



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 22 lutego 2024 r.

Poz. 1292



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR IF-II.4131.5.2024 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 20 lutego 2024 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XLIII/389/23 Rady Gminy Łomazy z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla miejscowości Łomazy w Gminie Łomazy.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLIII/389/23 Rady Gminy Łomazy z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla miejscowości Łomazy w Gminie Łomazy.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLIII/389/23 Rady Gminy Łomazy z dnia 29 grudnia 2023 r. wpłynęła do organu nadzoru w dniu 3 stycznia 2024 r., a dokumentacja prac planistycznych została doręczona w dniu 25 stycznia 2024 r. Termin do stwierdzenia nieważności uchwały w przedmiocie planu miejscowego zaczął zatem biec od dnia, w którym do organu przedłożona została uchwała z załącznikami i dokumentacją prac planistycznych.

Powołując się na przepis art. 18 ust. 2 pkt 5 oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977 ze zm.) Rada Gminy Łomazy uchwaliła miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla miejscowości Łomazy w Gminie Łomazy.

Przystępując do oceny legalności uchwały podjętej przez Radę Gminy Łomazy organ nadzoru zobligowany był w pierwszej kolejności do ustalenia, które z przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977 ze zm.) będą miały do niej zastosowanie. Należy wskazać, że ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym została istotnie zmieniona przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688 - dalej jako ustawa zmieniająca). Zgodnie z art. 66 ust. 2 ustawy zmieniającej do spraw dotyczących opracowania i uchwalania aktów planowania przestrzennego albo ich zmian, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe, natomiast zgodnie z art. 67 ust. 3 pkt 1 ustawy zmieniającej do spraw opracowania i uchwalania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego albo ich zmian przepisy art. 2 pkt 28-35, art. 15 ust. 2 pkt 6, ust. 3 pkt 11-13, art. 16 ust. 1a oraz art. 17 pkt 6 ustawy zmienianej

w art. 1 stosuje się w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą - w przypadku gdy nie wystąpiono o opinie i uzgodnienia przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, czyli 24 września 2023 r.

Analiza przedłożonej wraz z planem dokumentacji planistycznej wykazała, że do opracowania miejscowego planu przystąpiono w dniu 16 lutego 2023 r. (uchwała Rady Gminy Łomazy Nr XXXVI/317/23), a o opinie i uzgodnienia wystąpiono w dniu 3 sierpnia 2023 r., tym samym do przedmiotowego planu nie mają zastosowania przepisy ustawy zmieniającej. Dlatego też organ nadzoru dokonał oceny legalności przedmiotowego planu z pominięciem zmian wprowadzonych do ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym ustawą zmieniającą.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym plan miejscowy uchwała rada gminy, po stwierdzeniu że nie narusza on ustaleń studium, rozstrzygając jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu oraz sposobie realizacji, zapisanych w planie, inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy, oraz zasadach ich finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych. Część tekstowa planu stanowi treść uchwały, część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia stanowią załączniki do uchwały.

Przepisy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w precyzyjny i szczegółowy sposób normują problematykę planowania przestrzennego w gminie, w tym poszczególne etapy procedury planistycznej, jak również organy właściwe do jej realizacji oraz ich kompetencje (art. 15 i 17 ustawy).

Zgodnie z art. 28 ust. 1 ww. ustawy, istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub w części.

W ocenie organu nadzoru uchwała Nr XLIII/389/23 Rady Gminy Łomazy została podjęta z istotnym naruszeniem zarówno zasad jak i trybu sporządzania planu miejscowego.

Zasady sporządzania planu miejscowego, o których mowa w art. 28 ust. 1 ustawy, rozumiane są jako wartości i merytoryczne wymogi kształtowania przez uprawnione organy polityki przestrzennej, dotyczące m.in. zawartych w akcie planistycznym ustaleń. Pojęcie zasad sporządzania planu zagospodarowania przestrzennego jest związane ze sporządzaniem aktu planistycznego, a więc zawartością aktu planistycznego (część tekstowa, graficzna i załączniki), zawartych w nim ustaleń oraz standardów dokumentacji planistycznej.

Tryb sporządzania planu miejscowego, którego zachowanie stanowi przesłankę formalną zgodności miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego z przepisami prawa, odnosi się do sekwencji czynności, jakie podejmuje organ w celu doprowadzenia do uchwalenia planu miejscowego, poczynwszy od uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu, a skończywszy na jego uchwaleniu (*wyrok NSA z 25 maja 2009 r. sygn. akt II OSK 1778/08*).

