



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 31 lipca 2024 r.

Poz. 3968



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR IF-II.4131.25.2024.WK WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 30 lipca 2024 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr III/7/24 Rady Gminy Terespol z dnia 28 czerwca 2024 r.
w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Terespol dla
części obszaru „Centrum Gminy” w miejscowości Kobyłany**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr III/7/24 Rady Gminy Terespol z dnia 28 czerwca 2024 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Terespol dla części obszaru "Centrum Gminy" w miejscowości Kobyłany.

Uzasadnienie

Uchwała Nr III/7/24 Rady Gminy Terespol z dnia 28 czerwca 2024 r. została dostarczona organowi nadzoru w dniu 4 lipca 2024 r.

Działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 20 ust. 1 i art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r., poz. 977 z późn. zm.) Rada Gminy Terespol uchwaliła zmianę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Terespol dla części obszaru „Centrum Gminy” w miejscowości Kobyłany.

Przystępując do oceny legalności uchwały podjętej przez Radę Gminy Terespol organ nadzoru zobligowany był w pierwszej kolejności do ustalenia, które z przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu będą miały do niej zastosowanie.

Należy wskazać, że ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym została istotnie zmieniona przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (dalej jako ustawa zmieniająca). Zgodnie z art. 66 ust. 2 ustawy zmieniającej do spraw dotyczących opracowania i uchwalania aktów planowania przestrzennego albo ich zmian, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe, natomiast zgodnie z art. 67 ust. 3 pkt 1 ustawy zmieniającej do spraw opracowania i uchwalania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego albo ich zmian przepisy art. 2 pkt 28-35, art. 15 ust. 2 pkt 6,

ust. 3 pkt 11-13, art. 16 ust. 1a oraz art. 17 pkt 6 ustawy zmienianej w art. 1 stosuje się w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą – w przypadku gdy nie wystąpiono o opinie i uzgodnienia przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, czyli przed 24 września 2023 r.

Analiza przedłożonej wraz z planem dokumentacji prac planistycznych wykazała, że do opracowania miejscowego planu przystąpiono w dniu 31 marca 2022 r. (uchwała Rady Gminy Terespol Nr XIX/198/22), a o opinie i uzgodnienia do projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wystąpiono w dniu 1 grudnia 2023 r. pismem znak: I-PP.6722.4.2023.MG. W związku z powyższym do przedmiotowego planu będą miały zastosowanie przepisy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w znowelizowanym brzmieniu w zakresie wskazanym w art. 67 ust. 3 pkt 1 ustawy zmieniającej.

Zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

W ocenie organu nadzoru uchwała Nr III/7/24 Rady Gminy Terespol została podjęta z istotnym naruszeniem trybu sporządzania planu miejscowego.

Tryb sporządzania planu miejscowego, którego zachowanie stanowi przesłankę formalną zgodności miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego z przepisami prawa, odnosi się do sekwencji czynności, jakie podejmuje organ w celu doprowadzenia do uchwalenia planu miejscowego, począwszy od uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu, a skończywszy na jego uchwaleniu (*wyrok NSA z 25 maja 2009 r. sygn. akt II OSK 1778/08*).

W art. 67 ust. 3 ustawy zmieniającej określone zostały przejściowe zasady stosowania przepisów proceduralnych i materialnych do uchwalania planów miejscowych. W etapie przejściowym sporządzania planu najważniejsze jest ustalenie które przepisy będą obowiązywały do jego sporządzenia.

Zgodnie z brzmieniem art. 67 ust. 3 pkt. 1 do spraw opracowania i uchwalania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego albo ich zmian przepisy art. 2 pkt 28-35, art. 15 ust. 2 pkt 6, ust. 3 pkt 11-13, art. 16 ust. 1a oraz art. 17 pkt 6 ustawy zmienianej w art. 1 stosuje się w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą - w przypadku gdy nie wystąpiono o opinie i uzgodnienia przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.

Z treści wskazanego przepisu wynika, iż jeżeli przed dniem 24 września 2023 r. nie wystąpiono o opinie i uzgodnienia projektu planu miejscowego to zastosowanie do projektu planu będą miały znowelizowane przepisy ustawy w zakresie zastosowania nowych definicji, wskaźników zagospodarowania terenu czy obowiązku wystąpienia do rozszerzonego katalogu organów opiniujących (zgodnie z art. 67 ust. 3 pkt 1 ustawy zmieniającej).

Inne przepisy, regulujące tryb procedury sporządzania planu miejscowego, do postępowań wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, należy stosować w brzmieniu dotychczasowym.

