



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 14 września 2023 r.

Poz. 5518



Wojewoda Lubelski

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.341.2023

z dnia 14 września 2023 r.

**stwierdzające nieważność uchwały Nr LI/355/2023 Rady Powiatu Puławskiego z dnia 23 sierpnia 2023r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami, w części obejmującej § 12 ust. 1 pkt 4 uchwały.**

Na podstawie art. 79 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526, ze zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr LI/355/2023 Rady Powiatu Puławskiego z dnia 23 sierpnia 2023r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami, w części obejmującej § 12 ust. 1 pkt 4 uchwały.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr LI/355/2023 Rady Powiatu Puławskiego została doręczona organowi nadzoru w dniu 28 sierpnia 2023 r.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały powołano art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2023 r. poz. 571, z późn. zm.). Zgodnie z tym przepisem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa, w drodze uchwały, szczegółowy sposób konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

W myśl w § 12 ust. 1 uchwały Rada Powiatu określiła, iż konsultacje mogą być przeprowadzone w następujących formach:

- 1) spotkań konsultacyjnych z przedstawicielami organizacji pozarządowych, w tym z radą pożytku publicznego ogłoszonych nie później niż na 7 dni przed datą ich odbycia,
- 2) zbierania opinii od organizacji pozarządowych i rady pożytku publicznego w formie pisemnej, w tym elektronicznej w odpowiedzi na publikację konsultowanego projektu aktu prawnego na stronie internetowej powiatu, Biuletynie Informacji Publicznej i tablicy ogłoszeniowej,
- 3) zbierania opinii przedstawicieli organizacji pozarządowych w trakcie dyżurów konsultacyjnych,
- 4) *innych, niż określone w pkt 1-3 formach, zapewniających szeroki dostęp adresatów konsultacji i możliwość zbierania opinii.*

W ocenie organu nadzoru, powyższy zapis § 12 ust. 1 pkt 4 istotnie narusza art. 5 ust. 5 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Użycie w przytoczonym § 12 ust. 1 pkt 4 sformułowania „*innych, niż określone w pkt 1-3 formach*” powoduje, że określenie sposobów przeprowadzania konsultacji społecznych przybiera postać wyliczenia otwartego. Takie regulacje oznaczają, że dopuszczalne są także inne, niewymienione w uchwale, formy i sposoby przeprowadzania konsultacji.

Tymczasem zgodnie z art. 5 ust. 5 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie rada powiatu winna określić w drodze uchwały szczegółowy sposób konsultowania projektów aktów prawa.

W ocenie organu nadzoru, zarówno określenie sposobów przeprowadzania konsultacji, jak i form, w jakich mogą być one przeprowadzane, należy do kompetencji Rady Powiatu i winno być wyczerpująco uregulowane w uchwale. Określenie katalogu otwartego w tym zakresie wprowadza niepewność organu wykonawczego w zakresie form i sposobu przeprowadzania konsultacji społecznych i stanowi zarazem nieuprawnione przekazanie kompetencji w tym zakresie. Bowiern to organ wykonujący uchwałę będzie ostatecznie decydował, jakie formy i sposoby przeprowadzenia konsultacji – spośród wymienionych i niewymienionych wprost w uchwale, zostaną zastosowane.

Zgodnie z intencją ustawodawcy określoną w art. 5 ust. 5 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowy sposób konsultowania projektów aktów prawa miejscowego.

Stanowiąc w zakresie szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z wskazanymi powyżej podmiotami Rada zobowiązana jest do ich określenia w sposób kompletny i wyczerpujący.

Posłużenie się w uchwale sformułowaniami „*nieostrymi*”, stwarzającymi katalog otwarty w analizowanym zakresie, narusza w sposób istotny art. 7 Konstytucji RP, zgodnie z którym organy władzy publicznej zobowiązane są do działania na podstawie i w granicach prawa. Za takie nie można bowiem uznać działania polegającego na niepełnym określeniu sposobów konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 projektów aktów prawa miejscowego i jednoczesnym przekazaniu bliżej nieokreślonym podmiotom (w domyśle - wykonawcy uchwały) upoważnienia do podejmowania działań w tym zakresie.

Jak trafnie wywiedziono w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 17 marca 2011r. sygn. akt II SA/Wr 9/11 „*Powołany przepis art. 5 ust. 5 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, stanowiący podstawę wydania zaskarżonej uchwały, stanowi wyraźnie, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowy sposób konsultowania projektów aktów prawa miejscowego. Określenie "szczegółowy", czyli "wnikający w szczegóły, drobiazgowy, skrupulatny" (M. Szymczak (red.), Słownik Języka Polskiego, Warszawa 1978, t. III, s. 398), jak trafnie podkreślił organ nadzoru, oznacza obowiązek rady gminy normatywnej regulacji sposobu konsultowania w sposób wyczerpujący. Zaskarżony § 3 ust. 1 pkt 4 uchwały przyjął natomiast otwartą kategorię konsultacji, także w "innej formie, która zabezpieczy możliwość udziału organizacji w konsultacjach w szczególności przy wykorzystaniu technik informatycznych, których termin i sposób wykorzystania będzie w każdym czasie możliwy do weryfikacji"*.

Reasumując, przyjęta regulacja § 12 ust. 1 pkt 4 uchwały przeczy normie kompetencyjnej dającej się wyprowadzić z przepisu art. 5 ust. 5 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, gdyż wyłącznie organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego został umocowany do określenia w uchwale szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego ze wskazanymi podmiotami.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr LI/355/2023 we wskazanej części jest uzasadnione

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

**Lech Sprawka**

Otrzymują:

- 1) Starosta Puławski
- 2) Przewodniczący Rady Powiatu Puławskiego