



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 11 sierpnia 2021 r.

Poz. 3497

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN- II.4131.240.2021 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 10 sierpnia 2021 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XXXI/199/2021 Rady Gminy Końskowola z dnia 7 lipca 2021 r. w sprawie określenia wzoru wniosku o wypłatę dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o wysokości dochodów gospodarstwa domowego, w części obejmującej wzór deklaracji, stanowiący Załącznik Nr 2 w brzmieniu: „a uprzedzony(a) o odpowiedzialności karnej z art. 233 paragraf 1 Kodeksu karnego potwierdzam własnoręcznym podpisem prawdziwość danych zamieszczonych w deklaracji”.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXI/199/2021 Rady Gminy Końskowola z dnia 7 lipca 2021 r. w sprawie określenia wzoru wniosku o wypłatę dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o wysokości dochodów gospodarstwa domowego, w części obejmującej wzór deklaracji, stanowiący Załącznik Nr 2 w brzmieniu: „a uprzedzony(a) o odpowiedzialności karnej z art. 233 paragraf 1 Kodeksu karnego potwierdzam własnoręcznym podpisem prawdziwość danych zamieszczonych w deklaracji”.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXI/199/2021 została doręczona organowi nadzoru w dniu 15 lipca 2021 r.

Rada Gminy Końskowola w dniu 7 lipca 2021 r. podjęła uchwałę Nr XXXI/199/2021 w sprawie określenia wzoru wniosku o wypłatę dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o wysokości dochodów gospodarstwa domowego. Wzór deklaracji stanowi Załącznik Nr 2 do uchwały.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały wskazano m. in. art. 7 ust. 1e ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2133, ze zm.).

Przepis ten przyznaje radzie gminy kompetencję do określenia w drodze uchwały wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego. Uchwała podejmowana w wykonaniu tego upoważnienia ustawowego stanowi akt prawa miejscowego.

Zgodnie z treścią art. 7 ust. 1 ustawy o dodatkach mieszkaniowych, dodatek mieszkaniowy przyznaje, na wniosek osoby uprawnionej do dodatku mieszkaniowego, wójt, burmistrz lub prezydent miasta, w drodze decyzji administracyjnej. Do wniosku dołącza się deklarację o dochodach gospodarstwa domowego za okres 3 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku oraz dokumenty potwierdzające wysokość ponoszonych w miesiącu poprzedzającym dzień złożenia wniosku wydatków związanych z zajmowaniem lokalu mieszkalnego.

Właściciel domu jednorodzinnego jest obowiązany dołączyć do wniosku, o którym mowa w ust. 1, dokumenty albo oświadczenie o wielkości powierzchni użytkowej, w tym łącznej powierzchni pokoi i kuchni, oraz o wyposażeniu technicznym domu (art. 7 ust. 2).

Jak stanowi art. 7 ust. 2a tej ustawy, deklarację, o której mowa w ust. 1, oraz oświadczenie, o którym mowa w ust. 2, wnioskodawca składa pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń. Wnioskodawca umieszcza w tych dokumentach klauzulę w brzmieniu: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.”. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń.

W Załączniku Nr 2 do przedmiotowej uchwały, określającym wzór deklaracji o wysokości dochodów, zawarta została treść oświadczenia w następującym brzmieniu: „Zgodnie z art. 7 ust. 14 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych osoba korzystająca z dodatku mieszkaniowego jest zobowiązana przechowywać dokumenty, o których mowa w ust. 13 (tj. dokumenty na których podstawie zadeklarowała dochody), przez okres 3 lat od dnia wydania decyzji o przyznaniu tego dodatku, na których podstawie zadeklarowałem(am) dochody, jestem zobowiązany(a) przechowywać przez okres 3 lat, a *uprzedzony(a) o odpowiedzialności karnej z art. 233 paragraf 1 Kodeksu karnego potwierdzam własnoręcznym podpisem prawdziwość danych zamieszczonych w deklaracji*”.

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja w brzmieniu: „*a uprzedzony(a) o odpowiedzialności karnej z art. 233 paragraf 1 Kodeksu karnego potwierdzam własnoręcznym podpisem prawdziwość danych zamieszczonych w deklaracji*” została przyjęta z istotnym naruszeniem art. 7 ust. 2a ustawy o dodatkach mieszkaniowych.

W przepisie tym ustawodawca precyzyjnie określa treść klauzuli składanej przez osobę składającą deklarację o dochodach gospodarstwa domowego i Rada nie jest władna do odmiennego uregulowania tej kwestii w podejmowanej uchwale.

W orzecznictwie sądów administracyjnych wielokrotnie wypowiedany był pogląd, że modyfikacje przepisów ustawowych w uchwałach podejmowanych przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego stanowią istotne naruszenie prawa (wyroki NSA z dnia 16 czerwca 1992 r. II SA 99/92, ONSA 1993/2/44; z dnia 14 października 1999 r., sygn. akt II SA/Wr 1179/98, OSS 2000/1/17; z dnia 6 czerwca 1996 r., sygn. akt SA/Wr 2761/95).

Należy zatem uznać, że powszechnie obowiązujący porządek prawny narusza w stopniu istotnym modyfikowanie przepisu ustawowego przez akt wykonawczy niższego rzędu, co możliwe jest tylko w granicach wyraźnie przewidzianego upoważnienia ustawowego.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXI/199/2021 we wskazanym zakresie w jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

w z. WOJEWODY LUBELSKIEGO

Robert Gmitruczuk
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Końskowola
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Końskowola