



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

---

Lublin, dnia piątek, 9 kwietnia 2021 r.

Poz. 1755

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.112.2021 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 8 kwietnia 2021 r.

**stwierdzające nieważność uchwały Nr XXXVII/388/2021 Rady Miejskiej w Bełżycach z dnia 3 marca 2021r. w sprawie wprowadzenia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Bełżyce w roku 2021”, w części obejmującej § 6 ust. 4 w brzmieniu: „odebranych na mocy decyzji Burmistrza dotychczasowym właścicielom lub opiekunom” Programu, stanowiącego Załącznik Nr 1 do przedmiotowej uchwały.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXXVII/388/2021 Rady Miejskiej w Bełżycach z dnia 3 marca 2021r. w sprawie wprowadzenia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Bełżyce w roku 2021”, w części obejmującej § 6 ust. 4 w brzmieniu: „odebranych na mocy decyzji Burmistrza dotychczasowym właścicielom lub opiekunom” Programu, stanowiącego Załącznik Nr 1 do przedmiotowej uchwały.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XXXVII/388/2021 została doręczona organowi nadzoru w dniu 12 marca 2021r.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Bełżycach, działając na podstawie art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020 r., poz. 638), przyjęła program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Bełżyce w 2021 roku, stanowiący załącznik do uchwały.

Zgodnie z art. 11a ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt, rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1 tej ustawy, określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt.

W art. 11a ust. 2 ustawa stanowi zaś, że program, o którym mowa w ust. 1, obejmuje w szczególności:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;

8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Program, o którym mowa w ust. 1, może obejmować plan znakowania zwierząt w gminie (art. 11a ust. 3 ustawy).

Program może obejmować również plan sterylizacji lub kastracji zwierząt w gminie, przy pełnym poszanowaniu praw właścicieli zwierząt lub innych osób, pod których opieką zwierzęta pozostają (art. 11 ust. 3a).

Zgodnie z art. 11a ust. 5 ustawy program, o którym mowa w ust. 1, zawiera wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków. Koszty realizacji programu ponosi gmina.

Powyższe przepisy wyznaczają obligatoryjną (art. 11a ust. 2 i 5) oraz fakultatywną (art. 11a ust. 3 i 3a) treść programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt.

W § 6 ust. 4 (zdanie pierwsze) Programu, stanowiącego Załącznik Nr 1 do przedmiotowej uchwały przyjęto, że gospodarstwem rolnym współpracującym z Gminą i oferującym miejsce dla zwierząt gospodarskich *odebranych na mocy decyzji Burmistrza dotychczasowym właścicielom lub opiekunom* w 2021 r. będzie gospodarstwo zlokalizowane w miejscowości Krężnica Okrągła 126, 24-200 Bełżyce. Pełne dane teleadresowe znajdują się w Urzędzie.

W ocenie organu nadzoru postanowienia § 6 ust. 4 przedmiotowego programu w zakresie słów: *„odebranych na mocy decyzji Burmistrza dotychczasowym właścicielom lub opiekunom”* zostały podjęte z naruszeniem przepisu art. 11a ust. 2 pkt 7 ustawy o ochronie zwierząt.

Stosownie bowiem do treści art. 11a ust. 2 pkt 7 ustawy o ochronie zwierząt Rada w programie opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt powinna wskazać gospodarstwo rolne w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich. Należy jednak zaznaczyć, iż przepis ten nie nakłada żadnych zastrzeżeń co do powodów umieszczenia zwierząt gospodarskich w gospodarstwie rolnym.

Zgodnie z treścią art. 4 pkt 16 ustawy o ochronie zwierząt, ilekroć w ustawie jest mowa o „zwierzętach bezdomnych” - rozumie się przez to zwierzęta domowe lub gospodarskie, które uciekły, zabłąkały się lub zostały porzucone przez człowieka, a nie ma możliwości ustalenia ich właściciela lub innej osoby, pod której opieką trwale dotąd pozostawały.

W konsekwencji należy uznać, iż art. 11a ust. 2 pkt 7 ustawy o ochronie zwierząt odnosi się nie tylko do zwierząt gospodarskich odebranych dotychczasowemu właścicielowi, ale również do zwierząt gospodarskich, które uciekły lub zabłąkały się.

Dodatkowo należy wskazać, iż ustawa w przepisie art. 4 pkt 18 zawiera definicję legalną pojęcia „zwierzę gospodarskie”, którym posłużono się w art. 11a ust. 2 pkt 7 ustawy. Zgodnie z nim rozumie się przez to zwierzęta gospodarskie w rozumieniu przepisów o hodowli i rozrodzie zwierząt gospodarskich. Brak jest natomiast jakichkolwiek podstaw do nadawania temu określeniu innego znaczenia, niż nadał mu je ustawodawca.

Jak słusznie wskazuje Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 5 listopada 2014 r.: *„Należy bowiem zauważyć, że ustawodawca posługując się pojęciem „zwierząt gospodarskich” nie wprowadził dla nich żadnych dodatkowych ograniczeń. Chodzi zatem o takie zwierzęta gospodarskie, które w zaistniałym stanie faktycznym wymagają umieszczenia w gospodarstwie z powodu szeregu różnych przyczyn”* (sygn. akt II SA/Wr 602/14).

Tymczasem Rada postanowieniem § 6 ust. 4 Programu ograniczyła w sposób nieuprawniony zastosowanie uchwały wyłącznie do zwierząt gospodarskich, które zostały odebrane dotychczasowemu właścicielowi.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXVII/388/2021, we wskazanym zakresie, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

**Lech Sprawka**

Otrzymuje:

- 1) Burmistrz Bełżyc,
- 2) Przewodniczący Rady Miejskiej w Bełżycach.