



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 10 kwietnia 2024 r.

Poz. 2241



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.126.2024

z dnia 9 kwietnia 2024 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XLIX/360/24 Rady Gminy Stary Zamość z dnia 21 marca 2024 r. w sprawie określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli oraz warunków ich przyznawania, w części obejmującej § 5 ust. 8, § 8 ust. 4 regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały oraz załącznik Nr 3 do regulaminu.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLIX/360/24 Rady Gminy Stary Zamość z dnia 21 marca 2024 r. w sprawie określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli oraz warunków ich przyznawania, w części obejmującej § 5 ust. 8, § 8 ust. 4 regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały oraz załącznik Nr 3 do regulaminu.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLIX/360/24 Rady Gminy Stary Zamość została doręczona organowi nadzoru w dniu 26 marca 2024 r.

W podstawie prawnej uchwały Rada wskazała m.in. art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2023 r. poz. 984 ze zm.).

Zgodnie z tym przepisem, niezależnie od przysługującego nauczycielowi i członkom jego rodziny prawa do świadczeń z ubezpieczenia zdrowotnego, organy prowadzące szkoły przeznaczają corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz określają rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób ich przyznawania.

Zawarte w art. 72 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela sformułowanie „*rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób przyznawania*” określa zakres kompetencji wynikających dla organu prowadzącego szkołę. Organ prowadzący szkołę posiada zatem na podstawie art. 72 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela uprawnienie do określenia w uchwale wyłącznie:

- 1) rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej – pojęcie to obejmuje wyłącznie formy pomocy (finansowe, rzeczowe),
- 2) warunków przyznania pomocy – przesłanek, jakie musi spełniać nauczyciel, aby skutecznie ubiegać się o pomoc określoną w uchwale (np. długotrwała choroba, zakup lekarstw itp.),

3) sposobu przyznania pomocy – procedury, według której określone prawo nauczyciela jest realizowane (np. konieczność złożenia wniosku i przedłożenia odpowiednich dokumentów).

Rada jako organ stanowiący może działać tylko i wyłącznie na podstawie prawa i w jego granicach. Niedopuszczalne zatem jest podejmowanie przez Radę regulacji bez wyraźnego upoważnienia ustawowego lub z przekroczeniem granic takiego upoważnienia.

Jak stanowi § 5 ust. 8 regulaminu, *wnioski ewidencjonowane są w rejestrze stanowiącym załącznik nr 3 do niniejszego regulaminu.*

Z załącznika Nr 3 wynika, że w rejestrze gromadzi się dane takie jak: imię i nazwisko nauczyciela, miejsce zatrudnienia, cel pomocy zdrowotnej, wysokość udokumentowanych kosztów, przyznana kwota dofinansowania, data przyznania pomocy zdrowotnej oraz uwagi.

W ocenie organu nadzoru powyższe regulacje wykraczają poza zakres upoważnienia wynikającego z art. 72 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela.

Tego rodzaju zapisy nie stanowią materii uchwały w sprawie określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz warunków i sposobu ich przyznawania.

Z istoty aktu prawa miejscowego, jakim jest uchwała podjęta na podstawie wskazanego przepisu ustawy wynika, że jego treścią są normy prawne o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Akt taki ustanawia nakazy i zakazy adresowane do podmiotów zewnętrznych. Uchwała taka posiada charakter prawotwórczy i wywiera skutki prawne o zewnętrznym oddziaływaniu. Powyższe zapisy nie spełniają tego warunku. Nie rozstrzygają władczo merytorycznych kwestii, a jedynie określają sposób prowadzenia dokumentacji związanej z udzielaniem pomocy, polegający na zbiorczym gromadzeniu informacji o przyznanych świadczeniach w tym zakresie.

Postanowienia uchwały dotyczące prowadzenia rejestru mają charakter wewnętrzny. Ich adresatem jest wójt. Postanowienia tego typu mogą wiązać jedynie tych adresatów, którzy są organizacyjnie lub służbowo podporządkowani organowi podejmującemu uchwałę.

Zawarcie - w akcie organu stanowiącego gminy - przepisów, które wykraczają poza przyznaną temu organowi kompetencję uchwałodawczą w przepisach rangi ustawowej stanowi ewidentne naruszenie art. 7 i art. 94 Konstytucji (por. m. in. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 29 sierpnia 2012r. sygn. akt III SA/Wr 223/12).

Stosownie do treści § 8 ust. 4 regulaminu *środki finansowe przeznaczone na pomoc zdrowotną dla nauczycieli niewykorzystane w danym roku kalendarzowym nie przechodzą na rok następny.*

W ocenie organu nadzoru przytoczona regulacja została podjęta z przekroczeniem upoważnienia z art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela.

Przepis ten wyraźnie nakazuje wyodrębnienie środków finansowych przeznaczonych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli w uchwale budżetowej. W związku z tym zamieszczenie zapisu o wskazanej treści w uchwale regulującej warunki i sposób przyznawania świadczeń w ramach pomocy zdrowotnej nauczycielom wykracza poza delegację zawartą w art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela. Kwestie dotyczące wysokości i wykorzystania środków przeznaczonych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli powinny zostać określone w uchwale budżetowej, podejmowanej w szczególnym trybie, podlegającym nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej (por. wyroki WSA we Wrocławiu z dnia 29 stycznia 2008 r. sygn. akt IV SA/Wr 611/07; WSA w Warszawie z dnia 12 października 2009 r. sygn. akt I SA/Wa 1225/09).

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały

Nr XLIX/360/24 jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Stary Zamość
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Stary Zamość