



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 30 stycznia 2024 r.

Poz. 817



Wojewoda Lubelski

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.37.2024 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 29 stycznia 2024 r.

**stwierdzające nieważność uchwały Nr L/330/2023 Rady Miejskiej w Józefowie nad Wisłą z dnia 28 grudnia 2023r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Józefów nad Wisłą, w części obejmującej § 4 tej uchwały.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr L/330/2023 Rady Miejskiej w Józefowie nad Wisłą z dnia 28 grudnia 2023r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Józefów nad Wisłą, w części obejmującej § 4 tej uchwały.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr L/330/2023 została doręczona organowi nadzoru w dniu 5 stycznia 2024r.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały powołano m. in. art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 194, ze zm.).

W myśl art. 15 tej ustawy, strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny (ust. 1).

Ekwiwalent pieniężny otrzymują również: (1) kandydat na strażaka ratownika OSP, o którym mowa w art. 9 ust. 2 pkt 1, (2) strażak ratownik OSP, który brał udział w działaniach, o których mowa w art. 3 pkt 7 - stosownie do posiadanych przez gminę środków finansowych (ust. 1a).

Wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1251 i 1429) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego. Ekwiwalent pieniężny nalicza się za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od

zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub gotowości do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny, a w przypadku kandydata na strażaka ratownika OSP - za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy (ust. 2).

Obecne brzmienie art. 15 ust. 2 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych zostało nadane art. 1 pkt 7 lit. b ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o ochotniczych strażach pożarnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1560) zmieniającej m.in. ustawę o ochotniczych strażach pożarnych z dniem 8 września 2023 r.

Bezspornie uchwała podejmowana przez Radę Gminy na podstawie upoważnienia ustawowego, przyznanego w art. 15 ust. 2 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych, stanowi akt prawa miejscowego, a w konsekwencji odnoszą się do niej i muszą być spełnione wymogi obowiązujące dla tej kategorii aktów prawnych.

W § 4 uchwały postanowiono, że *ustala się ekwiwalent pieniężny w wysokości 16,00 zł ( słownie: szesnaście złotych i 00/100 ) za każdą rozpoczętą godzinę wyjazdu gospodarczego strażaków ratowników w celu wykonania zadań zleconych przez Burmistrza Józefowa nad Wisłą, innych niż określone w §4 wynikające z zadań własnych gminy.*

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja została podjęta z istotnym naruszeniem art. 15a ustawy o ochotniczych strażach pożarnych.

Zgodnie z tym przepisem rada gminy może, w drodze uchwały, przyznać ekwiwalent pieniężny strażakom ratownikom OSP za wykonywanie zadań innych niż wymienione w art. 15 ekwiwalent pieniężny przysługujący strażakowi ratownikowi OSP. W uchwale wskazuje się te zadania oraz wysokość i sposób ustalenia ekwiwalentu pieniężnego.

Rada, kierując się wytycznymi zawartymi w treści udzielonego jej upoważnienia do podjęcia uchwały, powinna uregulować w sposób kompleksowy i precyzyjny materię podlegającą regulacji.

Zagadnienia te powinny być skonkretyzowane, a przyjęta regulacja winna być sformułowana w taki sposób, aby adresaci uchwały nie mieli wątpliwości, za jakie konkretnie zadania, inne niż wymienione w art. 15 ustawy, strażakom ratownikom OSP przysługuje ekwiwalent pieniężny.

Użycie w powyższej regulacji § 4 uchwały wyrażenia „*w celu wykonywania zadań zleconych przez Burmistrza Józefowa nad Wisłą, innych niż określone w § 4 wynikające z zadań własnych gminy*” powoduje, że to Burmistrz, a nie Rada będzie decydował za jakie konkretnie zadania strażacy ratownicy OSP otrzymają ekwiwalent pieniężny.

W konsekwencji nie można uznać, że Rada prawidłowo wypełniła zakres upoważnienia określonego w art. 15a ustawy o ochotniczych strażach pożarnych, w którym ustawodawca nakazał jednoznacznie określić zadania, za wykonywanie których Rada przyznaje ekwiwalent pieniężny strażakom ratownikom OSP.

Wskazać należy również, że § 4 uchwały jest wewnętrznie sprzeczny. Poprzez zapis „*w celu wykonywania zadań zleconych przez Burmistrza Józefowa nad Wisłą, innych niż określone w § 4*” Rada nie określa innej kategorii spraw, niż te które wskazane zostały w § 1-3 uchwały, za który przysługuje ekwiwalent pieniężny.

Uchwała podjęta na podstawie art. 15 ust. 2 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych jest aktem prawa miejscowego.

Jako akt prawa miejscowego powinna być zredagowana w taki sposób, by dla przeciętnego adresata była zrozumiała, tzn. by adresat jej przepisów nie miał żadnych wątpliwości co do tego, jaką regułą postępowania wyznacza dany przepis, a organ stosujący ten przepis wiedział, w jaki sposób go zinterpretować.

Przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego, kto, w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu. Regulacja uchwały winna zapewniać ten sam poziom praw i obowiązków dla adresatów znajdujących się w identycznej sytuacji.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr L/330/2023 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

**Krzysztof Komorski**

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Józefowa nad Wisłą
- 2) Przewodniczący Rady Miejskiej w Józefowie nad Wisłą