



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 9 grudnia 2021 r.

Poz. 5621



Wojewoda Lubelski

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.344.2021

z dnia 6 grudnia 2021 r.

**stwierdzające nieważność uchwały Nr XIX/162/2021 Rady Gminy Żyrzyn z dnia 8 listopada 2021r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Żyrzyn, w części obejmującej § 2 ust. 4, § 8 ust. 3 zd. pierwsze w brzmieniu: „wymienione w § 2 pkt 4”, § 8 ust. 6, § 11 ust. 2 pkt 2 oraz § 12 ust. 4 Regulaminu stanowiącego załącznik do uchwały.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XIX/162/2021 Rady Gminy Żyrzyn z dnia 8 listopada 2021r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Żyrzyn, w części obejmującej § 2 ust. 4, § 8 ust. 3 zd. pierwsze w brzmieniu: „wymienione w § 2 pkt 4”, § 8 ust. 6, § 11 ust. 2 pkt 2 oraz § 12 ust. 4 Regulaminu stanowiącego załącznik do uchwały.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XIX/162/2021 Rady Gminy Żyrzyn została doręczona organowi nadzoru 15 listopada 2021 roku.

Przedmiotową uchwałę Rada Gminy w Żyrzyn podjęła m.in. na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888, ze zm.).

W myśl powołanego przepisu rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy; regulamin jest aktem prawa miejscowego.

W art. 4 ust. 2 ustawa stanowi, że regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:

1) wymagań w zakresie:

a) selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych obejmującego co najmniej: papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady,

- b) selektywnego zbierania odpadów komunalnych prowadzonego przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób umożliwiający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej odpadów komunalnych: wymienionych w lit. a, odpadów niebezpiecznych, przeterminowanych leków i chemikaliów, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz odpadów tekstyliów i odzieży,
  - c) uprzątkowania błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,
  - d) mycia i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;
- 2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, w tym na terenach przeznaczonych do użytku publicznego oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i worków oraz utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:
- a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,
  - b) liczby osób korzystających z tych pojemników lub worków;
- 2a) utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów;
- 3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;
- 4) (*uchylony*);
- 5) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;
- 6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;
- 7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;
- 8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.
- Ponadto, na podstawie art. 4 ust. 2a ww. ustawy, rada gminy może w regulaminie:
- 1) wprowadzić obowiązek selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych innych niż wymienione w ust. 2 pkt 1 lit. a i b oraz określić wymagania w zakresie selektywnego zbierania tych odpadów;
  - 2) postanowić o zbieraniu odpadów stanowiących części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy odrębnie od innych bioodpadów stanowiących odpady komunalne;
  - 3) określić dodatkowe warunki dotyczące ułatwienia prowadzenia selektywnego zbierania odpadów przez osoby niepełnosprawne, w szczególności niedowidzące;
  - 4) określić wymagania dotyczące kompostowania bioodpadów stanowiących odpady komunalne w kompostownikach przydomowych na terenie nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi oraz zwolnić właścicieli takich nieruchomości, w całości lub w części, z obowiązku posiadania pojemnika lub worka na te odpady;
  - 5) określić warunki uznania, że odpady, o których mowa w pkt 1 oraz w ust. 2 pkt 1 lit. a i b, są zbierane w sposób selektywny;
  - 6) wprowadzić obowiązek stosowania indywidualnego oznakowania pojemników lub worków przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych w sposób, który pozwoli na identyfikację:
    - a) właściciela nieruchomości, na której są wytwarzane odpady komunalne, lub

- b) osób wymienionych w art. 1 pkt 1 lit. b - w przypadku podjęcia uchwały, o której mowa w art. 2a ust. 1;
- 7) określić sposób zgłaszania lokalizacji miejsca gromadzenia odpadów przez właściciela nieruchomości w celu zapewnienia prawidłowej realizacji usługi odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości;
- 8) wprowadzić inne obowiązki dotyczące utrzymania *czystości* i porządku na terenie nieruchomości.

Wydawany na podstawie art. 4 ust. 1- 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach regulamin stanowi akt prawa miejscowego i winien kompleksowo regulować materię określoną przez ustawodawcę.

W § 2 ust. 4 regulaminu, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały, określono frakcje odpadów komunalnych przyjmowanych w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK).

W § 8 ust. 3 regulaminu postanowiono zaś, że wszystkie odpady podlegające selektywnemu zbieraniu, *wymienione w § 2 pkt 4* mogą być przekazane do Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (zd. pierwsze).

W ocenie organu nadzoru postanowienia § 2 ust. 4 oraz § 8 ust. 3 zd. pierwsze w brzmieniu: „*wymienione w § 2 pkt 4*” (powinno być: „wymienione w § 2 ust. 4) zostały podjęte z istotnym naruszeniem art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z tym przepisem, regulamin określa wymagania w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych prowadzonego przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób umożliwiający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej odpadów komunalnych: wymienionych w lit. a, odpadów niebezpiecznych, przeterminowanych leków i chemikaliów, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz odpadów tekstyliów i odzieży.

