



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

---

Lublin, dnia 20 października 2021 r.

Poz. 4280



Wojewoda Lubelski

### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.283.2021**

z dnia 18 października 2021 r.

**stwierdzające nieważność uchwały Nr XXX/240/21 Rady Miejskiej w Zwierzyńcu z dnia 21 września 2021 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Zwierzyniec.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXX/240/21 Rady Miejskiej w Zwierzyńcu z dnia 21 września 2021 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Zwierzyniec.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XXX/240/21 została doręczona organowa nadzoru w dniu 27 września 2021 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Zwierzyńcu przyjęła regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały.

Zgodnie z art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028, ze zm.) rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków jest aktem prawa miejscowego (art. 19 ust. 4).

Przepis art. 19 ust. 5 ww. ustawy wskazuje zaś na niezbędne elementy, jakie powinien określać regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Zgodnie z tym przepisem, regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalane w taryfach;
- 4) warunki przyłączenia do sieci;
- 5) techniczne warunki określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;

- 6) sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków jest aktem prawa miejscowego, wydanym z upoważnienia określonego w art. 19 ust. 3 i 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Organ stanowiący musi zatem ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym.

Posłużenie się przez ustawodawcę w art. 19 ust. 5 ww. ustawy zwrotem: "w tym" należy rozumieć w ten sposób, że w uchwalanym regulaminie obligatoryjnie zamieszczone muszą zostać postanowienia odnoszące się do wszystkich kwestii wymienionych w upoważnieniu. Jednocześnie organ stanowiący nie może obowiązku tego ani pominąć, ani przerzucić na inny podmiot, jest bowiem zobowiązany do wyczerpania zakresu upoważnienia ustawowego, na podstawie którego podejmuje uchwałę, w kwestiach uznanych przez ustawodawcę za istotne dla prawidłowego prowadzenia działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków (por. m. in. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 17 stycznia 2007r., sygn. akt II SA/GI 629/06).

W wyniku analizy formalno-prawnej uchwały Nr XXX/240/21 organ nadzoru ustalił, że nie wypełnia ona upoważnienia wynikającego z cytowanego wyżej przepisu art. 19 ust. 5 ustawy w zakresie określenia warunków technicznych określających możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych (pkt 5).

Pominięcie przez radę gminy któregoś z wymienionych elementów regulaminu skutkuje brakiem pełnej realizacji upoważnienia ustawowego i ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu. Rada gminy obowiązana jest bowiem przestrzegać zakresu upoważnienia, udzielonego jej przez ustawę. Niewyczerpanie zakresu przedmiotowego przekazanego przez ustawodawcę do uregulowania w drodze uchwały, skutkuje zaś istotnym naruszeniem prawa.

Powyższej wady nie sanuje § 9 regulaminu, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały, zgodnie z którym *dostępność usług wodociągowo-kanalizacyjnych jest uzależniona od: 1) spełnienia warunków przyłączenia do sieci określonych w Rozdziale V Regulaminu; 2) istnienia technicznych możliwości świadczenia usług (ust. 1). Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne wydaje „Warunki przyłączenia do sieci wodociągowej i/lub kanalizacyjnej”, o ile spełnione SA przesłanki określone w ust. 1 (ust. 2).*

Zawarty w art. 19 ust. 5 pkt 5 ustawy zwrot „warunki techniczne” obejmuje swoim zakresem znaczeniowym określenie przesłanek (czynników wyznaczających lub warunkujących, elementów, cech koniecznych), po spełnieniu których zaistnieje możliwość korzystania z usług wodociągowych i kanalizacyjnych.

W ocenie organu nadzoru przytoczone regulacje § 9 regulaminu nie określają w istocie technicznych warunków dostępu do sieci wodociągowo-kanalizacyjnej, tj. warunków, po spełnieniu których będzie możliwy dostęp do usług wodociągowo - kanalizacyjnych. Co istotne regulacje te cedują uprawnienie do określenia warunków technicznych na przedsiębiorstwo wodociągowo - kanalizacyjne. Tymczasem delegacja ustawowa określona przepisem art. 19 ust. 2 pkt 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków jednoznacznie wymaga, aby „warunki techniczne dostarczania wody i odprowadzania ścieków” miały charakter normy aktu prawa miejscowego i zostały ustanowione przez radę gminy, właściwy rzeczowo i miejscowo organ jednostki samorządu terytorialnego (zob. wyrok z dnia 22 maja 2018r.- sygn. akt II SA/Bd 1347/17).

