



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 4 listopada 2021 r.

Poz. 4466

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.313.2021 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 3 listopada 2021 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr LII/289/21 Rady Powiatu w Rykach z dnia 30 września 2021 r. zmieniającej uchwałę Nr LX/239/10 Rady Powiatu w Rykach z dnia 28 maja 2010 roku w sprawie szczegółowych zasad i trybu przyznawania Nagrody Starosty Ryckiego za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony dóbr kultury, w części obejmującej jej § 1 pkt 1, pkt 3 i pkt 5.

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 920 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LII/289/21 Rady Powiatu w Rykach z dnia 30 września 2021 r. zmieniającej uchwałę Nr LX/239/10 Rady Powiatu w Rykach z dnia 28 maja 2010 roku w sprawie szczegółowych zasad i trybu przyznawania Nagrody Starosty Ryckiego za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony dóbr kultury, w części obejmującej jej § 1 pkt 1, pkt 3 i pkt 5.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LII/289/21 została doręczona organowi nadzoru w dniu 6 października 2021r.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały został powołany art. 7a ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 194, ze zm.).

Zgodnie z treścią tego przepisu minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego oraz inni ministrowie, w odniesieniu do podległych im ośrodków i instytucji kultury, w uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, a także jednostki samorządu terytorialnego mogą ustanawiać i przyznawać doroczne nagrody za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury (ust. 1).

Nagrody mogą być przyznawane osobom fizycznym lub prawnym, a także innym podmiotom na podstawie oceny całokształtu działalności lub osiągnięć o istotnym znaczeniu (ust. 2).

Minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, w drodze rozporządzenia, a organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, określają szczegółowe warunki i tryb przyznawania nagród, o których mowa w ust. 1 i 2, biorąc pod uwagę charakter działalności osoby fizycznej lub prawnej lub rangę osiągnięcia w zakresie twórczości artystycznej oraz upowszechniania lub ochrony kultury (ust. 3).

Uchwała wydana na podstawie upoważnienia z art. 7a ww. ustawy stanowi akt prawa miejscowego. Z normatywnego charakteru przedmiotowej uchwały wynika konieczność formułowania zawartych w niej postanowień jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego, precyzyjnie realizujących

delegację ustawową. Ustawodawca formułując określoną delegację do wydania aktu wykonawczego, przekazuje upoważnienie do uregulowania wyłącznie kwestii nie objętych dotąd żadną normą o charakterze powszechnie obowiązującym w celu ukształtowania stanu prawnego uwzględniającego m. in. specyfikę, możliwości i potrzeby środowiska, do którego właściwy akt wykonawczy jest skierowany.

Zagadnienia wymienione w art. 7a ust. 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej stanowią obligatoryjne elementy uchwały, które bezwzględnie powinny zostać w niej uregulowane, co wynika z użytej przez ustawodawcę w treści tego upoważnienia formuły imperatywnej "określa".

Oznacza to, z jednej strony, obowiązek realizacji w pełni upoważnienia wynikającego z treści tego przepisu ustawy, z drugiej zaś strony to, że w treści uchwały nie mogą znaleźć się regulacje nieznajdujące uzasadnienia w normie zawierającej delegację ustawową do jej podjęcia.

W § 1 przedmiotowej uchwały postanowiono, iż w treści uchwały Nr LX/239/10 Rady Powiatu w Rykach z dnia 28 maja 2010 roku w sprawie szczegółowych zasad i trybu przyznawania Nagrody Starosty Ryckiego za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony dóbr kultury, wprowadza się następujące zmiany:

- 1) § 7 otrzymuje brzmienie: *Obsługę formalną złożonych wniosków zapewnia komórka organizacyjna starostwa właściwa dla spraw z zakresu kultury.*
- 3) § 12 ust. 2 pkt 4 otrzymuje brzmienie: *pracownik komórki organizacyjnej właściwej dla spraw z zakresu kultury.*
- 5) § 12 ust. 6 otrzymuje brzmienie: *Obsługę Komisji zapewnia komórka organizacyjna starostwa właściwa dla spraw z zakresu kultury.*

W ocenie organu nadzoru powyższe regulacje § 1 pkt 1, pkt 3 i pkt 5 uchwały Nr LII/289/21 zostały podjęte z przekroczeniem ustawowego upoważnienia z art. 7a ust. 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej.

W myśl bowiem art. 7 ust. 3 ww. ustawy organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego zostały upoważnione do określenia w drodze uchwały jedynie szczegółowych warunków i trybu przyznawania nagród. Delegacja ustawowa nie daje Radzie kompetencji do wyznaczenia komórki organizacyjnej starostwa pełniącej obsługę organizacyjną w tych sprawach oraz określenia jej obowiązków, jak również wyznaczania pracownika starostwa do składu Komisji zajmującej się oceną wniosków o przyznanie Nagrody Starosty Ryckiego za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony dóbr kultury.

Należy ponadto wskazać, że przytoczona regulacja stanowi nieuprawnioną ingerencję w kompetencje zarządu powiatu i starosty, wynikające odpowiednio z art. 32 ust. 2 pkt 6 i art. 35 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym.

Zgodnie z przepisami ustawy o samorządzie powiatowym organizację i zasady funkcjonowania starostwa powiatowego określa regulamin organizacyjny, uchwalany przez zarząd powiatu (art. 32 ust. 2 pkt 6 w związku z art. 35 ust. 1 ustawy). Regulamin organizacyjny określa zatem między innymi strukturę i zakres zadań realizowanych przez poszczególne struktury organizacyjne (komórki organizacyjne) starostwa.

Starosta jest kierownikiem starostwa powiatowego oraz zwierzchnikiem służbowym pracowników starostwa i kierowników jednostek organizacyjnych powiatu oraz zwierzchnikiem powiatowych służb, inspekcji i straży (art. 35 ust. 2 ustawy). Z przywołanego przepisu wynikają wyłączne kompetencje starosty sprawującego funkcję kierownika urzędu i zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu, zatrudnionych w podległych staroście wydziałach (komórkach organizacyjnych) starostwa powiatowego. Zatem to do kompetencji starosty należy określanie zadań i obowiązków podległych mu pracowników starostwa.

Kwestia obsługi organizacyjnej związanej z przyznaniem nagród powinna być uregulowana w regulaminie organizacyjnym starostwa, nie zaś w uchwale w sprawie określenia zasad i trybu przyznawania nagród (por. wyrok WSA w Lublinie z dnia 19 grudnia 2012r., sygn. II SA/Lu 935/12).

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr LII/289/21, we wskazanym zakresie, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymuje:

- 1) Starosta Rycki,
- 2) Przewodniczący Rady Powiatu w Rykach.