



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

---

Lublin, dnia 23 marca 2021 r.

Poz. 1354



Wojewoda Lubelski

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.70.2021 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 22 marca 2021 r.

**stwierdzające nieważność uchwały Nr XXX/260/21 Rady Miasta Międzyrzec Podlaski z dnia 25 lutego 2021 r. w sprawie zwolnienia i zwrotu części opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży należnej w 2021 r. oraz przedłużenia terminu na jej wniesienie, w części obejmującej § 2 uchwały.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713, ze zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXX/260/21 Rady Miasta Międzyrzec Podlaski z dnia 25 lutego 2021 r. w sprawie zwolnienia i zwrotu części opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży należnej w 2021 r. oraz przedłużenia terminu na jej wniesienie, w części obejmującej § 2 uchwały.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XXX/260/21 została doręczona organowi nadzoru w dniu 5 marca 2021 r.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały został powołany art. 31z z ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020r., poz. 1842, ze zm.), dalej: ustawa COVID-19.

W myśl tego przepisu rada gminy może, w drodze uchwały, zwolnić z opłaty, o której mowa w art. 111 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, należnej w 2020 r. lub w 2021 r. lub przedłużyć termin na jej wniesienie (ust. 1).

W przypadku zwolnienia z opłaty, rada gminy, w uchwale, o której mowa w ust. 1, może przyznać zwrot określonej części opłaty pobranej od przedsiębiorców, którzy wniesli jednorazowo opłatę:

- 1) za rok 2020 w terminie do dnia 31 stycznia 2020 r.;
- 2) za rok 2021 w terminie do dnia 31 stycznia 2021 r. (ust. 2).

Termin wniesienia opłaty należnej w:

- 1) 2020 r. może zostać przedłużony do dnia 31 grudnia 2020 r.;

2) 2021 r. może zostać przedłużony do dnia 31 grudnia 2021 r. (ust. 3)

Przepisu ust. 1 nie stosuje się do opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (ust. 4).

Przepis art. 111 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2277, ze zm.) przewiduje z kolei, iż w celu pozyskania dodatkowych środków na finansowanie zadań określonych w art. 41 ust. 1 gminy pobierają opłatę za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, o których mowa w art. 18.

Stosownie do art. 111 ust. 7 ww. ustawy opłata, o której mowa w ust. 1, wnoszona jest na rachunek gminy w każdym roku kalendarzowym objętym zezwoleniem w trzech równych ratach w terminach do 31 stycznia, 31 maja i 30 września danego roku kalendarzowego lub jednorazowo w terminie do 31 stycznia danego roku kalendarzowego.

W art. 31z zca ustawa COVID-19 zawiera upoważnienie dla Rady Gminy do wprowadzenia ulg dotyczących opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży:

- 1) zwolnienia z opłaty z możliwością przyznania zwrotu określonej części opłaty pobranej od przedsiębiorców, którzy wnieśli jednorazowo opłatę za rok 2021 w terminie do dnia 31 stycznia 2021 r.,
- 2) przedłużenia terminu na wniesienie opłaty z zastrzeżeniem, że termin wniesienia opłaty należnej w 2021 r. może zostać przedłużony do dnia 31 grudnia 2021 r.

Przepis art. 31z zca ustawy COVID-19 zawiera szczegółowe upoważnienie, określające precyzyjnie materię, jaką pozostawiono uregulowaniu przez radę gminy. Nie daje ono radzie gminy prawa ani do stanowienia aktów regulujących zagadnienia inne niż wymienione w przytoczonym przepisie ani też do podejmowania regulacji w sposób odmienny niż wskazany przez ustawodawcę, gdyż oznaczałoby to wyjście poza zakres upoważnienia (por. np. wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 8 listopada 2012 r., sygn. akt: II OSK 2012/12, z dnia 7 kwietnia 2010 r., sygn. akt: II OSK 170/10).

Uchwała podjęta na podstawie powyższego przepisu stanowi akt prawa miejscowego. Tym samym organ wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym, jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. W państwie prawa organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa (art. 7 Konstytucji RP). Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługujące mu kompetencje, powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym. Przekroczenie kompetencji przyznanych w upoważnieniu ustawowym stanowi istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały w zakresie, w którym przekroczono przyznane kompetencje (por. wyrok NSA z dnia 14 kwietnia 2000 r., sygn. akt I SA/Wr 1798/99).

