



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

---

Lublin, dnia 29 marca 2021 r.

Poz. 1437

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.96 .2021 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 26 marca 2021 r.

**stwierdzające nieważność uchwały Nr XXIII/176/2021 Rady Gminy Jabłonna z dnia 26 lutego 2021r. w sprawie nadania imienia Gminnej Biblioteki Publicznej w Jabłonie i zmiany statutu Gminnej Biblioteki Publicznej w Jabłonie, w części obejmującej § 5 ust. 5 i § 6 Statutu, stanowiącego załącznik do uchwały.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXIII/176/2021 Rady Gminy Jabłonna z dnia 26 lutego 2021r. w sprawie nadania imienia Gminnej Biblioteki Publicznej w Jabłonie i zmiany statutu Gminnej Biblioteki Publicznej w Jabłonie, w części obejmującej § 5 ust. 5 i § 6 Statutu, stanowiącego załącznik do uchwały.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XXIII/176/2021 została doręczona organowi nadzoru w dniu 3 marca 2021 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Jabłonna nadała Gminnej Biblioteki Publicznej w Jabłonie imię Władysława Taczanowskiego (§ 1) oraz zmieniła Statut Gminnej Biblioteki Publicznej w Jabłonie (§ 2). Statut stanowi załącznik do uchwały.

Zgodnie z powołanym w podstawie prawnej uchwały art. 11 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2019 r. poz. 1479), biblioteka stanowiąca samodzielną jednostkę organizacyjną działa na podstawie aktu o utworzeniu biblioteki oraz statutu nadanego przez organizatora (ust. 1). Akt o utworzeniu biblioteki określa nazwę, siedzibę, teren i zakres działania biblioteki oraz źródła finansowania (ust. 2). Statut określa w szczególności:

- 1) cele i zadania biblioteki;
- 2) organy biblioteki i jej organizację, w tym zakres działania i lokalizację filii oraz oddziałów;
- 3) nazwę jednostki sprawującej nadzór merytoryczny nad działalnością biblioteki – w odniesieniu do biblioteki wchodzącej w skład ogólnokrajowej sieci bibliotecznej;
- 4) źródła finansowania działalności biblioteki (ust. 3).

Zgodnie z § 5 ust. 5 statutu, w bibliotece zatrudnia się pracowników na stanowiskach bibliotekarskich określonych w art. 29 ustawy z dnia 27 czerwca 1997r. o bibliotekach, pracowników administracyjnych w tym głównego księgowego oraz pracowników obsługi.

Stosownie do § 6 statutu, dyrektor i pracownicy Biblioteki powinni posiadać odpowiednie do zajmowanych stanowisk i pełnionych funkcji kwalifikacje określone w przepisach dotyczących wymagań kwalifikacyjnych do zajmowania określonych stanowisk.

W ocenie organu nadzoru powyższe zapisy wykraczają poza zakres upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 11 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 3 ustawy o bibliotekach. W analizowanej sprawie przepis art. 11 ust. 1 o bibliotekach nie uprawnia Rady Gminy do stanowienia w sprawach zatrudniania pracowników biblioteki ani też określania wymagań, jakie musi spełniać Dyrektor i osoby zatrudniane na stanowiskach bibliotekarskich.

Ponadto wskazać należy, iż przyjęta przez Radę Gminy regulacja modyfikuje przepis art. 29 ustawy o bibliotekach.

W brzmieniu obowiązującym przed dniem 23 sierpnia 2013 r. przepis ten stanowił, że *pracownicy zatrudnieni na stanowiskach bibliotekarskich powinni posiadać kwalifikacje bibliotekarskie. Tworzą oni grupę zawodową bibliotekarzy* (ust. 1). *Do pracowników, o których mowa w ust. 1, należą:*

- 1) *pracownicy służby bibliotecznej: młodszy bibliotekarz, bibliotekarz, starszy bibliotekarz, kustosz i starszy kustosz;*
- 2) *bibliotekarze dyplomowani: asystent, adiunkt, kustosz dyplomowany, starszy kustosz dyplomowany* (ust. 2).

*W bibliotekach mogą być zatrudnieni, w razie potrzeby, specjaliści innych zawodów związanych z działalnością biblioteczną* (ust. 3).

*Minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego określi, w drodze rozporządzenia, wymagania kwalifikacyjne uprawniające do zajmowania określonych stanowisk w bibliotekach oraz tryb stwierdzania tych kwalifikacji, uwzględniając potrzebę profesjonalnego wykonywania zadań* (ust. 4).

Mocą art. 7 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustaw regulujących wykonywanie niektórych zawodów (Dz. U. z dnia 23 lipca 2013 r. poz. 829) zostało nadane nowe brzmienie art. 29 ustawy o bibliotekach: *„Pracownicy zatrudnieni w bibliotekach na stanowiskach bibliotekarskich tworzą grupę zawodową bibliotekarzy* (ust. 1). *W bibliotekach mogą być zatrudnione osoby z wykształceniem średnim* (ust. 2)”.

Z kolei na podstawie art. 25 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60, ze zm.) z dniem 1 września 2017 r. nadane zostało nowe brzmienie ust. 2 art. 29, zgodnie z którym *„w bibliotekach mogą być zatrudnione osoby z wykształceniem średnim lub średnim branżowym”*.

W orzecznictwie sądów administracyjnych wielokrotnie wypowiedzany był pogląd, że powtórzenia i modyfikacje, jako wysoce dezinformujące, stanowią istotne naruszenie prawa (por. m. in. wyroki NSA z dnia 16 czerwca 1992 r., sygn. akt II SA 99/92, ONSA 1993/2/44; z dnia 14 października 1999 r., sygn. akt II SA/Wr 1179/98, OSS 2000/1/17; z dnia 6 czerwca 1996 r., sygn. akt SA/Wr 2761/95). Powtarzanie regulacji ustawowych, a tym bardziej ich modyfikacja przez przepisy uchwały może bowiem doprowadzić do odmiennej czy sprzecznej z intencjami ustawodawcy interpretacji. Trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony, czy zmodyfikowany przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go zamieszczono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji ustawodawcy. Należy zatem uznać, że powszechnie obowiązujący porządek prawny narusza w stopniu istotnym modyfikowanie przepisu ustawowego przez akt wykonawczy niższego rzędu, co możliwe jest tylko w granicach wyraźnie przewidzianego upoważnienia ustawowego.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXIII/176/2021 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

**Lech Sprawka**

Otrzymują:

- 1) Przewodniczący Rady Gminy Jabłonna
- 2) Wójt Gminy Jabłonna