



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

---

Lublin, dnia 18 października 2021 r.

Poz. 4270



Wojewoda Lubelski

### **ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR IF-II.4131.20.2021 WOJEWODY LUBELSKIEGO**

z dnia 15 października 2021 r.

**stwierdzające nieważność uchwały Nr XXXIII/244/2021 Rady Gminy Hrubieszów z dnia 7 września 2021 r. w sprawie uchwalenia zmian miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Hrubieszów.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXXIII/244/2021 Rady Gminy Hrubieszów z dnia 7 września 2021 r. w sprawie uchwalenia zmian miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Hrubieszów.

#### **Uzasadnienie**

Powołując się na przepis art. 20 ust. 1 i art. 29 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2021 r. poz. 741 ze zm.) w dniu 7 września 2021 r. Rada Gminy Hrubieszów uchwaliła zmianę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Hrubieszów.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym plan miejscowy uchwała rada gminy, po stwierdzeniu że nie narusza on ustaleń studium, rozstrzygając jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu oraz sposobie realizacji, zapisanych w planie, inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy, oraz zasadach ich finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych. Część tekstowa planu stanowi treść uchwały, część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia stanowią załączniki do uchwały.

W myśl art. 27 powyższej ustawy zmiana planu miejscowego następuje w takim samym trybie, w jakim jest on uchwalany.

Zgodnie z art. 28 ust. 1 ww. ustawy, istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub w części.

**Art.28.** ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym stanowi, iż jeżeli rozstrzygnięcie nadzorcze wojewody, stwierdzające nieważność uchwały w sprawie studium lub planu miejscowego, stanie się prawomocne z powodu niezłożenia przez gminę, w przewidzianym terminie, skargi do sądu administracyjnego lub jeżeli skarga zostanie przez sąd odrzucona albo oddalona, czynności, o których mowa w art. 11 i 17, ponawia się w zakresie niezbędnym do doprowadzenia do zgodności projektu studium lub planu z przepisami prawa.

W ocenie organu nadzoru uchwała XXXIII/244/2021 została podjęta z istotnym naruszeniem art. 28 ust. 1 i 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym

Uchwała Nr XXXIII/244/2021 Rady Gminy Hrubieszów z dnia 7 września 2021 r. w sprawie uchwalenia zmian miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Hrubieszów została podjęta w związku z rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Lubelskiego nr IF-II.4131.8.2021 z dnia 12 lipca 2021r. (Dz. U. Woj. Lub. z dnia 13 lipca 2021r., poz. 3125) stwierdzającym nieważność uchwały Nr XXX/219/2021 Rady Gminy Hrubieszów z dnia 24 maja 2021r. w sprawie uchwalenia zmian miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Hrubieszów ( Dz. U. Woj. Lub. z dnia 14 czerwca 2021 r., poz. 2585).

Uchwała Nr XXX/219/2021 Rady Gminy Hrubieszów z dnia 24 maja 2021r. w sprawie uchwalenia zmian miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Hrubieszów została podjęta przez organ uchwałodawczy bez wymaganego ustawowo załącznika jakim jest plik z danymi przestrzennymi naruszając tym samym art. 67a ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Przywołany na wstępie art. 28 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wskazuje, iż po uprawomocnieniu się rozstrzygnięcia nadzorczego czynności, o których mowa w art. 11 i 17 ww. ustawy ponawia się w zakresie niezbędnym do doprowadzenia do zgodności projektu studium lub planu z przepisami prawa. Jako zakres niezbędny należy rozumieć zakres zmian jakim zostaje objęta uchwała.

W związku z powyższym ponownie uchwalony w tzw. „procedurze naprawczej” miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego Gminy Hrubieszów powinien zawierać część tekstową, graficzną, wymagane rozstrzygnięcia oraz dane przestrzenne w postaci dokumentu elektronicznego GML, których to danych zabrakło w uchwale Nr XXX/219/2021.

Przedłożona organowi nadzoru uchwała Rady Gminy Hrubieszów z dnia 7 września 2021 r. Nr XXXIII/244/2021 została uzupełniona o wymagane dane przestrzenne poprzez zawarcie w § 1 ust. 4 uchwały informacji, iż dane przestrzenne stanowią załącznik nr 4 do niniejszej uchwały. Dane te, zawarte w załączniku nr 4, w ocenie organu nadzoru zostały sporządzone zgodnie z zakresem wymaganym w Rozporządzeniu Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 poz. 1916) określającym sposób tworzenia oraz prowadzenia, w tym aktualizacji i udostępniania, zbiorów danych przestrzennych, uwzględniając zakres informacyjny, strukturę, format i rozdzielczość przestrzenną danych gromadzonych w zbiorach danych przestrzennych oraz zakres informacyjny i strukturę metadanych infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

W ocenie organu nadzoru we wskazanym zakresie naprawione zostało naruszenie przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym będące podstawą wydania rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Lubelskiego z dnia 12 lipca 2021 r.

Uchwała Nr XXXIII/244/2021 Rady Gminy Hrubieszów z dnia 7 września 2021 r. jest jednak obarczona inną, istotną wadą prawną.

Organ nadzoru dokonując analizy uchwały Nr XXXIII/244/2021 dostrzegł, iż w uchwale tej dokonano zmiany w zakresie wysokości stawki opłaty planistycznej w stosunku do uchwały Nr XXX/219/2021.

W uchwale Nr XXX/219/2021 określona w § 14 uchwały stawka procentowa opłaty planistycznej dla terenu zabudowy usługowej wynosiła 1%, natomiast w podjętej w dniu 7 września 2021 r. uchwale Rada Gminy Hrubieszów stawka procentowa jednorazowej opłaty od wzrostu wartości nieruchomości dla terenu zabudowy usługowej wynosi 2%.

Przywołany wyżej przepis art. 28 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym daje możliwość ponownego procedowania nad projektem planu tylko w zakresie niezbędnym do doprowadzenia do zgodności projektu z przepisami prawa. Zatem jeżeli do uchwały nie został dołączony załącznik zawierający dane przestrzenne w postaci pliku GML wówczas ponowienie procedury w zakresie niezbędnym do

doprowadzenia do stanu zgodności z przepisami prawa będzie oznaczało obowiązek sporządzenia tych danych i dołączenia ich do projektu uchwały przedłożonej radzie gminy do uchwalenia.

Brak jest natomiast podstaw prawnych do dokonywania jakichkolwiek innych zmian w treści projektu uchwały. Innymi słowy zakres zmian, jakie można wprowadzić w uchwale w tzw. „trybie naprawczym” dotyczy wyłącznie tych zapisów uchwały (bądź ich braku), które były wskazane w rozstrzygnięciu nadzorczym jako naruszające przepisy prawa. Ustawodawca zezwolił bowiem na ponowienie procedury planistycznej w niezbędnym zakresie jedynie w przypadku konieczności doprowadzenia projektu uchwały do stanu zgodnego z prawem.

Organ nadzoru w rozstrzygnięciu nadzorczym IF-II.4131.8.2021 nie kwestionował zapisów dotyczących stawki procentowej opłaty planistycznej, Wójt Gminy nie był zatem uprawniony aby w tym zakresie dokonywać jakichkolwiek zmian w projekcie uchwały.

Reasumując, wprowadzenie zmiany w treści § 14 uchwały stanowi naruszenie art. 28 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXIII/244/2021 Rady Gminy Hrubieszów we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA LUBELSKI

**Lech Sprawka**

Otrzymuje:

1. Wójt Gminy Hrubieszów
2. Przewodniczący Rady Gminy Hrubieszów