



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 29 listopada 2021 r.

Poz. 5057



WOJEWODA LUBELSKI

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.338.2021

z dnia 25 listopada 2021 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XL/241/2021 Rady Gminy Turobin z dnia 8 listopada 2021 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Turobin, w części obejmującej § 11 ust. 2 regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XL/241/2021 Rady Gminy Turobin z dnia 8 listopada 2021 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Turobin, w części obejmującej § 11 ust. 2 regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XL/241/2021 została doręczona organowi nadzoru 10 listopada 2021 roku.

Przedmiotową uchwałę Rada Gminy Turobin podjęła m.in. na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888, ze zm.).

W myśl powołanego przepisu, rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, zwany dalej "regulaminem"; regulamin jest aktem prawa miejscowego.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 ww. ustawy, regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:

1) wymagań w zakresie:

- a) selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych obejmującego co najmniej: papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady,

- b) selektywnego zbierania odpadów komunalnych prowadzonego przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób umożliwiający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej odpadów komunalnych: wymienionych w lit. a, odpadów niebezpiecznych, przeterminowanych leków i chemikaliów, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz odpadów tekstyliów i odzieży,
 - c) uprzątkowania błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,
 - d) mycia i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;
- 2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, w tym na terenach przeznaczonych do użytku publicznego oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i worków oraz utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:
- a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,
 - b) liczby osób korzystających z tych pojemników lub worków;
- 2a) utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów;
- 3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;
- 4) (*uchylony*);
- 5) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;
- 6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;
- 7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;
- 8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.
- Ponadto, zgodnie z art. 4 ust. 2a ustawy, rada gminy może w regulaminie:
- 1) wprowadzić obowiązek selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych innych niż wymienione w ust. 2 pkt 1 lit. a i b oraz określić wymagania w zakresie selektywnego zbierania tych odpadów;
 - 2) postanowić o zbieraniu odpadów stanowiących części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy odrębnie od innych bioodpadów stanowiących odpady komunalne;
 - 3) określić dodatkowe warunki dotyczące ułatwienia prowadzenia selektywnego zbierania odpadów przez osoby niepełnosprawne, w szczególności niedowidzące;
 - 4) określić wymagania dotyczące kompostowania bioodpadów stanowiących odpady komunalne w kompostownikach przydomowych na terenie nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi oraz zwolnić właścicieli takich nieruchomości, w całości lub w części, z obowiązku posiadania pojemnika lub worka na te odpady;
 - 5) określić warunki uznania, że odpady, o których mowa w pkt 1 oraz w ust. 2 pkt 1 lit. a i b, są zbierane w sposób selektywny;
 - 6) wprowadzić obowiązek stosowania indywidualnego oznakowania pojemników lub worków przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych w sposób, który pozwoli na identyfikację:
 - a) właściciela nieruchomości, na której są wytwarzane odpady komunalne, lub

- c) osób wymienionych w art. 1 pkt 1 lit. b - w przypadku podjęcia uchwały, o której mowa w art. 2a ust. 1;
- 7) określić sposób zgłaszania lokalizacji miejsca gromadzenia odpadów przez właściciela nieruchomości w celu zapewnienia prawidłowej realizacji usługi odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości;
- 8) wprowadzić inne obowiązki dotyczące utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości.

W ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała Rady Gminy Turobin nie wypełnia delegacji ustawowej wynikającej z art. 4 ust. 2 pkt 2 w zakresie utrzymania pojemników w odpowiednim stanie porządkowym i technicznym.

W przyjętym regulaminie, stanowiącym załącznik do uchwały, ustalone zostały w § 14 ust. 1 jedynie wymagania w zakresie utrzymania pojemników w należytych stanie sanitarnym – poprzez wprowadzenie obowiązku dezynfekcji pojemników. Brak jest natomiast postanowień dotyczących określenia wymagań w zakresie utrzymania pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych w należytych stanie technicznym i porządkowym.

Niewyczerpanie zakresu przedmiotowego przekazanego przez ustawodawcę do uregulowania w drodze uchwały stanowi istotne naruszenie prawa. Rada Gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu upoważnienia udzielonego jej przez ustawę.

Przedmiotowa uchwała obarczona jest również wadą prawną innego rodzaju.

Jak stanowi § 11 ust. 2 Regulaminu „Przedsiębiorca odbierający odpady zobowiązany jest:

a. powstające w gospodarstwach domowych odpady ulegające biodegradacji powinny być w pierwszej kolejności wykorzystywane przez mieszkańców we własnym zakresie poprzez kompostowanie na terenach wiejskich,

b. odpady zmieszane, pozostałości z sortowania odpadów komunalnych, bioodpady przedsiębiorca przekazuje do instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych,

c. odpady zebrane w sposób selektywny należy gromadzić i transportować w sposób zapobiegający ich zmieszaniu, a następnie powinny być przekazane przez przedsiębiorcę innemu uprawnionemu podmiotowi celem recyklingu, przygotowania do użycia i odzysku innymi metodami w celu osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu,

d. należy prowadzić działania informacyjno-edukacyjne skierowane do mieszkańców w zakresie zapobiegania powstawania odpadów, zwiększenie ilości selektywnie zebranych odpadów oraz sposobach należytego gospodarowania tymi odpadami, wyeliminowanie ich nielegalnego składowania”.

W ocenie organu nadzoru nakładanie jakichkolwiek obowiązków na przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne wykracza poza granice upoważnienia określonego w art. 4 ust. 1-2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Problematyka wykonywania przez przedsiębiorcę działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości nie stanowi materii regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy.

Należy także zauważyć, że zgodnie z brzmieniem art. 6f ust. 1a pkt 6 ww. ustawy umowa w sprawie zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości albo na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości określa w szczególności szczegółowe wymagania stawiane przedsiębiorcom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.

Natomiast zgodnie z art. 9e ust. 1 ustawy podmiot odbierający odpady komunalne na podstawie umowy z właścicielem nieruchomości jest obowiązany do przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości:

- 1) selektywnie zebranych odpadów komunalnych bezpośrednio lub za pośrednictwem innego zbierającego odpady do instalacji odzysku lub unieszkodliwiania odpadów, zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, o której mowa w art. 17 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach;
- 2) niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych bezpośrednio do instalacji komunalnej.

W przypadku podmiotu prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych ustawodawca określił, że jest on obowiązany do przekazywania, bezpośrednio lub za pośrednictwem innego zbierającego odpady, selektywnie zebranych odpadów komunalnych do instalacji odzysku lub unieszkodliwiania odpadów,

zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, o której mowa w art. 17 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (art. 9ea ustawy).

Zatem kwestie te nie mieszczą się w zakresie upoważnienia określonego w art. 4 ust. 1-2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Biorąc pod uwagę powyższe, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XL/241/2021 we wskazanej części jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Turobin
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Turobin