



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 18 lipca 2024 r.

Poz. 3829



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.271.2024

z dnia 17 lipca 2024 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr IV/29/2024 Rady Gminy Zakrzówek z dnia 27 czerwca 2024 r. w sprawie wprowadzenia odstępstw od zakazu spożywania napojów alkoholowych w określonych miejscach publicznych na terenie gminy Zakrzówek, w części obejmującej § 1 uchwały w brzmieniu: „organizowanych lub współorganizowanych przez Gminę Zakrzówek”.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr IV/29/2024 Rady Gminy Zakrzówek z dnia 27 czerwca 2024 r. w sprawie wprowadzenia odstępstw od zakazu spożywania napojów alkoholowych w określonych miejscach publicznych na terenie gminy Zakrzówek, w części obejmującej § 1 uchwały w brzmieniu: „organizowanych lub współorganizowanych przez Gminę Zakrzówek”.

Uzasadnienie

Uchwała Nr IV/29/2024 Rady Gminy Zakrzówek została doręczona organowi nadzoru w dniu 4 lipca 2024 r.

Na podstawie art. 14 ust. 2b ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151). Rada Gminy Zakrzówek ustanowiła odstępstwa od zakazu spożywania napojów alkoholowych na terenie gminy.

W § 1 uchwały postanowiono, że wprowadza się odstępstwo od zakazu spożywania napojów alkoholowych podczas imprez plenerowych (festyny, pikniki, jarmarki, dożynki, dni miejscowości) *organizowanych lub współorganizowanych przez Gminę Zakrzówek* odbywających się w miejscu publicznym na terenie Gminy Zakrzówek, położonym w miejscowości Zakrzówek na działce o numerze ewidencyjnym 1255, w obrębie geodezyjnym Zakrzówek.

Zdaniem organu nadzoru przytoczona regulacja wprowadzająca odstępstwo od zakazu spożywania napojów alkoholowych w miejscu publicznym na terenie Gminy Zakrzówek, z zastrzeżeniem organizowania lub współorganizowania przedmiotowych wydarzeń przez Gminę Zakrzówek, została podjęta z istotnym naruszeniem art. 14 ust. 2b ustawy o wychowaniu w trzeźwości (...).

Zgodnie bowiem z przywołanym przepisem ustawy, rada gminy może wprowadzić, w drodze uchwały, w określonym miejscu publicznym na terenie gminy odstępstwo od zakazu spożywania napojów alkoholowych, jeżeli uzna, że nie będzie to miało negatywnego wpływu na odpowiednie kształtowanie polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi, o której mowa w art. 2 ust. 1, i nie będzie zakłócało bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Przytoczony przepis stanowi delegację ustawową do wydania aktu prawa miejscowego, w której ustawodawca upoważnił Radę Gminy do wprowadzenia określonych odstępstw od ustawowego zakazu. Możliwość wprowadzenia odstępstw została obwarowana dodatkowymi warunkami, a mianowicie wprowadzone odstępstwa nie mogą mieć wpływu na odpowiednie kształtowanie polityki przeciwdziałania alkoholizmowi oraz zakłócać bezpieczeństwo i porządku publicznego. Aczkolwiek ocena tych warunków odnośnie określonych miejsc została powierzona Radzie, to jej dokonanie warunkuje legalność przyjętych rozwiązań. Inaczej mówiąc, Rada Gminy jest władna wprowadzić odstępstwa jedynie w tych miejscach publicznych, co do których uprzednio przyjmie, że nie będzie to zagrażało wartościom wskazanym przez ustawodawcę.

Wobec powyższego, należy wskazać, iż na gruncie przedmiotowego upoważnienia Rada Gminy Zakrzówek nie posiada upoważnienia do określenia okoliczności podmiotowych, w których dopuszczalne będzie spożycie alkoholu w miejscu publicznym i uzależnienia takiej możliwości od faktu zorganizowania bądź współorganizowania wskazanej w uchwale imprezy plenerowej przez gminę. Jedynym warunkiem do wprowadzenia odstępstwa od zakazu spożywania napojów alkoholowych w konkretnie wskazanym miejscu publicznym jest uznanie przez radę gminy, że nie będzie to zakłócało bezpieczeństwa i porządku publicznego, jak również nie będzie miało negatywnego wpływu na odpowiednie kształtowanie polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi, o której mowa w art. 2 ust. 1 ustawy. Podkreślić należy, iż wyłączenie miejsc publicznych spod zakazu spożywania alkoholu powinno mieć charakter bezwarunkowy. Dopuszczalność spożywania alkoholu w miejscu publicznym jest wyjątkiem od ustawowego zakazu, stąd niedopuszczalne jest interpretowanie wszelkich wyjątków w sposób rozszerzający. Wprowadzenie odstępstwa od zakazu spożywania napojów alkoholowych w sposób odmienny niż jest to określone w ustawie należy uznać jako modyfikację materii ustawowej, skutkującą stwierdzeniem istotnego naruszenia prawa (por. wyroki WSA w Olsztynie: z dnia 27 listopada 2018 r., sygn. akt II SA/Ol 759/18; z dnia 13 sierpnia 2020 r., sygn. akt II SA/Ol 1123/19, wyrok WSA w Białymstoku z dnia 10 listopada 2021 r. sygn. akt. I SA/Bk 464/21).

Uchwała rady gminy podjęta na podstawie art. 14 ust. 2b ustawy o wychowaniu w trzeźwości (...) jako akt prawa miejscowego winna formułować postanowienia precyzyjnie realizujące delegację ustawową i ograniczyć się jedynie do rozstrzygnięcia określonego w tym przepisie, tj. do określenia miejsc publicznych na terenie gminy, na terenie których wprowadza odstępstwa od zakazu spożywania napojów alkoholowych.

W ocenie organu nadzoru regulacja § 1 uchwały w brzmieniu: „*organizowanych lub współorganizowanych przez Gminę Zakrzówek*” nie mieści się w ustawowym upoważnieniu zawartym w art. 14 ust. 2b ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, co stanowi istotne naruszenie prawa.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr IV/29/2024 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Zakrzówek
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Zakrzówek