



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 25 czerwca 2024 r.

Poz. 3357



Wojewoda Lubelski

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.228.2024 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 24 czerwca 2024 r.

**stwierdzające nieważność uchwały Nr II/10/2024 Rady Miejskiej w Rejowcu z dnia 21 maja 2024 r.  
w sprawie wskazania lokalizacji przystanków komunikacyjnych w Gminie Rejowiec, w części  
obejmującej § 3 w brzmieniu: „w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego”.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, z późn. zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr II/10/2024 Rady Miejskiej w Rejowcu z dnia 21 maja 2024 r. w sprawie wskazania lokalizacji przystanków komunikacyjnych w Gminie Rejowiec, w części obejmującej § 3 w brzmieniu: „w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego”.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr II/10/2024 Rady Miejskiej w Rejowcu została doręczona organowi nadzoru w dniu 27 maja 2024 r.

W podstawie prawnej uchwały przywołany został art. 20f pkt 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 320).

Zgodnie z tym przepisem, zarządca drogi, o którym mowa w art. 19 ust. 2, jest obowiązany: 1) uwzględniać uchwały rady gminy, w których dla zaspokojenia potrzeb mieszkańców wskazane zostaną wstępne miejsca lokalizacji nowych przystanków komunikacyjnych; o ostatecznej lokalizacji takiego przystanku decyduje zarządca drogi, uwzględniając charakter drogi oraz warunki bezpieczeństwa ruchu drogowego; 2) udostępnić nieodpłatnie gminie na jej wniosek część pasa drogowego w celu budowy, przebudowy i remontu wiat przystankowych lub innych urządzeń służących do obsługi podróżnych.

W § 3 uchwały Rada Miejska postanowiła, że „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w *Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego*”.

Przytoczona regulacja w zakresie słów: „w *Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego*” narusza przepis art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), zgodnie z którym w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

1) akty prawa miejscowego stanowiące przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;

- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;
- 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespólonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
  - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
  - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Przedmiotowa uchwała nie mieści się w katalogu aktów wymienionych w powyższym przepisie, a w szczególności nie stanowi aktu prawa miejscowego.

W ocenie organu nadzoru przyznana przez ustawodawcę radzie gminy kompetencja do podjęcia uchwały w sprawie wstępnej lokalizacji nowych przystanków komunikacyjnych stanowi wstępny, a jednocześnie niezbędny warunek realizacji przez zarządcę drogi obowiązków, o których mowa w art. 20f pkt 1 ustawy o drogach publicznych. Uchwała skierowana jest więc do zarządcy drogi, a tym samym ma charakter indywidualny, nie zaś charakter aktu prawa miejscowego.

Należy podkreślić, że zgodnie z treścią art. 87 ust. 2 i art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, źródłem powszechnie obowiązującego prawa są uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego będące aktami prawa miejscowego. W orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowane jest stanowisko, iż akt prawa miejscowego to taki akt, który zawiera co najmniej jedną normę o charakterze generalnym i abstrakcyjnym (vide: wyrok NSA z dnia 18 lipca 2006 r., sygn. akt OSK 669/06). Charakter generalny mają te normy, które odnoszą się do pewnej kategorii potencjalnych adresatów, a nie do indywidualnie oznaczonego podmiotu. Abstrakcyjność normy wyraża się natomiast w tym, że zakazywanie, nakazywanie bądź uprawnienie ma mieć miejsce w pewnych powtarzalnych okolicznościach, a nie w konkretnej sprawie. Tym samym normy te mogą zostać wykorzystane w nieograniczonej liczbie przypadków (vide: wyrok WSA w Poznaniu z dnia 10 września 2008 r., sygn. akt IV SA/Po 256/08, wyrok WSA w Krakowie z dnia 21 lutego 2011 r., sygn. akt II SA/Kr 1453/10, wyrok NSA z dnia 18 lipca 2006 r., sygn. akt OSK 669/06). Przedmiotowa uchwała takich norm nie zawiera.

Tym samym brak podstaw prawnych do ogłoszenia przedmiotowej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Rady Miejskiej w Rejowcu Nr II/10/2024, we wskazanej części, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

**Krzysztof Komorski**

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Rejowca
- 2) Przewodnicząca Rady Miejskiej w Rejowcu