



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 14 września 2023 r.

Poz. 5519



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.342.2023 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 14 września 2023 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr LXVIII/366/2023 Rady Gminy Werbkowice z dnia 24 sierpnia 2023r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego tryb i kryteria przyznawania nagród dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Werbkowice, w części obejmującej § 7 ust. 2 w brzmieniu: „związek zawodowy działający w danej szkole, radę rodziców”, § 8 ust. 2 w brzmieniu: „związek zawodowy działający w danej szkole, radę rodziców” Regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały, jak również stanowiący załącznik do Regulaminu wniosek o przyznanie nagrody Wójta Gminy Werbkowice/Dyrektora Szkoły - za osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej w brzmieniu: „Opinia Rady Pedagogicznej”.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LXVIII/366/2023 Rady Gminy Werbkowice z dnia 24 sierpnia 2023r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego tryb i kryteria przyznawania nagród dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Werbkowice, w części obejmującej § 7 ust. 2 w brzmieniu: „związek zawodowy działający w danej szkole, radę rodziców”, § 8 ust. 2 w brzmieniu: „związek zawodowy działający w danej szkole, radę rodziców” Regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały, jak również stanowiący załącznik do Regulaminu wniosek o przyznanie nagrody Wójta Gminy Werbkowice/Dyrektora Szkoły - za osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej w brzmieniu: „Opinia Rady Pedagogicznej”.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LXVIII/366/2023 została doręczona organowi nadzoru w dniu 31 sierpnia 2023r.

Przedmiotową uchwałę Rada Gminy Werbkowice podjęła na podstawie m. in. art. 49 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2023r. poz. 984, ze zm.). Zgodnie z tym przepisem, organy prowadzące szkoły ustalają kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, w tym realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę, oraz realizacji innych zadań statutowych szkoły, ze środków, o których mowa w ust. 1 pkt 1, uwzględniając w szczególności sposób podziału środków na nagrody organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół, tryb zgłaszania kandydatów do nagród oraz zasadę, że nagroda może być przyznana nauczycielowi po przepracowaniu w szkole co najmniej roku.

Uchwała podjęta na podstawie art. 49 ust. 2 Karty Nauczyciela jest aktem prawa miejscowego, co oznacza, że organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym. Rada gminy zobowiązana jest przestrzegać zakresu upoważnienia udzielonego przez ustawodawcę. Z istoty prawa miejscowego wynika, że regulacje w nim zawarte winny w sposób kompleksowy wypełniać delegację ustawową. W postanowieniach uchwały powinny zatem znaleźć się regulacje odnoszące się do zakresu spraw określonych w art. 49 ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela.

Przyjęty przez Radę Gminy Werbkowice regulamin określający tryb i kryteria przyznawania nagród dla nauczycieli ze specjalnego funduszu nagród stanowi załącznik do uchwały Nr LXVIII/366/2023.

Zgodnie z § 7 ust. 2 Regulaminu wnioski o przyznanie nagrody Wójta Gminy składane przez dyrektora szkoły, *związek zawodowy działający w szkole, radę rodziców* wymagają wcześniejszego ich zaopiniowania przez radę pedagogiczną.

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja § 7 ust. 2 Regulaminu w brzmieniu: „*związek zawodowy działający w szkole, radę rodziców*” została podjęta bez podstawy prawnej.

Zgodnie z art. 68 ust. 5 pkt 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 900 ze zm.), dyrektor szkoły jest kierownikiem zakładu pracy dla zatrudnionych w szkole lub placówce nauczycieli i pracowników niebędących nauczycielami. Dyrektor w szczególności decyduje w sprawach występowania z wnioskami, po zasięgnięciu opinii rady pedagogicznej i rady szkoły lub placówki, w sprawach odznaczeń, nagród i innych wyróżnień dla nauczycieli oraz pozostałych pracowników szkoły lub placówki. W art. 82 ust. 2 ustawa Prawo oświatowe stanowi zaś, że w szkołach lub placówkach, w których rada szkoły (placówki) nie została powołana, jej zadania wykonuje rada pedagogiczna.

Zatem dyrektor, występując o przyznanie nagrody dla nauczyciela bądź mając zamiar jej przyznania, zasięga jedynie opinii wyżej wymienionych organów szkoły. Nie ma natomiast obowiązku zasięgania opinii związków zawodowych działających w szkole lub rady rodziców. Tym samym ww. ustawa ograniczyła obowiązek współdziałania dyrektora szkoły zgłaszającego wniosek, tylko do podmiotów wymienionych w cytowanym przepisie.

Z treści art. 70 ust. 2 pkt 3 ustawy Prawo oświatowe wynika natomiast, że do ustawowo określonych kompetencji rady pedagogicznej należy opiniowanie wniosków dyrektora o przyznanie nauczycielom odznaczeń, nagród i innych wyróżnień.

Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, że ustawa Prawo oświatowe określa uprawnienia opiniodawcze rady pedagogicznej w zakresie przyznawania nagród dla nauczycieli, ograniczając je wyłącznie do wniosków dyrektora o przyznanie takiej nagrody. Rada Gminy nie jest władna do modyfikowania powyższych regulacji w podejmowanej przez siebie uchwale.

W ocenie organu nadzoru, opinie w indywidualnych sprawach w zakresie wynagrodzeń, wyróżnień i awansów mogą mieć miejsce tylko wtedy, gdy ustawa tak stanowi.

Jak już zostało wyżej wskazane, do ustawowych kompetencji rady pedagogicznej należy opiniowanie wniosków o przyznanie nagrody wójta dla nauczycieli składanych przez dyrektora szkoły. Tym samym, w ocenie organu nadzoru brak jest podstaw prawnych do rozszerzania postanowieniami niniejszej uchwały katalogu podmiotów, których wnioski o przyznanie nagród dla nauczycieli winny podlegać obligatoryjnemu opiniowaniu przez radę pedagogiczną danej szkoły.

W wyroku z dnia 10 września 2013 r., sygn. IV SA/Wr 315/13, Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu uznał, iż *wprowadzanie obowiązku współdziałania w zakresie przyznawania indywidualnych składników wynagrodzenia nie znajduje podstaw w obowiązującym prawie, godzi w uprawnienia pracodawcy oraz prawa pracownika, a tryb ustalania wysokości i przyznawania elementów wynagrodzenia musi być zgodny z przepisami prawa, zaś obowiązek dokonywania uzgodnień (...) w poruszanych kwestiach nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach prawa.*

Powyższe zapatrywanie wpisuje się w utrwaloną linię orzecniczą sądów administracyjnych (por. wyroki WSA we Wrocławiu z dnia 18 czerwca 2008 r., sygn. akt IV SA/Wr 169/08 oraz z dnia 25 lutego 2009 r. sygn. akt IV SA/Wr 494/08; wyrok WSA w Kielcach z dnia 5 sierpnia 2008 r., sygn. akt II SA/Ke 273/08) i pozostaje aktualne także w odniesieniu do ustalenia obowiązku opiniowania przez radę pedagogiczną wniosku o przyznanie nagrody dla nauczyciela składanego przez radę rodziców oraz związku zawodowe działające w szkole lub placówce.

W przywołanym wyżej wyroku z dnia 25 lutego 2009 r. Sąd zwrócił również uwagę na istotną kwestię z punktu widzenia ochrony dóbr osobistych, a mianowicie, że uzgodnienia dotyczące określonych składników wynagrodzenia prowadzą także do naruszenia dóbr osobistych, o których mowa w art. 23 Kodeksu cywilnego, w wyniku stworzenia możliwości zapoznania się przez inne podmioty z elementami wynagrodzenia i ich wysokością. Powyższe zapatrywanie znajduje odzwierciedlenie w orzecznictwie sądowno-administracyjnym (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 17 listopada 2005 r., sygn. akt I OSK 917/05 Lex Nr 196730; wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 18 czerwca 2008 r., sygn. akt IV SA/Wr 169/08).

Powyższa argumentacja przesądza także o wadliwości § 8 ust. 2 Regulaminu w brzmieniu: „związek zawodowy działający w danej szkole, radę rodziców”.

W załączniku do Regulaminu określono wzór wniosku o przyznanie nagrody Wójta Gminy Werbkowice/Dyrektora Szkoły za osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej. W jego treści wymieniono elementy, które podmiot składający wniosek musi podać: imię i nazwisko kandydata do nagrody, miejsce zatrudnienia i stanowisko, dane osobowe (data urodzenia, wykształcenie, stopień awansu zawodowego, staż pracy pedagogicznej, ocena pracy pedagogicznej wraz z datą ustalenia, informacja o dotychczas otrzymanych nagrodach i wyróżnieniach), uzasadnienie wniosku przez zgłaszających, *opinia Rady Pedagogicznej*.

Powyższy zapis załącznika w brzmieniu: „Opinia Rady Pedagogicznej” w związku z § 7 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz § 8 ust. 1 Regulaminu, określających podmioty uprawnione do składania wniosku o przyznanie nagrody stanowi nieuprawnioną modyfikację art. 70 ust. 2 pkt 3 ustawy Prawo oświatowe, gdyż rozszerza katalog podmiotów, których wnioski o przyznanie nagród dla nauczycieli winny podlegać obligatoryjnemu opiniowaniu przez radę pedagogiczną szkoły.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr LXVIII/366/2023, we wskazanym zakresie, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymuje:

- 1) Wójt Gminy Werbkowice,
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Werbkowice.