Tymczasem z analizy przedłożonej dokumentacji prac planistycznych wynika, iż Wójt Gminy Terespol obwieszczeniem z dnia 30 kwietnia 2024 r. ogłosił o rozpoczęciu konsultacji społecznych dotyczących projektu zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Terespol dla części obszaru „Centrum Gminy” w miejscowości Kobyłany. Konsultacje społeczne odbyły się w dniach od 30 kwietnia 2024 r. do 4 czerwca 2024 r. w formach zbierania uwag, spotkania otwartego wraz z prezentacją projektu planu oraz punktu konsultacyjnego. W czasie konsultacji projekt udostępniony był na stronie internetowej gminy oraz w Biuletynie Informacji Publicznej. W dokumentacji znajduje się raport z przeprowadzonych konsultacji.

Czynności, które podjął Wójt Gminy Terespol po zakończonym etapie opinii i uzgodnień wynikają ze zmian wprowadzonych do ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym ustawą zmieniającą (art. 1 pkt 17 lit. g-l), jednakże nie mogły mieć one zastosowania w niniejszej sprawie.

Zgodnie z art. 67 ust. 3 pkt 4 ustawy zmieniającej przepisy wymienione w pkt 1-3 stosuje się w brzmieniu dotychczasowym – w przypadku gdy postępowanie zostało wszczęte i niezakończone przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy. Z tego przepisu wynika, że do procedur sporządzania planu miejscowego rozpoczętych przed 24 września 2023 r. co do zasady stosuje się przepisy dotychczasowe, wyjątkiem są jedynie przypadki, które zostały wskazane w ust. 1-3 wskazanego przepisu.

Innymi słowy, procedura sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obejmująca konsultacje społeczne będzie miała zastosowanie do tych projektów planów do których przystąpiono po wejściu w życie ustawy zmieniającej, tj. od 24 września 2023 r.

W przypadku uchwały Rady Gminy Terespol z dnia 28 czerwca 2024 r. Nr III/7/24 w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Terespol dla części obszaru „Centrum Gminy” w miejscowości Kobylany, błędnie zinterpretowano przepisy przejściowe dotyczące procedury sporządzania planu.

Z uwagi na to, iż procedura sporządzania zmiany planu miejscowego gminy Terespol rozpoczęła się 31 marca 2022 r. to zastosowanie będą miały przepisy dotychczasowe ustawy, czyli przepisy art. 17 pkt 9-14 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w następującym brzmieniu:

- 9) *wprowadza zmiany wynikające z uzyskanych opinii i dokonanych uzgodnień oraz ogłasza, w sposób określony w pkt 1, o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu na co najmniej 7 dni przed dniem wyłożenia i wyklada ten projekt wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu, także przez jego udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej, na okres co najmniej 21 dni oraz organizuje w tym czasie co najmniej jedną dyskusję publiczną nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami;*
- 10) *(uchylony)*
- 11) *wyznacza w ogłoszeniu, o którym mowa w pkt 9, termin, w którym osoby fizyczne i prawne oraz jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej mogą wnosić uwagi dotyczące projektu planu, nie krótszy niż 14 dni od dnia zakończenia okresu wyłożenia projektu planu;*
- 12) *rozpatruje uwagi, o których mowa w pkt 11, w terminie nie dłuższym niż 21 dni od dnia upływu terminu ich składania;*
- 13) *wprowadza zmiany do projektu planu miejscowego wynikające z rozpatrzenia uwag, o których mowa w pkt 11, a następnie w niezbędnym zakresie ponawia uzgodnienia;*
- 14) *przedstawia radzie gminy projekt planu miejscowego wraz z listą nieuwzględnionych uwag, o których mowa w pkt 11.*

W ocenie organu nadzoru Wójt Gminy Terespol nie dotrzymał ciężącego na nim obowiązku i nie wyłożył projektu zmiany planu do publicznego wglądu w sposób zgodny z obowiązującymi przepisami, co stanowi istotne naruszenie trybu sporządzania planu.

Uchwalenie planu miejscowego wymaga zachowania procedury określonej obowiązującymi przepisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Z tego wynika, że przy sporządzaniu zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Terespol dla części obszaru „Centrum Gminy” w miejscowości Kobylany przyjętego uchwałą Nr III/7/24, procedura nie została zachowana w związku z brakiem wyłożenia projektu planu do publicznego wglądu, co stanowi istotne naruszenie trybu sporządzania planu miejscowego.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr III/7/24 Rady Gminy Terespol z dnia 28 czerwca 2024 r. jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od jego otrzymania.

WOJEWODA LUBELSKI

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Terespol
2. Przewodniczący Rady Gminy Terespol