



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 18 października 2021 r.

Poz. 4275



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.295.2021

z dnia 15 października 2021 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XXXVII/193/2021 Rady Gminy Radzyń Podlaski z dnia 23 września 2021 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Radzyń Podlaski, w części obejmującej § 3 ust. 1 pkt 5 oraz § 7 ust. 2 Regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXVII/193/2021 Rady Gminy Radzyń Podlaski z dnia 23 września 2021 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Radzyń Podlaski, w części obejmującej § 3 ust. 1 pkt 5 oraz § 7 ust. 2 Regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXVII/193/2021 została doręczona organowi nadzoru w dniu 29 września 2021 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Radzyń Podlaski przyjęła regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Radzyń Podlaski. Regulamin stanowi załącznik do uchwały.

W podstawie prawnej uchwały Nr XXXVII/193/2021 powołany został m.in. art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028, ze zm.).

Zgodnie z tym przepisem, rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

W art. 19 ust. 5 ustawa stanowi zaś, że regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalane w taryfach;
- 4) warunki przyłączenia do sieci;
- 5) techniczne warunki określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;

- 6) sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków jest aktem prawa miejscowego, wydanym z upoważnienia określonego w art. 19 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Organ stanowiący musi zatem ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym.

W myśl § 3 ust. 1 pkt 5 Regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały, w zakresie dostarczania wody przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest zobowiązane do „*prowadzenia regularnej wewnętrznej kontroli jakości dostarczanej wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi*”.

Powyższy zapis dotyczy kwestii unormowanych już w ustawie. Zgodnie z art. 5 ust. 1a ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest obowiązane do prowadzenia regularnej wewnętrznej kontroli jakości wody.

Rada Gminy zmodyfikowała przepis ustawowy zawężając obowiązek przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego jedynie do kontroli wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi.

Rada w stanowieniu aktów prawa miejscowego związana jest ramami stworzonymi przez ustawy. Akty prawa miejscowego podejmowane na podstawie upoważnień ustawowych nie mogą wkraczać w unormowania ustawowe ani przepisy wykonawcze wydane na podstawie tych ustaw, czynić wyjątków od ogólnie przyjętych rozwiązań ustawowych, a także powtarzać czy modyfikować kwestii uregulowanych w aktach prawnych hierarchicznie wyższych.

Jak podkreśla Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 29 lipca 2020 r., sygn. II OSK 761/20 „*z istoty aktu prawa miejscowego wynika niedopuszczalność takiego działania organu realizującego delegację ustawową, które polega na powtarzaniu bądź modyfikacji wiążących norm ustawowych*”.

Jak stanowi § 7 ust. 2 Regulaminu *wniosek, o którym mowa w ust. 1 może - poza elementami wskazanymi w art. 19a ust. 4 ustawy - zawierać:*

- 1) *wskazanie rodzaju i parametrów instalacji odbiorczych;*
- 2) *wskazanie planowanego terminu rozpoczęcia poboru wody lub odprowadzania ścieków;*
- 3) *w przypadku wystąpienia w imieniu inwestora pełnomocnika – pisemne upoważnienie inwestora dla pełnomocnika;*
- 4) *numer telefonu;*
- 5) *adres poczty elektronicznej.*

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja wykracza poza granice upoważnienia udzielonego Radzie na podstawie art. 19 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

Należy zauważyć, że granice upoważnienia do wydania przedmiotowej uchwały w zakresie warunków przyłączenia do sieci ustawodawca określił w art. 19 ust. 5 pkt 4 w zw. z art. 19a ust. 4 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę (...).

Zgodnie z art. 19 ust. 5 tej ustawy, regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa m. in. warunki przyłączania do sieci.

Natomiast w obowiązującym od 19 września 2020 r. przepisie art. 19a ust. 4 ustawy wskazano, że wniosek o wydanie warunków przyłączenia do sieci zawiera co najmniej:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę oraz adres zamieszkania lub siedziby podmiotu ubiegającego się o przyłączenie do sieci;
- 2) wskazanie lokalizacji nieruchomości lub obiektu, który ma zostać przyłączony do sieci, w tym jego adres i numer działki ewidencyjnej, na której się znajduje;

- 3) informacje o przeznaczeniu i sposobie wykorzystywania nieruchomości lub obiektu, który ma zostać przyłączony do sieci;
- 4) określenie dobowego zapotrzebowania na wodę z podziałem na wodę do celów bytowych, technologicznych, przeciwpożarowych oraz innych, z uwzględnieniem przepływów średniodobowych i maksymalnych godzinowych oraz wielkości ładunku zanieczyszczeń;
- 5) określenie ilości i jakości odprowadzanych ścieków z podziałem na ścieki bytowe i przemysłowe;
- 6) plan zabudowy lub szkic sytuacyjny, określający usytuowanie przyłącza w stosunku do istniejącej sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej oraz innych obiektów i sieci uzbrojenia terenu.

Z powyższego wynika, iż Rada w § 7 ust. 2 Regulaminu wskazała dodatkowe - niewymienione w art. 19a ust. 4 omawianej ustawy elementy formalne wniosku o wydanie warunków przyłączenia do sieci.

Tymczasem ustawodawca, formułując w 19 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę (...) normę kompetencyjną do uchwalenia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, nie upoważnił rady gminy do odmiennego uregulowania materii określonej w art. 19a ust. 4 tej ustawy.

Rada nie jest upoważniona do powtarzania ani tym bardziej modyfikowania przepisów ustawowych w podejmowanej uchwale. Każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę.

W powyższej kwestii wypowiedział się Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu, który w prawomocnym wyroku z dnia 27 maja 2021r., sygn. III SA/Po 485/21 stwierdził, że „*Organ powinien ustanawiać akty prawa miejscowego w granicach powyższego upoważnienia. Nie może zatem wprowadzać dodatkowych, poza wymienionymi w art. 19a ust. 4 ustawy, warunków formalnych wniosku o wydanie warunków przyłączenia do sieci. Zawarte w tym przepisie wyrażenie co najmniej oznacza zaś jedynie, że wnioskodawca może we wniosku zamieścić również inne informacje lub załączyć dokumenty w tym przepisie niewymienione*”.

Powyższe stanowisko organu nadzoru zostało przekazane w wystąpieniu skierowanym do organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego pismem z dnia 16 września 2021 r., znak: PN-II.40.46.2021 r.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXVII/193/2021 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Radzyń Podlaski
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Radzyń Podlaski