



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 10 listopada 2021 r.

Poz. 4665



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.314.2021 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 9 listopada 2021 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XXIII/174/2021 Rady Gminy Stężycza z dnia 5 października 2021r. zmieniającej uchwałę w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w części obejmującej § 1 uchwały w brzmieniu: „3. Kompostowaniu poddaje się bioodpady pochodzenia roślinnego, z wyłączeniem takich bioodpadów, których skład lub pochodzenie mogą powodować zanieczyszczenie kompostu, uciążliwości zapachowe lub spowolnienie procesu kompostowania. Nie poddaje się kompostowaniu: 1) odpadów pochodzenia zwierzęcego; 2) odchodów zwierzęcych; 3) impregnowanego lub malowanego drewna; 4) nierozdrobnionych gałęzi”

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXIII/174/2021 Rady Gminy Stężycza z dnia 5 października 2021r. zmieniającej uchwałę w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w części obejmującej § 1 uchwały w brzmieniu: „3. Kompostowaniu poddaje się bioodpady pochodzenia roślinnego, z wyłączeniem takich bioodpadów, których skład lub pochodzenie mogą powodować zanieczyszczenie kompostu, uciążliwości zapachowe lub spowolnienie procesu kompostowania. Nie poddaje się kompostowaniu: 1) odpadów pochodzenia zwierzęcego; 2) odchodów zwierzęcych; 3) impregnowanego lub malowanego drewna; 4) nierozdrobnionych gałęzi”.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXIII/174/2021 została doręczona organowi nadzoru w dniu 11 października 2021 r.

Przedmiotową uchwałę Rada Gminy Stężycza podjęła m.in. na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888, ze zm.).

W myśl tego przepisu rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

W uchwale, o której mowa w ust. 3, dopuszcza się ograniczenie ilości zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych, stanowiących odpady komunalne, odpadów stanowiących części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy, odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6r ust. 3a). Dopuszcza się zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów, w szczególności w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, z tym że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z budynków mieszkalnych jednorodzinnych, z wyłączeniem gmin wiejskich oraz części wiejskiej gmin miejsko-wiejskich, w przypadku których częstotliwość odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne może być rzadsza (art. 6r ust. 3b). Uchwała, o której mowa w ust. 3, określa także tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych (art. 6r ust. 3d).

Wydawana na podstawie powyższych przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach uchwała stanowi akt prawa miejscowego.

Uchwałą Nr XXIII/174/2021 Rada Gminy zmieniła uchwałę Nr XIV/111/2020 w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów z dnia 28 września 2020 r.

Na mocy przyjętej zmiany § 5 ust. 3 uchwały Nr XIV/111/2020 otrzymał brzmienie: *„Kompostowaniu poddaje się bioodpady pochodzenia roślinnego, z wyłączeniem takich bioodpadów, których skład lub pochodzenie mogą powodować zanieczyszczenie kompostu, uciążliwości zapachowe lub spowolnienie procesu kompostowania. Nie poddaje się kompostowaniu:*

- 1) *odpadów pochodzenia zwierzęcego;*
- 2) *odchodów zwierzęcych;*
- 3) *impregnowanego lub malowanego drewna;*
- 4) *nierozdrobnionych gałęzi.”*

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja wykracza poza zakres upoważnienia wynikającego z art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W zakresie upoważnienia wynikającego z dyspozycji tego przepisu ustawy nie mieści się regulowanie materii dotyczącej wymagań w zakresie kompostowania bioodpadów stanowiących odpady komunalne w kompostownikach przydomowych na terenie nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinными.

Zgodnie z dyspozycją wynikającą z art. 4 ust. 1 w zw. z ust. 2 i ust. 2a pkt 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach materia ta powinna być uregulowana w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, przyjętym na podstawie art. 4 tej ustawy. Zauważyć należy, że Rada Gminy Stężyca w uchwale Nr XXIII/173/2021 z dnia 5 października 2021r. zmieniającej regulamin utrzymania czystości i porządku przyjęty uchwałą Nr XIV/110/2020 z dnia 28 września 2020 r. uregulowała powyższą kwestię w § 13 ust. 3 regulaminu.

Podejmując akty prawa miejscowego, organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Oznacza to, że w akcie prawa miejscowego organ stanowiący jest obowiązany uregulować tylko taką materię, która wynika z upoważnienia ustawowego i nie przekracza zakresu tego upoważnienia. Każde odstępianie od tej zasady stanowi istotne naruszenie prawa.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXIII/174/2021 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymują:

- 1) Przewodniczący Rady Gminy Stężycza
- 2) Wójt Gminy Stężycza