



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 30 października 2024 r.

Poz. 5099



Wojewoda Lubelski

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.367.2024 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 29 października 2024 r.

**stwierdzające nieważność uchwały Nr IV/30/2024 Rady Gminy Batorz z dnia 24 września 2024 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Batorz, w części obejmującej § 1 ust. 1 pkt 1 oraz § 1 ust. 2 pkt 1.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465, ze zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr IV/30/2024 Rady Gminy Batorz z dnia 24 września 2024 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Batorz, w części obejmującej § 1 ust. 1 pkt 1 oraz § 1 ust. 2 pkt 1.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr IV/30/2024 Rady Gminy Batorz została doręczona organowi nadzoru w dniu 30 września 2024 r.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały wskazano art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151, ze zm.).

Zgodnie z tym przepisem, rada gminy ustala, w drodze uchwały, maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy (miasta), odrębnie dla:

- 1) poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych, o których mowa w art. 18 ust. 3 tj. do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo; powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa); powyżej 18% zawartości alkoholu;
- 2) zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży;
- 3) zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

Rada gminy może ustalić, w drodze uchwały, maksymalną liczbę zezwoleń, o której mowa w ust. 1, odrębnie dla poszczególnych jednostek pomocniczych gminy (art. 12 ust. 2).

Rada gminy ustala, w drodze uchwały, zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych (art. 12 ust. 3).

Rada gminy może ustalić, w drodze uchwały, dla terenu gminy lub wskazanych jednostek pomocniczych gminy, ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Ograniczenia mogą dotyczyć sprzedaży prowadzonej między godziną 22<sup>00</sup> a 6<sup>00</sup> (art. 12 ust. 4).

Rada gminy przed podjęciem uchwał, o których mowa w ust. 1-4, zasięga opinii jednostki pomocniczej gminy (art. 12 ust. 5).

W miejscowościach, w których rozmieszczone są jednostki wojskowe, maksymalna liczba zezwoleń, o której mowa w ust. 1, usytuowanie miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych oraz godziny sprzedaży napojów alkoholowych są ustalane po zasięgnięciu opinii właściwych dowódców garnizonów (art. 12 ust. 6).

Maksymalna liczba zezwoleń, o której mowa w ust. 1, usytuowanie miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych oraz godziny sprzedaży napojów alkoholowych uwzględniają postanowienia gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii (art. 12 ust. 7).

W § 1 uchwały Rada Gminy ustaliła na terenie Gminy Batorz maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży:

- 1) od 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo w liczbie 5 zezwoleń,
- 2) powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) w liczbie 5 zezwoleń,
- 3) powyżej 18% zawartości alkoholu w liczbie 5 zezwoleń (ust. 1).

Maksymalna liczba zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży została ustalona w następujący sposób:

- 1) od 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo w liczbie 20 zezwoleń
- 2) powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) w liczbie 20 zezwoleń,
- 3) powyżej 18% zawartości alkoholu w liczbie 20 zezwoleń (§ 1 ust. 2).

Analiza przytoczonych regulacji prowadzi do wniosku, że Rada Gminy Batorz nie wypełniła delegacji ustawowej w zakresie określenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych do 4,5% zawartości alkoholu (art. 12 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 18 ust. 3 pkt 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi).

Przyjęcia unormowań § 1 ust. 1 pkt 1 oraz § 1 ust. 2 pkt 1 uchwały w cytowanym brzmieniu nie można uznać za omyłkę bądź błąd pisarski. Jak trafnie wskazał NSA w wyroku z dnia 6 czerwca 1995 r. (sygn. akt SA/Gd 2949/94) uchwały podejmowane przez organy samorządowe muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego.

Przedmiotem uchwały podejmowanej na podstawie art. 12 ust. 1 ww. ustawy jest ustalenie limitu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych odrębnie dla każdego z rodzajów napojów alkoholowych.

Organ stanowiący gminy, podejmując akt prawa miejscowego w wykonaniu upoważnienia ustawowego, ma obowiązek ściśle uwzględnić wytyczne zawarte w upoważnieniu a więc w sposób jasny i precyzyjny określić wszystkie przewidziane w normie upoważniającej elementy.

Rada Gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu upoważnienia ustawowego obowiązującego w dacie podjęcia uchwały.

Jak stanowi art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, mając na uwadze zasadę demokratycznego państwa prawnego, że organy samorządu terytorialnego podejmują działania w oparciu o aktualnie obowiązujące normy prawne.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr IV/30/2024 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.**

WOJEWODA LUBELSKI

**Krzysztof Komorski**

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Batorz
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Batorz