



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 6 września 2021 r.

Poz. 3703

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN- II.4131.253.2021 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 3 września 2021 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XXXIV/183/21 Rady Gminy Niedrzwica Duża z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania stypendiów dla osób zajmujących się twórczością artystyczną, upowszechnianiem kultury i opieką nad zabytkami oraz określenia ich wysokości, w części obejmującej § 9 oraz § 10 ust. 3 regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXIV/183/21 Rady Gminy Niedrzwica Duża z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania stypendiów dla osób zajmujących się twórczością artystyczną, upowszechnianiem kultury i opieką nad zabytkami oraz określenia ich wysokości, w części obejmującej § 9 oraz § 10 ust. 3 regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXIV/183/21 Rady Gminy Niedrzwica Duża wpłynęła do organu nadzoru w dniu 5 sierpnia 2021 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy określiła szczegółowe warunki i tryb przyznawania stypendiów dla osób zajmujących się twórczością artystyczną, upowszechnianiem kultury i opieką nad zabytkami oraz określiła ich wysokość. Regulamin przyznawania stypendiów stanowi załącznik do uchwały.

W podstawie prawnej uchwały został powołany art. 7b ust. 1 i 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 194, ze zm.).

Zgodnie z treścią tych przepisów, minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, inni ministrowie i kierownicy urzędów centralnych w odniesieniu do podległych im ośrodków i instytucji kultury, a także jednostki samorządu terytorialnego, mogą przyznawać stypendia osobom zajmującym się twórczością artystyczną, upowszechnianiem kultury oraz opieką nad zabytkami (ust. 1). Minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, w drodze rozporządzenia, a organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, określają szczegółowe warunki i tryb przyznawania stypendiów, o których mowa w ust. 1, oraz ich wysokość, mając na uwadze wspieranie rozwoju umiejętności artystycznych oraz upowszechnianie kultury i opieki nad zabytkami (ust. 3).

Uchwała wydana na podstawie upoważnienia z art. 7b ww. ustawy stanowi akt prawa miejscowego. Z normatywnego charakteru przedmiotowej uchwały wynika konieczność formułowania zawartych w niej postanowień jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego, precyzyjnie realizujących delegację ustawową. Ustawodawca formułując określoną delegację do wydania aktu wykonawczego, przekazuje upoważnienie do uregulowania kwestii nie objętych dotąd żadną normą o charakterze powszechnie

obowiązującym w celu ukształtowania stanu prawnego uwzględniającego m. in. specyfikę, możliwości i potrzeby środowiska, do którego właściwy akt wykonawczy jest skierowany.

Zagadnienia wymienione w art. 7b ust. 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej stanowią obligatoryjne elementy uchwały, które bezwzględnie powinny zostać w niej uregulowane, co wynika z użytej przez ustawodawcę w treści tego upoważnienia formuły imperatywnej "określa". Oznacza to, z jednej strony, obowiązek realizacji w pełni upoważnienia wynikającego z treści tego przepisu ustawy, z drugiej zaś strony to, że w treści uchwały nie mogą znaleźć się regulacje niezajdujące uzasadnienia w normie zawierającej delegację ustawową do jej podjęcia.

Stosownie do treści § 9 regulaminu, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały „*obsługę organizacyjną związaną z przyznawaniem stypendiów zajmuje się właściwy referat Urzędu Gminy Niedzwica Duża, który w szczególności:*

1. *prowadzi rejestr wniosków,*
2. *przedstawia kompletne wnioski Komisji powołanej przez Wójta Gminy Niedzwica Duża,*
3. *zawiadamia o stanowisku podjętym przez Wójta Gminy Niedzwica Duża,*
4. *wykonuje czynności formalne związane z dokonaniem płatności,*
5. *przechowuje dokumenty stanowiące podstawę do przyznania lub cofnięcia stypendium”.*

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja wykracza poza granice ustawowego upoważnienia z art. 7b ust. 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej.

Na podstawie tego upoważnienia organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego zostały upoważnione do określenia w drodze uchwały jedynie szczegółowych warunków i trybu przyznawania stypendiów oraz ich wysokości. Delegacja ustawowa nie daje Radzie Gminy kompetencji do wyznaczenia komórki organizacyjnej Urzędu Gminy Niedzwica Duża, pełniącej obsługę organizacyjną oraz określania zadań w tym zakresie realizowanych przez wyznaczoną komórkę.

Przytoczona regulacja stanowi nieuprawnioną ingerencję w kompetencje wójta, wynikające z art. 33 ust. 1, 2, 3 i 5 ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z przywołanymi przepisami, wójt wykonuje zadania przy pomocy urzędu gminy (art. 33 ust. 1). Organizację i zasady funkcjonowania urzędu gminy określa regulamin organizacyjny, nadany przez wójta w drodze zarządzenia (art. 33 ust. 2). Kierownikiem urzędu jest wójt (art. 33 ust. 3). Kierownik urzędu wykonuje uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych (art. 33 ust. 5).

Z przywołanych przepisów wynikają wyłączne kompetencje wójta do nadawania regulaminu organizacyjnego, a zatem do określania zakresu zadań realizowanych przez poszczególne komórki organizacyjne urzędu. Wójt, jako kierownik urzędu i zwierzchnik służbowy zatrudnionych w urzędzie pracowników, określa ich zadania i obowiązki.

W § 10 ust. 3 regulaminu Rada Gminy postanowiła, że „*Wójt Gminy Niedzwica Duża może cofnąć stypendium w przypadku przerwania działalności w dziedzinie, w której przyznano stypendium z przyczyn innych niż zdrowotne*”.

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja została podjęta z przekroczeniem granic delegacji ustawowej zawartej w art. 7b ust. 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej.

Zawarta w art. 7b ust. 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej norma kompetencyjna obejmuje swoim zakresem upoważnienie dla organu stanowiącego do określenia, w drodze uchwały, szczegółowych warunków i trybu przyznawania stypendiów, o których mowa w ust. 1 oraz ich wysokości. Tak skonstruowana norma kompetencyjna nie zawiera upoważnienia dla organu stanowiącego do normowania spraw związanych z cofaniem stypendiów.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, że każde działanie organu władzy, w tym rady gminy, musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Zarówno w doktrynie, jak również w orzecznictwie ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Ponadto należy podkreślić, iż normy kompetencyjne powinny być interpretowane

w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXIV/183/21 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Niedzwica Duża
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Niedzwica Duża