



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 19 marca 2024 r.

Poz. 1730



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.40.2024 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 18 marca 2024 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr LVI/375/2024 Rady Gminy Rejowiec Fabryczny z dnia 23 lutego 2024 r. w sprawie określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego, w części obejmującej część zatytułowaną: „DANE DODATKOWE” we wzorze wniosku określonym w Załączniku Nr 1 do uchwały oraz wzór deklaracji, określony w Załączniku Nr 2 do uchwały, w brzmieniu: „nr telefonu”

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LVI/375/2024 Rady Gminy Rejowiec Fabryczny z dnia 23 lutego 2024 r. w sprawie określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego, w części obejmującej część zatytułowaną: „DANE DODATKOWE” we wzorze wniosku określonym w Załączniku Nr 1 do uchwały oraz wzór deklaracji, określony w Załączniku Nr 2 do uchwały, w brzmieniu: „nr telefonu”.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LVI/375/2024 Rady Gminy Rejowiec Fabryczny została doręczona organowi nadzoru w dniu 28 lutego 2024 r.

W podstawie prawnej uchwały Nr LVI/375/2024 wskazano m. in. art. 7 ust. 1e ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1335).

Przepis ten przyznaje radzie gminy kompetencję do określenia w drodze uchwały wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego. Uchwała podejmowana w wykonaniu tego upoważnienia ustawowego stanowi akt prawa miejscowego.

Zgodnie ze wzorem, określonym w Załączniku Nr 1 do uchwały, wniosek o przyznanie dodatku mieszkaniowego poza danymi określonymi w art. 7 ust. 1c ustawy o dodatkach mieszkaniowych powinien zawierać także „Dane dodatkowe”, a mianowicie: „1. Czy wnioskodawca opłacał na bieżąco należności za zajmowany lokal w okresie wypłacania poprzedniego dodatku. 2. Nazwa zarządcy i numer konta, na które dodatek mieszkaniowy ma być przekazywany” oraz „Numer rachunku”.

W ocenie organu nadzoru, umieszczenie we wzorze wniosku zapisów obligujących wnioskodawcę do podania w/w informacji wykracza poza zakres upoważnienia przyznanego Radzie w art. 7 ust. 1c ustawy o dodatkach mieszkaniowych.

Zgodnie bowiem z treścią art. 7 ust. 1c ustawy o dodatkach mieszkaniowych, wniosek o przyznanie dodatku mieszkaniowego zawiera:

- 1) imię i nazwisko wnioskodawcy oraz numer PESEL albo numer dokumentu potwierdzającego tożsamość wnioskodawcy w przypadku braku numeru PESEL;
- 2) adres zamieszkania wnioskodawcy;
- 3) wskazanie nazwy i adresu zarządcy budynku albo innej osoby uprawnionej do pobierania należności za lokal mieszkalny;
- 4) określenie tytułu prawnego do lokalu mieszkalnego;
- 5) informację o powierzchni użytkowej lokalu, w tym o łącznej powierzchni pokoi i kuchni oraz o powierzchni zajmowanej przez wnioskodawcę, w przypadku najmu albo podnajmu części lokalu;
- 6) informację o liczbie osób niepełnosprawnych, w tym o liczbie osób poruszających się na wózku inwalidzkim oraz o liczbie innych osób niepełnosprawnych, których niepełnosprawność wymaga zamieszkiwania w oddzielnym pokoju;
- 7) informacje dotyczące technicznego wyposażenia zajmowanego lokalu mieszkalnego o:
 - a) sposobie ogrzewania lokalu (wyposażenie w centralne ogrzewanie),
 - b) sposobie przygotowywania ciepłej wody użytkowej (wyposażenie w centralną instalację ciepłej wody),
 - c) instalacji gazu przewodowego;
- 8) informację o liczbie osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego oraz o łącznych dochodach członków gospodarstwa domowego;
- 9) informację o łącznej kwocie wydatków na lokal mieszkalny, o których mowa w art.6 ust. 3–4a, za ostatni miesiąc;
- 10) potwierdzenie informacji, o których mowa w pkt 2–5 oraz 7 i 9, przez zarządcę budynku albo inną osobę uprawnioną do pobierania należności za lokal mieszkalny.

W art. 7 ust. 1c ustawa o dodatkach mieszkaniowych określa zamknięty katalog elementów, które składają się na treść wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego. Dodatkowo użyty przez ustawodawcę zwrot „wniosek zawiera” należy odczytywać w ten sposób, że ustalony przez radę gminy wzór wniosku powinien obejmować tylko i wyłącznie wymienione w ustawie elementy.