Rada Miasta Międzyrzec Podlaski przedmiotową uchwałą dokonała zwolnienia przedsiębiorców prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży na terenie Miasta Międzyrzec Podlaski z II raty opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, o której mowa w art. 111 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, należnej 2021 roku (§ 1 ust. 1 uchwały), przyznała zwrot 1/3 części tej opłaty w przypadku, kiedy przedsiębiorca wniósł ją jednorazowo do dnia 31 stycznia 2021 r. (§ 1 ust. 2 uchwały) oraz przedłużyła przedsiębiorcom termin wniesienia III raty tej opłaty do dnia 31 października 2021 r. (§ 1 ust. 3 uchwały).

Jak stanowi § 2 uchwały, *zwrot części opłaty, o której mowa w § 1 ust. 2 następuje na wniosek przedsiębiorcy* (ust. 1).

*Wniosek o którym mowa w ust. 1 powinien zawierać:*

- 1) *oznaczenie przedsiębiorcy, jego siedzibę i adres, w przypadku ustanowienia pełnomocników ich imiona, nazwiska i adres zamieszkania;*
- 2) *oznaczenie punktu sprzedaży, jego nazwę i adres;*
- 3) *oznaczenie rodzaju zezwolenia;*
- 4) *oznaczenie rodzaju napojów alkoholowych wg zawartości alkoholu;*
- 5) *numer rachunku bankowego na który zostanie dokonany zwrot opłaty (§ 2 ust. 2).*

*Termin składania wniosków upływa z dniem 30 listopada 2021 r. (§ 2 ust. 3)*

W ocenie organu nadzoru powyższe regulacje zawarte w § 2 uchwały zostały podjęte bez podstawy prawnej.

Przepis art. 31zzca ustawy COVID-19 – jak już wskazano powyżej – zawiera szczegółowe upoważnienie, określające precyzyjnie materię, jaką pozostawiono uregulowaniu przez radę gminy, tj. przyznanie określonych przez ustawodawcę ulg dotyczących opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży. Na podstawie tego przepisu Rada Gminy nie posiada kompetencji do regulowania trybu postępowania przedsiębiorców, którym zostały przyznane ulgi w zakresie wnoszonych przez nich opłat, jak również do wskazywania granicznego terminu, w którym przedsiębiorca może ubiegać się o zwrot części uiszczonych opłat.

Tymczasem Rada Miasta Międzyrzec Podlaski uzależniła uzyskanie zwrotu opłaty za korzystanie z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w 2021 r. od złożenia wniosku w terminie do 30 listopada 2021 r., określając tym samym wnioskowy tryb postępowania jak również termin, w którym przedsiębiorca może ubiegać się o zwrot części opłaty.

Podejmując uchwałę stanowiącą akt prawa miejscowego Rada powinna działać tylko i wyłącznie na podstawie upoważnienia i w jego granicach, stąd też niedopuszczalnym jest podejmowanie przez Radę regulacji bez wyraźnego upoważnienia lub z jego przekroczeniem.

Skoro zatem w uchwale podejmowanej na podstawie art. 31zzca ust. 1 i 2 ustawy COVID-19 w związku z art. 111 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, mogą znaleźć się tylko takie postanowienia, których przedmiot mieści się w zakresie wyznaczonym przez omawiany przepis, to wszelkie odstępstwa od katalogu sformułowanego w tym przepisie przesądzą o naruszeniu przepisu upoważniającego, jak i konstytucyjnej zasady praworządności w zakresie legalności aktu prawa miejscowego, co stanowi istotne naruszenie prawa, którego skutkiem jest stwierdzenie jego nieważności we wskazanej części.

Odnosząc się do pisma Burmistrza Miasta Międzyrzec Podlaski z dnia 15 marca 2021 r. znak: OP-I.0711.1.2021, w którym deklaruje się przedłożenie projektu uchwały zmieniającej na najbliższej sesji Rady Miasta Międzyrzec Podlaski wyjaśniam, iż w związku z wynikami kontroli Najwyższej Izby Kontroli "Nadzór Wojewodów nad stanowieniem prawa przez organy jednostek samorządu terytorialnego" (Nr ewid. 186/2019/P/19/103/LWA), organ nadzoru nie jest uprawniony do odstąpienia od wydania rozstrzygnięcia nadzorczego z powodu zadeklarowania przez jednostkę samorządu terytorialnego zmiany albo uchylecia uchwały kwestionowanej w toku postępowania nadzorczego. Zmiana stanowiska organu nadzorczego w tej kwestii została przekazana do jednostek samorządu terytorialnego pismem z dnia 8 września 2020 roku znak: PN-II.40.39.2020.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXX/260/21 we wskazanym zakresie w jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

**Lech Sprawka**

Otrzymują:

- 1) Przewodniczący Rady Miasta Międzyrzec Podlaski
- 2) Burmistrz Miasta Międzyrzec Podlaski