W pierwszej kolejności należy wskazać na zaistniałe w przedmiotowej sprawie naruszenie przepisów dotyczących procedury sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Łomazy.

Z dokumentacji planistycznej przedłożonej organowi nadzoru wynika, iż projekt planu został wyłożony do publicznego wglądu w dniach od 14 listopada 2023 r. do 5 grudnia 2023 r., dyskusja publiczna odbyła się 10 listopada 2023 r., natomiast projekt planu został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Urzędu Gminy Łomazy dnia 12 stycznia 2024r.

Zgodnie z art. 17 pkt 9 Wójt ogłasza o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu na co najmniej 7 dni przed dniem wyłożenia i wyklada projekt do publicznego wglądu, także przez jego udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej, na okres co najmniej 21 dni oraz organizuje w tym czasie przynajmniej jedną dyskusję publiczną nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami.

Mając na uwadze powyższe, organizacja dyskusji publicznej przed wyłożeniem do publicznego wglądu projektu planu oraz brak udostępnienia projektu na stronie podmiotowej Urzędu Gminy, w okresie wyłożenia wskazanym w ogłoszeniu stanowią istotne naruszenie przepisów regulujących tryb sporządzania i zmiany planu miejscowego.

Podkreślić należy, iż wyłożenie do publicznego wglądu projektu planu pozwala nie tylko zapoznać się wszystkim zainteresowanym z przeznaczeniem obszaru, którego dotyczy zmiana oraz wziąć udział w dyskusji publicznej dotyczącej proponowanych rozwiązań planistycznych, ale przede wszystkim czynność ta umożliwia

osobom zainteresowanym złożenie uwag do projektu planu miejscowego, które będą podlegały dalszemu rozpoznaniu.

Błędy popełnione przez organ planistyczny na etapie wyłożenia projektu planu do publicznego wglądu uniemożliwiły społeczności lokalnej zapoznanie się z projektem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, który po uchwaleniu przez radę gminy staje się aktem prawa miejscowego, zawierającym przepisy powszechnie obowiązujące. Reasumując działanie takie stanowi istotne naruszenie trybu sporządzenia planu.

Wójt Gminy Łomazy złożył wyjaśnienia w przedmiotowej sprawie w dniu 16 lutego 2024 r. pismem znak: INW.6721.5.PZ.2023.BA, które zostały uwzględnione w zakresie dotyczącym wskazanego w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania, naruszenia art. 17 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w związku z § 11 rozporządzenia ministra rozwoju i technologii z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. z 2021 r. poz. 2404).

W kwestii naruszenia trybu sporządzania planu, Wójt Gminy Łomazy potwierdził, iż przeoczono brak udostępnienia projektu planu w Biuletynie Informacji Publicznej w okresie jego wyłożenia wskazanym w ogłoszeniu.

Ponadto w toku badania oceny zgodności z prawem przedmiotowej zmiany planu stwierdzono, że dane przestrzenne dla ocenianej uchwały zostały sporządzone niezgodnie ze schematem aplikacyjnym.

Razem z wyjaśnieniami, Wójt Gminy Łomazy ponownie przedłożył dane przestrzenne, stanowiące załącznik nr 4 do uchwały w celu ich weryfikacji.

Poprawność ww. danych została sprawdzona w walidatorze udostępnionym przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii, który wskazał zgodność danych ze schematem aplikacyjnym. Niemniej jednak przedłożony załącznik nie został podpisany kwalifikowanym podpisem elektronicznym, który powinien znajdować się na końcu pliku GML, po wszystkich obligatoryjnych obiektach i atrybutach, co z kolei stanowi naruszenie § 6 rozporządzenia ministra rozwoju, pracy i technologii w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz.U. z 2020 r. poz. 1916).

W ocenie organu nadzoru, opisane wyżej wady przedmiotowej uchwały Rady Gminy Łomazy stanowią istotne naruszenie trybu oraz zasad sporządzania planu.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLIII/389/23 Rady Gminy Łomazy z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla miejscowości Łomazy w Gminie Łomazy jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA LUBELSKI

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Łomazy
2. Przewodniczący Rady Gminy Łomazy