



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 23 lipca 2024 r.

Poz. 3900



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.276.2024 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 22 lipca 2024 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr III/28/2024 Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim z dnia 19 czerwca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały numer XXVI/173/2013 z dnia 22 marca 2013 r. w sprawie określenia wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt a także grzebowiska i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, w części obejmującej § 1 pkt 1.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr III/28/2024 Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim z dnia 19 czerwca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały numer XXVI/173/2013 z dnia 22 marca 2013 r. w sprawie określenia wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt a także grzebowiska i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, w części obejmującej § 1 pkt 1.

Uzasadnienie

Uchwała Nr III/28/2024 Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim została doręczona organowi nadzoru w dniu 24 czerwca 2024 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska wprowadziła zmiany do uchwały Nr XXVI/173/2013 z dnia 22 marca 2013 r. w sprawie: określenia wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Podstawę prawną do podjęcia uchwały stanowi m. in. art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399).

W myśl tego przepisu, rada gminy określi, w drodze uchwały, wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia, o którym mowa w ust. 1 pkt 3 i 4, tj. na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz na prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Cytowany przepis ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie zawiera szczegółowych wytycznych co do tego, jakie regulacje winna zawierać uchwała wydana na podstawie tego upoważnienia. Tak

sformułowany przepis pozostawia radzie gminy duży zakres swobody w określeniu wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych.

Przyznana ww. przepisem art. 7 ust. 3 ustawy swoboda rady gminy doznaje jednak ograniczenia przez obowiązujące przepisy prawa.

W 1 pkt 1 uchwały Nr III/28/2024 Rada Miejska dodała w § 5 uchwały zmienianej pkt 5, wprowadzając wymóg, jaki winien spełnić przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie spalarni zwłok zwierzęcych i ich części: „*posiadać decyzję właściwego lekarza weterynarii w zakresie prowadzenia grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2023 r., poz. 1075 ze zm.)*”.

W ocenie organu nadzoru wprowadzenie powyższego wymogu nastąpiło z przekroczeniem granic upoważnienia ustawowego.

W świetle art. 6 ustawy o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt, podjęcie działalności nadzorowanej w zakresie produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego lub produktów pochodnych jest dozwolone po dokonaniu rejestracji podmiotu, przedsiębiorstwa lub zakładu, o której mowa w art. 23 rozporządzenia nr 1069/2009 lub po zatwierdzeniu przedsiębiorstwa lub zakładu, o którym mowa w art. 24 ust. 1 rozporządzenia nr 1069/2009, albo po warunkowym zatwierdzeniu przedsiębiorstwa lub zakładu, o którym mowa w art. 44 ust. 2 rozporządzenia nr 1069/2009 (ust. 1a); powiatowy lekarz weterynarii właściwy ze względu na planowane miejsce prowadzenia działalności nadzorowanej w zakresie produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego lub produktów pochodnych, na wniosek podmiotu zamierzającego prowadzić taką działalność, dokonuje rejestracji, o której mowa w ust. 1a pkt 1 oraz wydaje decyzje w sprawach, o których mowa w ust. 1a pkt 2 lub 3 (ust. 2). Wniosek, o którym mowa w ust. 2 składa się co najmniej na 30 dni przed planowanym rozpoczęciem działalności (ust. 3 pkt 1).

Wskazany przez Radę wymóg posiadania decyzji lekarza weterynarii wynika z przepisów ustawy o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt i musi być przez przedsiębiorcę spełniony niezależnie od wymagań, które Rada określi w uchwale podejmowanej na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Określając wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz na prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, Rada powinna uwzględniać, że prowadzenie działalności we wskazanym zakresie uregulowane jest także innymi przepisami, w tym ustawą o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt.

Każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawowych. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr III/28/2024 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Krzysztof Komorski

Otrzymuje:

- 1) Burmistrz Opoła Lubelskiego
- 2) Przewodniczący Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim