



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 18 lipca 2024 r.

Poz. 3824



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131. 258 .2024 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 17 lipca 2024 r.

**stwierdzające nieważność uchwały Nr III/12/2024 Rady Gminy Biszczka z dnia 21 czerwca 2024r.
w sprawie utworzenia Gminnego Żłobka
w Biszczu i nadania mu statutu, w części obejmującej § 11 ust. 6 zd. drugie, § 15 ust. 4 zd. drugie
i ust. 7 oraz § 18 ust. 2 w brzmieniu: „w porozumieniu z Wójtem Gminy Biszczka” Statutu, stanowiącego
załącznik do uchwały.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr III/12/2024 Rady Gminy Biszczka z dnia 21 czerwca 2024r. w sprawie utworzenia Gminnego Żłobka w Biszczu i nadania mu statutu, w części obejmującej § 11 ust. 6 zd. drugie, § 15 ust. 4 zd. drugie i ust. 7 oraz § 18 ust. 2 w brzmieniu: „w porozumieniu z Wójtem Gminy Biszczka” Statutu, stanowiącego załącznik do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr III/12/2024 została doręczona organowi nadzoru w dniu 27 czerwca 2024 r.

Przedmiotową uchwałę Rada Gminy podjęła m. in. na podstawie art. 11 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2024 r. poz. 338).

Zgodnie z tym przepisem, żłobek i klub dziecięcy działa na podstawie statutu (ust. 1). Podmiot, który utworzył żłobek lub klub dziecięcy, ustala statut żłobka lub klubu dziecięcego, określając w szczególności:

- 1) nazwę i miejsce jego prowadzenia;
- 2) cele i zadania oraz sposób ich realizacji, z uwzględnieniem wspomagania indywidualnego rozwoju dziecka oraz wspomagania rodziny w wychowaniu dziecka, a w przypadku dzieci niepełnosprawnych - ze szczególnym uwzględnieniem rodzaju niepełnosprawności;
- 3) warunki przyjmowania dzieci, z uwzględnieniem preferencji dla rodzin wielodzietnych i dzieci niepełnosprawnych;
- 3a) warunki przyjmowania dzieci w przypadku, o którym mowa w art. 18b;

- 4) zasady ustalania opłat za pobyt i wyżywienie w przypadku nieobecności dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym;
- 5) zasady udziału rodziców w zajęciach prowadzonych w żłobku lub klubie dziecięcym (ust. 2).

Analiza treści art. 11 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 prowadzi do stwierdzenia, iż określając materię, jaką pozostawiono do uregulowania w drodze uchwały radzie gminy, wyznacza on równocześnie granice tego upoważnienia. O ile jednak w zakresie przedmiotowym nie tworzy on zamkniętego katalogu elementów kształtujących treść statutu żłobka, które winny być ujęte w uchwale, o tyle użyte w nim wyrażenie „w szczególności” wskazuje na to, iż uchwalany statut musi obejmować wszystkie kwestie określone w art. 11 ust. 2 tej ustawy.

Zgodnie z art. 8 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 jednostki samorządu terytorialnego tworzą żłobki i kluby dziecięce w formie samorządowych jednostek budżetowych.

Gminny „Żłobek Iskierka w Biszczu” jest jednostką budżetową Gminy, utworzoną zgodnie z ustawą z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023r. poz. 1270, ze zm.) - § 2 Statutu, stanowiącego załącznik do uchwały Nr III/12/2024.

Zgodnie z § 11 ust. 6 Statutu, w szczególnych okolicznościach, związanych z sytuacją kryzysową rodziny, które w sposób istotny uniemożliwiają zapewnienie dziecku opieki, Dyrektor Żłobka może podjąć decyzję o przyjęciu dziecka do Żłobka poza kolejnością. *Decyzja wymaga akceptacji Wójta Gminy Biszczu.*

Jak stanowi § 15 ust. 4 Statutu, w czasie nieobecności Dyrektora zastępstwo pełni upoważniony przez niego pisemnie pracownik żłobka. *O ustalonym zastępstwie Dyrektor powiadamia pisemnie Wójta Gminy Biszczu nie później niż w terminie 2 dni od dnia wydania upoważnienia.*

Stosownie do § 15 ust. 7 Statutu, *liczba etatów personelu zatrudnionego w żłobku, liczba grup dzieci w żłobku oraz zmiany w tym zakresie podlegają zatwierdzeniu przez Wójta Gminy Biszczu.*

Zgodnie z § 18 ust. 2 Statutu, żłobek funkcjonuje przez cały rok, we wszystkie dni robocze, z wyjątkiem przerwy urlopowej ustalonej przez Dyrektora *w porozumieniu z Wójtem Gminy Biszczu.*

W ocenie organu nadzoru powyższe regulacje § 11 ust. 6 zd. drugie, §15 ust. 4 zd. drugie i ust. 7 oraz § 18 ust. 2 w brzmieniu: „*w porozumieniu z Wójtem Gminy Biszczu*” nie znajdują uzasadnienia w obowiązujących przepisach prawa i naruszają art. 21 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. Zgodnie z tym przepisem organizację wewnętrzną żłobka lub klubu dziecięcego określa regulamin organizacyjny nadawany przez dyrektora żłobka lub osobę kierującą pracą klubu dziecięcego.

Ponadto, stosownie do art. 21 ust. 2 tej ustawy za realizację regulaminu odpowiada dyrektor żłobka lub osoba kierująca pracą klubu dziecięcego

Przepisy ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o finansach publicznych, ani też ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 nie upoważniają Wójta do działania w tej materii.

Zasadniczo w sferze uprawnień Wójta Gminy pozostaje zatrudnianie i zwalnianie kierowników gminnych jednostek organizacyjnych oraz udzielanie bądź możliwość udzielania stosownych upoważnień do wydawania decyzji administracyjnych w oparciu o obowiązujące przepisy prawa. Wszelkie ograniczenia w wypełnianiu przez kierownika samorządowej jednostki budżetowej jaką jest Gminny „Żłobek Iskierka w Biszczu” uprawnień i obowiązków powinny wynikać z określonych unormowań ustawowych, zaś takie w przedmiotowej sprawie nie występują.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr III/12/2024 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Biszczka
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Biszczka