



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

---

Lublin, dnia 18 października 2021 r.

Poz. 4272



Wojewoda Lubelski

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.286.2021

z dnia 15 października 2021 r.

**stwierdzające nieważność uchwały Nr XXXIII/213/2021 Rady Gminy Radecznicza z dnia 21 września 2021 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Radecznicza, w części obejmującej § 2 ust. 2 lit. 1 w brzmieniu: „środki ochrony roślin, przetworzone oleje, odpady zawierające rtęć, resztki farb, lakierów, klejów itp.” oraz § 11 ust. 8 regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXXIII/213/2021 Rady Gminy Radecznicza z dnia 21 września 2021 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Radecznicza, w części obejmującej § 2 ust. 2 lit. 1 w brzmieniu: „*środki ochrony roślin, przetworzone oleje, odpady zawierające rtęć, resztki farb, lakierów, klejów itp.*” oraz § 11 ust. 8 regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XXXIII/213/2021 została doręczona organowi nadzoru 23 września 2021 r.

Przedmiotową uchwałę Rada Gminy Radecznicza podjęła m.in. na podstawie art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o *utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (Dz. U. z 2021 r. poz. 888).

W myśl tego przepisu, rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała *regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy*; *regulamin* jest aktem prawa miejscowego.

Zgodnie z ww. ustawy, *regulamin* określa szczegółowe zasady *utrzymania czystości i porządku* na terenie gminy dotyczące:

1) wymagań w zakresie:

- a) selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych obejmującego co najmniej: papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady,

- b) selektywnego zbierania odpadów komunalnych prowadzonego przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób umożliwiający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej odpadów komunalnych: wymienionych w lit. a, odpadów niebezpiecznych, przeterminowanych leków i chemikaliów, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz odpadów tekstyliów i odzieży,
  - c) uprzątkowania błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,
  - d) mycia i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;
- 2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, w tym na terenach przeznaczonych do użytku publicznego oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i worków oraz utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:
    - a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,
    - b) liczby osób korzystających z tych pojemników lub worków;
  - 2a) utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów;
  - 3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;
  - 4) (uchylony);
  - 5) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;
  - 6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;
  - 7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;
  - 8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

Zgodnie z art. 4 ust. 2a ustawy, rada gminy może w *regulaminie*:

- 1) wprowadzić obowiązek selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych innych niż wymienione w ust. 2 pkt 1 lit. a i b oraz określić wymagania w zakresie selektywnego zbierania tych odpadów;
- 2) postanowić o zbieraniu odpadów stanowiących części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy odrębnie od innych bioodpadów stanowiących odpady komunalne;
- 3) określić dodatkowe warunki dotyczące ułatwienia prowadzenia selektywnego zbierania odpadów przez osoby niepełnosprawne, w szczególności niedowidzące;
- 4) określić wymagania dotyczące kompostowania bioodpadów stanowiących odpady komunalne w kompostownikach przydomowych na terenie nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi oraz zwolnić właścicieli takich nieruchomości, w całości lub w części, z obowiązku posiadania pojemnika lub worka na te odpady;
- 5) określić warunki uznania, że odpady, o których mowa w pkt 1 oraz w ust. 2 pkt 1 lit. a i b, są zbierane w sposób selektywny.

Wydawany na podstawie art. 4 ust. 2 i 2a ustawy o *utrzymaniu czystości i porządku w gminach regulamin* stanowi akt prawa miejscowego i winien kompleksowo regulować materię określoną przez ustawodawcę.

Stosownie do brzmienia § 2 ust. 2 lit. 1 regulaminu stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały obowiązkowi selektywnego zbierania odpadów komunalnych na terenie Gminy Radecznicza podlegają odpady

niebezpieczne (*środki ochrony roślin, przepracowane oleje, odpady zawierające rtęć, resztki farb, lakierów, klejów itp.*).

Powyższa regulacja w zakresie słów „*środki ochrony roślin, przepracowane oleje, odpady zawierające rtęć, resztki farb, lakierów, klejów itp.*” wykracza poza zakres delegacji ustawowej wynikającej z art. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach posługuje się pojęciem „odpadów niebezpiecznych”, nie zawiera jednak definicji tego pojęcia. Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2021 r. poz. 779, ze zm.) odpady niebezpieczne oznaczają odpady wykazujące co najmniej jedną spośród właściwości niebezpiecznych (art. 3 ust. 4); ustawy odpady niebezpieczne to odpady wskazane w katalogu odpadów, określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 4 ust. 3 tejże ustawy, jako odpady niebezpieczne, z zastrzeżeniem art. 7 (art. 6). Pojęcie odpadów niebezpiecznych zostało zatem określone ustawowo i Rada Gminy nie jest upoważniona do precyzowania tego pojęcia, np. poprzez przykładowe wyliczenie rodzajów odpadów uznawanych za niebezpieczne w uchwalanym regulaminie.

Takie wyliczenie zawęży katalog odpadów niebezpiecznych określony w rozporządzeniu Ministra Klimatu z 2 stycznia 2020 r., co uznać należy za działanie pozbawione podstaw prawnych. Rada Gminy nie posiada bowiem upoważnienia do formułowania własnych definicji pojęć ustawowych oraz dokonywania modyfikacji definicji określonych w przepisach wyższego rzędu.

Zgodnie z brzmieniem § 11 ust. 8 regulaminu: „*Przez kompostowanie rozumie się przetwarzanie odpadów organicznych przy wykorzystaniu drobnoustrojów na naturalnej zasadzie zamkniętego obiegu materii w środowisku, przy zachowaniu odpowiedniego stopnia wilgotności i dostępu powietrza oraz przy obecności mikroorganizmów (głównie bakterii), grzybów i niektórych bezkręgowców (dżdżownic)*”.

Powyższe postanowienie uchwały zostało podjęte z przekroczeniem granic upoważnienia udzielonego Radzie Gminy w art. 4 ust. 1 w zw. z ust. 2 i ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Na podstawie art. 4 ust. 2a pkt 4 ww. ustawy Rada jest władna w regulaminie określić wymagania dotyczące kompostowania bioodpadów stanowiących odpady komunalne w kompostownikach przydomowych na terenie nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi oraz zwolnić właścicieli takich nieruchomości, w całości lub w części, z obowiązku posiadania pojemnika lub worka na te odpady. Zakres tego upoważnienia nie obejmuje natomiast definiowania użytego przez ustawodawcę pojęcia „kompostowanie”.

Zauważyć ponadto należy, że ustawa o odpadach zdefiniowała pojęcia odzysku odpadów (art. 3 ust. 1 pkt 14) oraz recyklingu odpadów (art. 3 ust. 1 pkt 23), który obejmuje także kompostowanie (art. 18 ust. 4). Kompostowanie, zgodnie z treścią Załącznika Nr 1 do ustawy, stanowi rodzaj recyklingu lub odzysku substancji organicznych, które nie są stosowane jako rozpuszczalniki – R3.

Tym samym kwestia dotycząca definicji pojęcia „kompostowanie” nie może być regulowana aktem prawa miejscowego, jakim jest uchwała rady gminy.

Biorąc pod uwagę powyższe, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXIII/213/2021 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

**Lech Sprawka**

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Gminy Radecznicza
2. Wójt Gminy Radecznicza