Ustawodawca ustalił elementy wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego, zaś rada gminy nie ma upoważnienia do wprowadzania nowych elementów wniosku.

Bez znaczenia pozostaje przy tym zastrzeżenie, że dane te mają charakter dodatkowy. Ustawodawca ustalając katalog elementów wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego nie dzieli ich na obligatoryjne i fakultatywne. Tym bardziej rada gminy nie ma upoważnienia do wprowadzania nowych elementów wniosku wskazując jednocześnie, iż mogą mieć one charakter uznaniowy.

Powyższe stanowisko znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych. W uzasadnieniu wyroku z dnia 10 sierpnia 2022 r. sygn. IV SA/Wr 97/22, Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu wywiódł, że „art. 7 w ust. 1c tej ustawy w 10 punktach konkretnie reguluje co musi zawierać wniosek o przyznanie dodatku mieszkaniowego (...) Przywołane regulacje obrazują kompleksowe uregulowanie przez ustawodawcę wymogów dotyczących trybu przyznawania dodatków mieszkaniowych. Kwestie te zostały przedstawione jednoznacznie i konkretnie, ustanawiając zamknięty katalog, enumeratywnie wyliczonych elementów, do podania których zobowiązany jest wnioskodawca świadczenia. Tym samym jakiegokolwiek zamieszczanie w uchwale - akcie prawa miejscowego - dodatkowych danych we wniosku lub deklaracji, poza objętymi wskazanymi regulacjami uznać trzeba za wykraczające poza kompetencję ustawową. Tożsamy pogląd na gruncie spornych w sprawie regulacji został wypowiedziany w wyroku Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 13 stycznia 2022 r. sygn. akt III SA/Gl 1030/21”.

We wzorze deklaracji o wysokości dochodów, określonym w Załączniku Nr 2 do uchwały, ustalono, że powinna ona zawierać informację dotyczącą numeru telefonu.

W ocenie organu nadzoru, regulacja taka także wykracza poza zakres upoważnienia przyznanego Radzie w art. 7 ust. 1e ustawy o dodatkach mieszkaniowych.

Zgodnie z treścią art. 7 ust. 1d ustawy o dodatkach mieszkaniowych, deklaracja, o której mowa w ust. 1, zawiera:

- 1) dane osobowe wnioskodawcy: imię i nazwisko, adres zamieszkania, datę urodzenia, miejsce pracy lub nauki i źródła dochodu oraz jego wysokość;
- 2) dane osobowe osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego: imię i nazwisko, datę urodzenia, stopień pokrewieństwa z wnioskodawcą, miejsce pracy lub nauki i źródła dochodów oraz ich wysokość;
- 3) informację o sumie dochodów członków gospodarstwa domowego;
- 4) informację o wysokości średniego miesięcznego dochodu na jednego członka gospodarstwa domowego.

W art. 7 ust. 1d ustawa o dodatkach mieszkaniowych określa zamknięty katalog elementów, które składają się na treść deklaracji o wysokości dochodów. Dodatkowo użyty przez ustawodawcę zwrot „deklaracja zawiera” należy odczytywać podobnie jak i w odniesieniu do treści wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego w ten sposób, że ustalony przez radę gminy wzór powinien obejmować tylko i wyłącznie wymienione w ustawie elementy.

Zgodnie z orzecznictwem sądowo – administracyjnym wskazanie przez ustawodawcę elementów, które mają znaleźć się we wzorze wniosku o dodatki mieszkaniowe oraz wzorze deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego określonych przez radę gminy w drodze uchwały, ma charakter zamknięty. Przepisy ustawy są w tej kwestii konkretne i szczegółowe. Niedopuszczalne jest zarówno pominięcie któregośkolwiek elementu, jak i wprowadzenie dodatkowych wymogów bez wyraźnie wskazanej podstawy ustawowej. Gdyby ustawodawca przewidywał możliwość umieszczenia we wzorach dodatkowych danych z pewnością znalazłoby to swój wyraz w regulacjach ustawowych. Dodatkowe zapisy w załącznikach do przedmiotowej uchwały Rady Gminy przekraczają więc delegację zawartą w art. 7 ust. 1e w zw. z ust. 1c i 1d ustawy.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr LVI/375/2024 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Rejowiec Fabryczny
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Rejowiec Fabryczny