



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 17 czerwca 2022 r.

Poz. 3215



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN- II.4131.285.2022 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 15 czerwca 2022 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XL/298/22 Rady Gminy Mełgiew z dnia 13 maja 2022 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu dostarczania wody na terenie Gminy Mełgiew”, w części obejmującej § 6 ust. 4 w brzmieniu: „co najmniej” oraz § 8 ust. 1 zdanie drugie regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XL/298/22 Rady Gminy Mełgiew z dnia 13 maja 2022 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu dostarczania wody na terenie Gminy Mełgiew”, w części obejmującej § 6 ust. 4 w brzmieniu: „co najmniej” oraz § 8 ust. 1 zdanie drugie regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XL/298/22 Rady Gminy Mełgiew została doręczona organowi nadzoru w dniu 20 maja 2022 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Mełgiew przyjęła Regulamin dostarczania wody na terenie Gminy Mełgiew w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały.

Zgodnie z art. 19 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028, ze zm.) rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków; regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków jest aktem prawa miejscowego.

Przepis art. 19 ust. 5 ww. ustawy wskazuje na niezbędne elementy, jakie powinien określać regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Zgodnie z tym przepisem, regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo - kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo - kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalane w taryfach;

- 4) warunki przyłączenia do sieci;
- 5) warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo - kanalizacyjnych;
- 6) sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo - kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków jest aktem prawa miejscowego, wydanym z upoważnienia określonego w art. 19 ust. 3 i 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Organ stanowiący musi zatem ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym.

Posłużenie się przez ustawodawcę w art. 19 ust. 5 ww. ustawy zwrotem: "w tym" należy rozumieć w ten sposób, że w uchwalanym regulaminie obligatoryjnie zamieszczone muszą zostać postanowienia odnoszące się do wszystkich kwestii wymienionych w upoważnieniu. Jednocześnie organ stanowiący nie może obowiązku tego ani pominąć, ani przerzucić na inny podmiot, jest bowiem zobowiązany do wyczerpania zakresu upoważnienia ustawowego, na podstawie którego podejmuje uchwałę, w kwestiach uznanych przez ustawodawcę za istotne dla prawidłowego prowadzenia działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków (por. m. in. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 17 stycznia 2007r., sygn. akt II SA/Gl 629/06).

W § 6 ust. 4 regulamin, przyjęty przedmiotową uchwałą, stanowi, że „warunki, o których mowa w ust. 3, określają *co najmniej* (...)”.

W ocenie organu nadzoru unormowanie § 6 ust. 4 w zakresie słów: „*co najmniej*” zostało podjęte z istotnym naruszeniem art. 19 ust. 5 pkt 4 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Zgodnie z tym przepisem jednym z obligatoryjnych elementów regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków jest określenie warunków przyłączenia do sieci.

Rada, kierując się wytycznymi zawartymi w treści udzielonego jej upoważnienia do podjęcia uchwały, powinna uregulować w sposób kompleksowy i precyzyjny materię podlegającą regulacji. Zagadnienia te powinny być skonkretyzowane, a przyjęta regulacja winna być sformułowana w ten sposób, aby adresaci uchwały, a także przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, nie mieli wątpliwości, jakie elementy powinny zawierać warunki przyłączenia nieruchomości do sieci.

Tymczasem przyjęta przez Radę Gminy regulacja § 6 ust. 4 regulaminu w brzmieniu: „*co najmniej*” powoduje, że określone w uchwale elementy warunków przyłączenia do sieci mają charakter wyliczenia otwartego. Posłużenie się w uchwale sformułowaniami „nieostrymi”, stwarzającymi katalog otwarty w analizowanym zakresie, narusza art. 7 Konstytucji RP, zgodnie z którym organy władzy publicznej zobowiązane są do działania na podstawie i w granicach prawa. Za takie nie można bowiem uznać działania polegającego na niepełnym wskazaniu warunków przyłączenia do sieci.

W § 8 ust. 1 regulaminu przyjęto, że „*przedsiębiorstwo wodociągowe ma prawo odmówić przyłączenia nieruchomości do sieci, jeśli przyłączy zostało wykonane niezgodnie z wydanymi warunkami przyłączenia do sieci*” (zdanie drugie).

W orzecznictwie sądów administracyjnych podkreślono, że: „*za niedopuszczalny należy uznać zapis uchwały, określający kiedy przedsiębiorstwo ma prawo odmówić przyłączenia do sieci tj. jeżeli nastąpi pogorszenie techniczne możliwości świadczenia minimalnego poziomu usług (ust. 1) albo gdy przyłączy wykonano bez wiedzy przedsiębiorstwa lub niezgodnie z wydanymi warunkami technicznymi uzgodnionym projektem (ust. 2). Wskazać bowiem należy, że zgodnie z art. 19 ust. 2 pkt 4 i 5 regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym warunki przyłączania do sieci oraz warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych. Natomiast w myśl art. 15 ust. 4 ustawy przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest obowiązane przyłączyć do sieci nieruchomość osoby ubiegającej się o przyłączenie nieruchomości do sieci, jeżeli są spełnione warunki przyłączenia określone w regulaminie,*

o którym mowa w art. 19, oraz istnieją techniczne możliwości świadczenia usług. Z treści przytoczonych przepisów wynika istniejący po stronie przedsiębiorcy obowiązek przyłączenia do sieci, w sytuacji gdy określone warunki zostały spełnione. Organ stanowiący nie ma zatem uprawnień do formułowania w regulaminie przesłanek stanowiących przeszkodę w przyłączeniu nieruchomości do sieci, lecz do określenia warunków, które należy spełnić aby nieruchomość została do sieci przyłączona. Powyższe rozróżnienie ma znaczenie, szczególnie dla odbiorcy usług, który w wypadku spełnienia określonych w regulaminie warunków ma podstawy oraz prawo oczekiwać, że jego wniosek o przyłączenie do sieci zostanie uwzględniony. Gmina nie ma zatem kompetencji określania jakichkolwiek przesłanek negatywnych odmowy przyłączenia do sieci." - wyroki NSA z 27 lutego 2020r., sygn. II OSK 63/19, z dnia 8 grudnia 2020r., sygn. II OSK 1943/18).

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XL/298/22, we wskazanym zakresie, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Mełgiew
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Mełgiew