W konsekwencji należy stwierdzić, że przedmiotowy regulamin nie wypełnia zakresu upoważnienia wynikającego z art. 19 ust. 5 pkt 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę (...), co stanowi istotne naruszenie prawa, uzasadniające stwierdzenie nieważności uchwały w całości (por. m. in. wyrok WSA we Wrocławiu z 13 marca 2013r., II SA/Wr 863/13).

Przedmiotowa uchwała obarczona jest także wadą prawną innego rodzaju.

W § 8 ust. 2 regulaminu przyjęto, iż *wniosek o wydanie warunków przyłączenia poza informacjami, o których mowa w art. 19a ust. 4 ustawy może zawierać:*

- 1) numer telefonu,
- 2) adres poczty elektronicznej,
- 3) wskazanie rodzaju i parametrów instalacji odbiorczych,
- 4) wskazanie planowanego terminu rozpoczęcia poboru wody i/lub odprowadzania ścieków
- 5) w przypadku wystąpienia w imieniu podmiotu ubiegającego się o przyłączenie przez pełnomocnika – pisemne upoważnienie wnioskodawcy dla pełnomocnika wraz z dowodem uiszczenia opłaty skarbowej od pełnomocnika

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja wykracza poza granice upoważnienia udzielonego Radzie na podstawie art. 19 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

Należy zauważyć, że granice upoważnienia do wydania przedmiotowej uchwały w zakresie warunków przyłączenia do sieci ustawodawca określił w art. 19 ust. 5 pkt 4 w zw. z art. 19a ust. 4 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę (...).

Zgodnie z art. 19 ust. 5 tej ustawy, regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa m. in. warunki przyłączania do sieci.

Natomiast w obowiązującym od 19 września 2020 r. przepisie art. 19a ust. 4 ustawy wskazano, że wniosek o wydanie warunków przyłączenia do sieci zawiera co najmniej:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę oraz adres zamieszkania lub siedziby podmiotu ubiegającego się o przyłączenie do sieci;
- 2) wskazanie lokalizacji nieruchomości lub obiektu, który ma zostać przyłączony do sieci, w tym jego adres i numer działki ewidencyjnej, na której się znajduje;
- 3) informacje o przeznaczeniu i sposobie wykorzystywania nieruchomości lub obiektu, który ma zostać przyłączony do sieci;
- 4) określenie dobowego zapotrzebowania na wodę z podziałem na wodę do celów bytowych, technologicznych, przeciwpożarowych oraz innych, z uwzględnieniem przepływów średniodobowych i maksymalnych godzinowych oraz wielkości ładunku zanieczyszczeń;
- 5) określenie ilości i jakości odprowadzanych ścieków z podziałem na ścieki bytowe i przemysłowe;
- 6) plan zabudowy lub szkic sytuacyjny, określający usytuowanie przyłącza w stosunku do istniejącej sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej oraz innych obiektów i sieci uzbrojenia terenu.

Z powyższego wynika, iż Rada Miejska w § 8 ust. 2 regulaminu wskazała dodatkowe – niewymienione w art. 19a ust. 4 omawianej ustawy elementy formalne wniosku o wydanie warunków przyłączenia do sieci.

Tymczasem ustawodawca, formułując w 19 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę (...) normę kompetencyjną do uchwalenia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, nie upoważnił rady gminy do odmiennego uregulowania materii określonej w art. 19a ust. 4 tej ustawy.

Rada nie jest upoważniona do powtarzania ani tym bardziej modyfikowania przepisów ustawowych w podejmowanej uchwale. Każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę.

W powyższej kwestii wypowiedział się Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu, który w prawomocnym wyroku z dnia 27 maja 2021r., sygn. III SA/Po 485/21 stwierdził, że „Organ powinien ustanawiać akty prawa miejscowego w granicach powyższego upoważnienia. Nie może zatem wprowadzać dodatkowych, poza wymienionymi w art. 19a ust. 4 ustawy, warunków formalnych wniosku o wydanie warunków przyłączenia do sieci. Zawarte w tym przepisie wyrażenie co najmniej oznacza zaś jedynie, że wnioskodawca może we wniosku zamieścić również inne informacje lub załączyć dokumenty w tym przepisie niewymienione.”

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXX/240/21 jest uzasadnione.

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.**

WOJEWODA LUBELSKI

**Lech Sprawka**

Otrzymują:

- 1) Przewodniczący Rady Miejskiej w Zwierzyńcu
- 2) Burmistrz Zwierzyńca