



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 2 sierpnia 2024 r.

Poz. 4023



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.288.2024 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 1 sierpnia 2024 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr VI/21/2024 Rady Miejskiej w Tarnogrodzie z dnia 3 lipca 2024r. w sprawie zmiany statutu Gminy Tarnogród, w części obejmującej jej § 1 w zakresie, w jakim nadaje on nowe brzmienie § 24 ust. 2 Statutu Gminy Tarnogród w brzmieniu: „przez okres nie krótszy niż 12 miesięcy”.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 609 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VI/21/2024 Rady Miejskiej w Tarnogrodzie z dnia 3 lipca 2024r. w sprawie zmiany statutu Gminy Tarnogród, w części obejmującej jej § 1 w zakresie, w jakim nadaje on nowe brzmienie § 24 ust. 2 Statutu Gminy Tarnogród w brzmieniu: „przez okres nie krótszy niż 12 miesięcy”.

Uzasadnienie

Uchwała Nr VI/21/2024 została doręczona organowi nadzoru w dniu 8 lipca 2024r.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie m.in. art. 22 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z tym przepisem, organizację wewnętrzną oraz tryb pracy organów gminy określa statut gminy (ust. 1); statut gminy podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym (ust. 2).

W § 1 przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Tarnogrodzie nadała nowe brzmienie § 24 Statutu Gminy Tarnogród, przyjętego uchwałą Nr IV/19/2018 Rady Miejskiej w Tarnogrodzie z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia statutu Gminy Tarnogród (Dz. Urz. Woj. Lub. z 2021 r. poz. 1240), który otrzymał treść:

"1. Sesje Rady są jawne. Wyłączenie jawności sesji jest dopuszczalne jedynie w przypadkach przewidzianych w ustawie. 2. Obrady Sesji Rady są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Tarnogrodzie oraz w wyznaczonym ogólnodostępnym serwisie internetowym *przez okres nie krótszy niż 12 miesięcy.*"

Powyższym postanowieniem w brzmieniu: „przez okres nie krótszy niż 12 miesięcy” Rada określiła czas, w jakim będzie zapewniony dostęp do nagrań obrad sesji Rady. W ocenie organu nadzoru brak jest podstaw prawnych do wprowadzania przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego takiej regulacji.

W art. 11b ust. 1 ustawa o samorządzie gminnym stanowi, że działalność organów gminy jest jawna. Ograniczenia jawności mogą wynikać wyłącznie z ustaw.

Jawność działania organów gminy obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy (art. 11b ust. 2).

Zgodnie z art. 20 ust. 1b ww. ustawy obrady rady gminy są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej gminy oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty.

Wskazane przepisy ustawy o samorządzie gminnym pozostają w korelacji z art. 61 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, który gwarantuje obywatelom wstęp na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, z możliwością rejestracji dźwięku lub obrazu.

Tym samym samorządowa ustawa ustrojowa, nakładając obowiązek transmitowania i udostępniania nagrań na same organy, nie umniejsza konstytucyjnego prawa do nagrywania obrazu lub dźwięku na sesji rady lecz rozszerza konstytucyjne uprawnienia poprzez tworzenie oficjalnych nagrań. Tym, którzy w sesji uczestniczyli, a więc korzystali z prawa wstępu na posiedzenie organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, gwarantuje to możliwość późniejszego odtworzenia przebiegu sesji bez konieczności korzystania z własnego sprzętu nagrywającego. Pozostałym umożliwia śledzenie sesji na żywo, jak też obejrzenia nagrania dokumentującego przebieg sesji później, w dowolnym czasie, bez konieczności korzystania z prawa wstępu na posiedzenie organu.

Należy wskazać, że ustawy nie limitują okresu, na jaki nagranie sesji jest udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej gminy oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty, a tym bardziej nie ograniczają okresu jego przechowywania. Z istoty prawa, którego realizacji służy udostępnianie nagrań, wynika, że nagrania powinny być dostępne wiecześnie. Nie ma zatem podstaw do wprowadzania przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego szczególnych regulacji prawnych dotyczących okresu udostępniania, gdyż byłoby to ograniczenie prawa ustawowego.

W zakresie ustawowego upoważnienia dla rady gminy nie mieści się prawo do ograniczenia zasady jawności działania organów samorządu terytorialnego, ani też do rozstrzygnięcia o czasie udostępnienia informacji.

Przepisy statutu nie mogą zatem obejmować tych aspektów proceduralnych dostępu do nagrań z obrad sesji i korzystania z nich, które mogłyby mieć wpływ na kształtowanie zakresu prawa do informacji lub jego realizację.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr VI/21/2024, we wskazanym zakresie, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Krzysztof Komorski

Otrzymuje:

- 1) Burmistrz Tarnogrodu,
- 2) Przewodniczący Rady Miejskiej w Tarnogrodzie.