



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 3 listopada 2021 r.

Poz. 4464

ROZSTRZYGNĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.280.2021 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 28 października 2021 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XXXIV/206/2021 Rady Gminy Stoczek Łukowski z dnia 29 września 2021r. w sprawie wyrażenia zgody na przystąpienie do realizacji i zawarcie porozumienia w sprawie wspólnej realizacji inwestycji drogowej, w części obejmującej jej § 4 w brzmieniu: „i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego”.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXIV/206/2021 Rady Gminy Stoczek Łukowski z dnia 29 września 2021r. w sprawie wyrażenia zgody na przystąpienie do realizacji i zawarcie porozumienia w sprawie wspólnej realizacji inwestycji drogowej, w części obejmującej jej § 4 w brzmieniu: „i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego”.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXIV/206/21 została doręczona organowi nadzoru w dniu 8 października 2021r.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały Rada wskazała art. 8 ust. 2a, art. 10 ust. 1 oraz art. 18 ust. 2 pkt 11 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2021r., poz. 1376).

Jak stanowi art. 8 ust. 2a ustawy o samorządzie gminnym, gmina może wykonywać zadania z zakresu właściwości powiatu oraz zadania z zakresu właściwości województwa na podstawie porozumień z tymi jednostkami samorządu terytorialnego.

Wykonywanie zadań publicznych może być realizowane w drodze współdziałania między jednostkami samorządu terytorialnego (art. 10 ust. 1).

Do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie przyjęcia zadań, o których mowa w art. 8 ust. 2 i 2a (art. 18 ust. 2 pkt 11).

W myśl § 4 przedmiotowej uchwały wchodzi ona w życie z dniem podjęcia *i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego*.

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja w zakresie słów: „i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego” nie znajduje uzasadnienia w powszechnie obowiązujących przepisach prawa.

Ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) w art. 13 określa katalog aktów prawnych ogłaszanych w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Kwestionowana uchwała nie należy do żadnej z kategorii aktów prawnych wymienionych w tym przepisie.

W wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;
- 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

W ocenie organu nadzoru uchwała w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia nie stanowi aktu prawa miejscowego, nie podlega także ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym z mocy przepisów szczególnych.

Stosownie do art. 87 ust. 2 Konstytucji RP akty prawa miejscowego stanowią źródło powszechnie obowiązującego prawa na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Powszechnie obowiązujący charakter aktu prawa miejscowego wyraża się w kształtowaniu sytuacji prawnej (praw i obowiązków) różnych kategorii adresatów (przede wszystkim mieszkańców jednostki samorządu terytorialnego), którzy organizacyjnie lub służbowo nie są podporządkowani organowi wydającemu dany akt.

Przedmiotowa uchwała takich norm nie zawiera, nie stanowi zatem aktu prawa miejscowego i nie podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Stosownie do art. 13 pkt 6 lit. a ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych (...) ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym będzie podlegało natomiast porozumienie w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte między jednostkami samorządu terytorialnego.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXIV/206/21, we wskazanym zakresie, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymuje:

- 1) Wójt Gminy Stoczek Łukowski,
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Stoczek Łukowski.