolenia w celu stwierdzenia, czy przedsiębiorca spełnia warunki wykonywania działalności objętej zezwoleniem. Tym samym należy uznać, iż weryfikacja spełnienia wymagań przez przedsiębiorcę ubiegającego się o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi

zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalania zwłok zwierzęcych, następuje po wszczęciu postępowania przez organ wydający decyzję, czyli Burmistrza Kisielic. To do Burmistrza należy ustalenie w trakcie postępowania administracyjnego, jakiego rodzaju dokumenty uzna za konieczne dla potwierdzenia spełnienia warunków do podjęcia określonej działalności.

Biorąc powyższe pod uwagę, organ nadzoru uznał, iż zapisy § 1 ust. 2, § 2 ust. 2 i § 3 ust. 2 uchwały stanowią przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a nadto naruszają art. 8 tejże ustawy.

Stąd też należało rozstrzygnąć jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki