



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 6 maja 2024 r.

Poz. 2669



Wojewoda Lubelski

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IF-II.4131.15.2024.WK WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 25 kwietnia 2024 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXV/284/2024 Rady Gminy Podedwórze z dnia 19 marca 2024 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Podedwórze (etapu II z 2011 r.) - etap II, w części obejmującej jej załącznik Nr 2 akapit trzeci w zakresie słów: "częściowo" i "a częściowo nieuwzględniona" a także cały akapit czwarty i zamieszczona po nim tabela oraz teren oznaczony symbolem 2KDW na rysunku planu stanowiącym załącznik Nr 1 arkusz C do uchwały.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609) w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977, z późn. zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXXV/284/2024 Rady Gminy Podedwórze z dnia 19 marca 2024 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Podedwórze (etapu II z 2011 r.) - etap II, w części obejmującej jej załącznik Nr 2 akapit trzeci w zakresie słów: "częściowo" i "a częściowo nieuwzględniona" a także cały akapit czwarty i zamieszczona po nim tabela oraz teren oznaczony symbolem 2KDW na rysunku planu stanowiącym załącznik Nr 1 arkusz C do uchwały.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XXXV/284/2024 Rady Gminy Podedwórze z dnia 19 marca 2024 r. została dostarczona organowi nadzoru w dniu 26 marca 2024 r. Dokumentacja planistyczna do tut. urzędu dostarczona została w dniu 29 marca 2024 r.

W związku z powyższym wskazać należy, że termin do stwierdzenia nieważności uchwały w przedmiocie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, a także studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zaczyna biec od dnia, w którym organ wykonawczy gminy przedłoży wojewodzie uchwałę z załącznikami i dokumentacją prac planistycznych (zob. wyrok NSA z dnia 20 lipca 2018 r., sygn. akt II OSK 2053/16).

Działając na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977 z późn. zm.) Rada Gminy Podedwórze uchwaliła zmianę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Podedwórze (etapu II z 2011 r.) – etap II.

Przystępując do oceny legalności uchwały podjętej przez Radę Gminy Podedwórze organ nadzoru w pierwszej kolejności musiał ustalić, które z przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym będą miały do niej zastosowanie. Należy wskazać, że ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym została zmieniona przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688 - dalej jako ustawa zmieniająca). Zgodnie z art. 67 ust. 3 ustawy zmienianej do spraw opracowania i uchwalania miejscowych planów zagospodarowania albo ich zmian dla których wystąpiono o opinię i uzgodnienia przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe.

Zgodnie z dokumentacją planistyczną o opinii i uzgodnienia do projektu zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Podedwórze (etapu II z 2011 r.) – etap II wystąpiono przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, tym samym do przedmiotowej uchwały nie mają zastosowania nowe przepisy.

Na wstępie podkreślić należy, że podstawy nieważności uchwały w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego ustawodawca wskazał w art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Zgodnie z jego treścią, istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

W ocenie organu nadzoru uchwała Nr XXXV/284/2024 Rady Gminy Podedwórze z dnia 19 marca 2024 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Podedwórze (etapu II z 2011 r.) – etap II została podjęta z istotnym naruszeniem trybu i zasad sporządzania planu miejscowego.

W myśl art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym plan miejscowy uchwała rada gminy, po stwierdzeniu, że nie narusza on ustaleń studium, rozstrzygając jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu oraz o sposobie realizacji, zapisanych w planie, inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy, oraz zasadach ich finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych. Część tekstowa planu stanowi treść uchwały, część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia stanowią załącznik do uchwały.

W myśl art. 27 powyższej ustawy zmiana planu miejscowego następuje w takim samym trybie, w jakim jest on uchwalany.

W toku procedury zmierzającej do uchwalenia zmiany planu, zgodnie z art. 17 pkt 9 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, projekt w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Podedwórze (etapu II z 2011 r.) – etap II wraz z prognozą oddziaływania na środowisko został wyłożony do publicznego wglądu w dniach od 20 grudnia 2023 r. do 11 stycznia 2024 r. Termin na składanie uwag został wskazany do 26 stycznia 2024 r.

W wyznaczonym terminie do projektu planu wpłynęła jedna uwaga, którą zgodnie z art. 17 pkt 12 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym Wójt Gminy Podedwórze rozpatruje w terminie nie dłuższym niż 21 dni od dnia wpływu terminu ich składania.

Jak wynika z wykazu uwag wniesionych do wyłożonego do publicznego wglądu projektu zmiany planu miejscowego znajdującego się w dokumentacji planistycznej oraz zbioru uwag zgromadzonych w dokumentacji, organ planistyczny rozpatrzył wszystkie wniesione uwagi i rozstrzygnął w zakresie ich uwzględnienia bądź nieuwzględnienia. Z wykazu wynika, iż wniesiona uwaga została przez Wójta Gminy Podedwórze uwzględniona.

Kolejno, zgodnie z art. 17 pkt 14 ww. ustawy, projekt zmiany planu miejscowego zostaje przedłożony Radzie Gminy Podedwórze wraz z listą uwag nieuwzględnionych przez Wójta Gminy Podedwórze. Z uwagi na fakt, iż do wyłożonego projektu zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Podedwórze (etapu II z 2011 r.) – etap II wpłynęła jedna uwaga która, zgodnie z zamieszczonym wykazem uwag w dokumentacji planistycznej została uwzględniona przez Wójta Gminy, to nie ma listy uwag nieuwzględnionych.

Natomiast Rada Gminy Podedwórze uchwałą Nr XXXV/284/2024 z dnia 19 marca 2024 r. uchwaliła zmianę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Podedwórze (etapu II z 2011 r.) – etap II. Załącznik Nr 2 do ww. uchwały stanowi Rozstrzygnięcie o sposobie rozpatrzenia uwag wniesionych do projektu zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Podedwórze (etapu II z 2011 r.) – etap II. Weryfikacja treści załącznika wykazała, iż zawiera on stwierdzenie że do projektu zmiany planu

w ustawowym terminie wniesiono jedną uwagę, która została częściowo uwzględniona a częściowo nieuwzględniona przez Wójta Gminy Podedwórze. Rozstrzygnięcie to różni się od stanowiska wykazanego w wykazie uwag znajdującym się w dokumentacji planistycznej, mówiącym tylko o uwzględnieniu uwagi przez Wójta Gminy Podedwórze. Natomiast jeśli uwaga rzeczywiście została częściowo nieuwzględniona, to zgodnie z art. 17 pkt 14 wraz z projektem zmiany planu powinna zostać przekazana do rozpatrzenia przez organ Rady Gminy Podedwórze. Weryfikując dalej załącznik Nr 2 do uchwały Nr XXXV/284/2024 pod kątem rozpatrzenia przez Rady Gminy Podedwórze tej części uwagi nieuwzględnionej to Rada Gminy nie dokonała rozstrzygnięcia o sposobie jej rozpatrzenia.

Brak wynikającego z załącznika Nr 2 do uchwały Nr XXXV/284/2024, rozstrzygnięcia o sposobie rozpatrzenia uwag przez Radę Gminy Podedwórze, stanowi naruszenie art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu.

W ocenie organu nadzoru uchybienie polegające na nierozpatrzeniu przez radę gminy uwag złożonych w toku procedury planistycznej, które nie zostały uwzględnione przez wójta, burmistrza, prezydenta miasta stanowi istotne naruszenie trybu sporządzania planu miejscowego skutkujące nieważnością uchwały w całości lub w części, o czym stanowi art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

W tym miejscu należy podkreślić, iż tryb uchwalania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego stanowi sekwencję czynności podejmowanych w trakcie procedury planistycznej uchwalania planu wśród których ustawodawca zawarł także udział czynnika społecznego.

Dwustopniowy tryb rozstrzygania w przedmiocie uwag wniesionych do projektu planu miejscowego polega na rozpatrzeniu ich w pierwszej kolejności przez organ wykonawczy gminy, który może je uwzględnić lub też nie a kolejno w przypadku nie uwzględnienia uwag przez wójta gminy decydujące stanowisko ustawodawca co do wniesionej uwagi przypisał radzie gminy.

Pismem znak: IGZ.6721.2.2024 z dnia 24 kwietnia 2024 r. Wójt Gminy Podedwórze złożył dodatkowe wyjaśnienia w przedmiotowej sprawie, potwierdzając iż do wyłożonego do publicznego wglądu projektu zmiany planu wpłynęła jedna uwaga, którą uwzględnił. Wyjaśniono, iż w treści załącznika Nr 2 do uchwały omyłkowo zamieszczono zapis, który to nie odzwierciedla w sposób właściwy faktycznego trybu sporządzenia planu miejscowego. Wójt Gminy Podedwórze zwrócił się również z prośbą o stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXV/284/2024 w części dotyczącej w załączniku Nr 2 w akapicie trzecim skreślenia wyrazu "częściowo" występującego przed wyrazem "uwzględniona" oraz występujących po nim wyrazów "a częściowo nieuwzględniona" oraz w załączniku Nr 2 skreślenia całego akapitu czwartego i zamieszczonej po nim tabeli z wykazem uwag.

W związku ze złożonymi wyjaśnieniami zasadne jest ich uznanie i stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXV/284/2024 w części obejmującej jej załącznik Nr 2 akapit trzeci w zakresie słów: "częściowo" i "a częściowo nieuwzględniona" a także cały akapit czwarty i zamieszczona po nim tabela.

Ponadto w ocenie organu nadzoru uchwała Nr XXXV/284/2024 Rady Gminy Podedwórze z dnia 19 marca 2024 r. w istotny sposób narusza zasady sporządzania planu miejscowego.

Pojęcie „zasad sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego” interpretowane jest jako wartości i merytoryczne wymogi kształtowania polityki przestrzennej przez uprawnione organy. Zasady sporządzania aktu planistycznego dotyczą problematyki merytorycznej, a więc zawartości aktu planistycznego (część tekstowa i graficzna), zawartych w nim ustaleń, a także standardów dokumentacji planistycznej (por. wyroki NSA z dnia 11 września 2008 r. sygn. akt II OSK 215/08; z dnia 25 maja 2009 r. sygn. akt II OSK 1778/08 publik. [w:] CBOSA).

Teren oznaczony symbolem 2KDW (załącznik Nr 1 arkusz C) nie został wymieniony w § 19 ust. 5, co skutkuje brakiem ustaleń planu dla tego terenu. Jedyne ustaleniem dla terenu 2KDW jest ustalenie stawki procentowej zawarte w § 22 pkt 7 uchwały, z uwagi że odnosi się ogólnie do oznaczenia literowego terenu KDW.

W ocenie organu nadzoru przedstawiona niezgodność pomiędzy częścią tekstową a graficzną planu stanowi naruszenie zasad sporządzania aktu planistycznego, w zakresie uregulowanym art. 15 ust. 2 pkt 1, 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz § 4 pkt 1 i § 8 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2003 r. Nr 164, poz. 1587).

Wskazane przepisy określają standardy przy zapisywaniu ustaleń projektu tekstu planu miejscowego oraz wymagany zakres projektu planu miejscowego w części tekstowej i graficznej. Z treści § 2 pkt 4 rozporządzenia wynika, że projektem planu jest projekt tekstu i rysunku planu miejscowego, natomiast z § 8 ust. 2 rozporządzenia wynika, że na projekcie rysunku planu miejscowego stosuje się nazewnictwo i oznaczenia umożliwiające jednoznaczne powiązanie projektu rysunku planu miejscowego z projektem tekstu planu miejscowego.

Plan miejscowy, zawierający część tekstową i graficzną jest całością, a co za tym idzie oba te elementy planu muszą być całkowicie spójne i jednoznaczne. To zaś oznacza, że wymagane jest takie opracowanie uchwały, aby w jak największym stopniu wyeliminować niejednoznaczności mogące wynikać ze stosowania planu w praktyce, podczas jego obowiązywania.

Wójt Gminy Podedwórze w piśmie znak: IGZ.6721.2.2024 z dnia 24 kwietnia 2024 r. zgodził się ze wskazanym zarzutem.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Rady Gminy Podedwórze z dnia 19 marca 2024 r. Nr XXXV/284/2024 w części obejmującej jej załącznik Nr 2 akapit trzeci w zakresie słów: "częściowo" i "a częściowo nieuwzględniona" a także cały akapit czwarty i zamieszczona po nim tabela oraz teren oznaczony symbolem 2KDW na rysunku planu stanowiącym załącznik Nr 1 arkusz C do uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA LUBELSKI

**Krzysztof Komorski**

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Podedwórze
2. Przewodniczący Rady Gminy Podedwórze