Rada Gminy określając w § 2 ust. 4 regulaminu frakcje, które są przyjmowane w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych - nie uwzględniła frakcji odpadów niebezpiecznych oraz frakcji odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek.

Przytoczony przepis art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nakazując Radzie określenie szczegółowych wymagań w zakresie selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, wskazuje równocześnie frakcje, które podlegają obowiązkowemu wydzieleniu ze strumienia odpadów – w tym frakcję określoną jako „odpady niebezpieczne” oraz „odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych powstałe w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek”. Punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych winny zapewniać przyjmowanie wymienionych frakcji - w sposób umożliwiający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy.

W myśl § 8 ust. 6 regulaminu „*Sposób zbierania odpadów komunalnych będzie podlegał kontroli. W przypadku, gdy w pojemnikach lub workach do selektywnej zbiórki będą umieszczone niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne przedsiębiorca odbierający przyjmie je jako niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne i powiadamia o tym gminę. Właściciele nieruchomości będą wówczas ponosić podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określoną w odrębnej uchwale*”.

Zamieszczenie powyższej regulacji w regulaminie nie znajduje uzasadnienia prawnego, a zatem nastąpiło bez podstawy prawnej.

Należy podkreślić, że z mocy ustawy do wójta (burmistrza, prezydenta miasta) należy nadzór nad realizacją obowiązków wynikających z art. 5 ust. 1 – 4 ustawy (art. 5 ust. 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach), zaś konsekwencją niewykonania tych obowiązków, jest wydanie przez wójta stosownej decyzji (art. 5 ust. 7 ustawy).

Wskazane w § 8 ust. 6 regulaminu kwestie są zatem przedmiotem regulacji ustawowej. Rada Gminy Żyrzyn uchwalając przedmiotową uchwałę zobowiązana była dostosować treść podejmowanej uchwały do wytycznych zawartych w opowaznieniu art. 4 ust. 2 i 2a ustawy.

Stosownie do brzmienia § 11 ust. 2 regulaminu, na innych terenach wyłączonych z produkcji rolniczej zwierzęta gospodarskie mogą być utrzymywane pod warunkiem, że; zwierzętom gospodarskim będą zapewnione odpowiednie pomieszczenia gospodarskie *zgodnie z normami wynikającymi z ustaw i rozporządzeń szczególnych* (pkt 2).

Powyższe unormowanie nie znajdują uzasadnienia prawnego i godzą w obowiązujący hierarchiczny system źródeł prawa. Akt niższego rzędu, w tym uchwała, nie może odsyłać do przepisów hierarchicznie wyższych, przepisów ustawowych i podustawowych normujących kwestie wymagań w zakresie budynków gospodarskich przeznaczonych do hodowli zwierząt, gromadzenia i usuwania odpadów i nieczystości powstających w związku z hodowlą zwierząt gospodarskich, a także stanowiących o innych wymogach sanitarno-epidemiologicznych tej hodowli.

Rada gminy nie może ustanawiać warunków czy wymagań, jeżeli kwestie te są regulowane w odrębnych obowiązujących przepisach wyższej rangi np. ustawy czy rozporządzenia. Regulamin utrzymania czystości i porządku nie może być traktowany jako informator o innych powszechnie obowiązujących przepisach prawa (zob. m. in. wyrok WSA w Olsztynie z dnia 15 listopada 2018 r., sygn. akt II SA/Ol 740/18).

W § 12 ust. 4 regulaminu przyjęto, że *koszty przeprowadzenia deratyzacji obciążają właściciela nieruchomości*.

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja wykracza poza zakres delegacji ustawowej z art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ponieważ norma ta nie upoważnia rady gminy do regulowania kwestii dotyczących ponoszenia kosztów deratyzacji, w tym do obciążania tymi kosztami właścicieli nieruchomości (por. m. in. wyroki WSA w Kielcach z 10 grudnia 2019 r., II SA/Ke 672/19, WSA w Warszawie z dnia 30 czerwca 2020r. VIII SA/Wa 302/20, publ. CBOSA).

Nadmienić należy, że postanowienia o tożsamej treści jak § 8 ust. 6, §11 ust. 2 pkt 2 oraz § 12 ust. 4 przedmiotowego regulaminu były już przedmiotem rozstrzygnięcia nadzorczego z dnia 14 grudnia 2020r., znak: PN-II.4131.348.2020, stwierdzającego nieważność uchwały Nr XIII/111/2020 Rady Gminy Żyrzyn z dnia 9 listopada 2020 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Żyrzyn (w części).

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIX/162/2021 Rady Gminy Żyrzyn we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

**Lech Sprawka**

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Żyrzyn
- 1) Przewodniczący Rady Gminy Żyrzyn