



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 28 lipca 2021 r.

Poz. 3354

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.231.2021 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 28 lipca 2021 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XLII/480/2021 Rady Miasta Świdnik z dnia 24 czerwca 2021r. w sprawie określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego, w części obejmującej wzór wniosku, stanowiący Załącznik Nr 1 do uchwały w zakresie słów: „tel.” i „nieobowiązkowo” oraz w części obejmującej wzór deklaracji o wysokości dochodów członków gospodarstwa domowego, stanowiący Załącznik Nr 2 w zakresie słów: „(nr telefonu)”.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLII/480/2021 Rady Miasta Świdnik z dnia 24 czerwca 2021r. w sprawie określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego, w części obejmującej wzór wniosku, stanowiący Załącznik Nr 1 do uchwały w zakresie słów: „tel.” i „nieobowiązkowo” oraz w części obejmującej wzór deklaracji o wysokości dochodów członków gospodarstwa domowego, stanowiący Załącznik Nr 2 w zakresie słów: „(nr telefonu)”.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLII/480/2021 została doręczona organowi nadzoru w dniu 5 lipca 2021r.

Rada Miasta Świdnik podjęła uchwałę Nr XLII/480/2021 w sprawie określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego. Wzór wniosku stanowi Załącznik Nr 1 do uchwały, a wzór deklaracji stanowi Załącznik Nr 2 do uchwały.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały wskazano m. in. art. 7 ust. 1e ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2133, ze zm.).

Przepis ten przyznaje radzie gminy kompetencję do określenia w drodze uchwały wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego. Uchwała podejmowana w wykonaniu tego upoważnienia ustawowego stanowi akt prawa miejscowego.

Zgodnie z treścią art. 7 ust. 1c ustawy o dodatkach mieszkaniowych, wniosek o przyznanie dodatku mieszkaniowego zawiera:

- 1) imię i nazwisko wnioskodawcy oraz numer PESEL albo numer dokumentu potwierdzającego tożsamość wnioskodawcy w przypadku braku numeru PESEL;
- 2) adres zamieszkania wnioskodawcy;
- 3) wskazanie nazwy i adresu zarządcy budynku albo innej osoby uprawnionej do pobierania należności za lokal mieszkalny;

- 4) określenie tytułu prawnego do lokalu mieszkalnego;
- 5) informację o powierzchni użytkowej lokalu, w tym o łącznej powierzchni pokoi i kuchni oraz o powierzchni zajmowanej przez wnioskodawcę, w przypadku najmu albo podnajmu części lokalu;
- 6) informację o liczbie osób niepełnosprawnych, w tym o liczbie osób poruszających się na wózku inwalidzkim oraz o liczbie innych osób niepełnosprawnych, których niepełnosprawność wymaga zamieszkiwania w oddzielnym pokoju;
- 7) informacje dotyczące technicznego wyposażenia zajmowanego lokalu mieszkalnego o:
 - a) sposobie ogrzewania lokalu (wyposażenie w centralne ogrzewanie),
 - b) sposobie przygotowywania ciepłej wody użytkowej (wyposażenie w centralną instalację ciepłej wody),
 - c) instalacji gazu przewodowego;
- 8) informację o liczbie osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego oraz o łącznych dochodach członków gospodarstwa domowego;
- 9) informację o łącznej kwocie wydatków na lokal mieszkalny, o których mowa w art.6 ust. 3–4a, za ostatni miesiąc;
- 10) potwierdzenie informacji, o których mowa w pkt 2–5 oraz 7 i 9, przez zarządcę budynku albo inną osobę uprawnioną do pobierania należności za lokal mieszkalny.

Natomiast zgodnie z art. 7 ust. 1d ww. ustawy deklaracja, o której mowa w ust. 1, zawiera:

- 1) dane osobowe wnioskodawcy: imię i nazwisko, adres zamieszkania, datę urodzenia, miejsce pracy lub nauki i źródła dochodu oraz jego wysokość;
- 2) dane osobowe osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego: imię i nazwisko, datę urodzenia, stopień pokrewieństwa z wnioskodawcą, miejsce pracy lub nauki i źródła dochodów oraz ich wysokość;
- 3) informację o sumie dochodów członków gospodarstwa domowego;
- 4) informację o wysokości średniego miesięcznego dochodu na jednego członka gospodarstwa domowego.

Zgodnie z wzorem, stanowiącym Załącznik Nr 1 do uchwały, wniosek o przyznanie dodatku mieszkaniowego powinien zawierać następujące dane wnioskodawcy: imię i nazwisko, numer PESEL lub numer dokumentu potwierdzającego tożsamość wnioskodawcy w przypadku braku numeru PESEL, adres zamieszkania wnioskodawcy, *tel. (nieobowiązkowo)*.

W ocenie organu nadzoru, umieszczenie we wzorze wniosku zapisu dotyczącego podania przez wnioskodawcę numeru telefonu wykracza poza zakres upoważnienia przyznanego Radzie w art. 7 ust. 1e ustawy o dodatkach mieszkaniowych.

W art. 7 ust. 1c ustawa o dodatkach mieszkaniowych określa zamknięty katalog elementów, które składają się na treść wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego. Dodatkowo użyty przez ustawodawcę zwrot „wniosek zawiera” należy odczytywać w ten sposób, że ustalony przez radę gminy wzór wniosku powinien obejmować tylko i wyłącznie wymienione w ustawie elementy.

Bez znaczenia pozostaje przy tym ujęte w uchwale zastrzeżenie, iż podanie numeru telefonu jest dobrowolne. Ustawodawca ustalając katalog elementów wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego nie dzieli ich na obligatoryjne i fakultatywne. Tym bardziej rada gminy nie ma upoważnienia do wprowadzania nowych elementów wniosku wskazując jednocześnie, iż mogą mieć one charakter uznaniowy.

Poza zakres upoważnienia określonego w art. 7 ust. 1e ww. ustawy wykracza także umieszczenie w Załączniku Nr 2, stanowiącym wzór deklaracji o wysokości dochodów członków gospodarstwa domowego zapisu wymagającego od składającego deklarację podania numeru telefonu.

W art. 7 ust. 1d ustawa o dodatkach mieszkaniowych określa zamknięty katalog elementów, które składają się na treść deklaracji o wysokości dochodów. Rada nie posiada kompetencji do rozszerzania bądź zmiany tego katalogu.

Należy mieć na względzie, że rada gminy w swej działalności uchwałodawczej związana jest zasadą legalizmu, wynikającą z art. 7 Konstytucji RP, wyrażającą się w konieczności działania na podstawie i w granicach prawa, a także art. 94 Konstytucji, zgodnie z którym organy samorządu terytorialnego, na podstawie

i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów.

Pismem z dnia 22 lipca 2021r., znak. WSM. 824.3.18.2021, Burmistrz Miasta Świdnik złożył wyjaśnienia w przedmiotowej sprawie. W ocenie organu nadzoru nie mogą one być jednak uwzględnione.

Należy wskazać, że art. 7 ust. 1c i ust. 1d został dodany do ustawy o dodatkach mieszkaniowych przez art. 11 pkt 7 lit. b ustawy z dnia 10 grudnia 2020r. o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa (Dz. U. z 2021r., poz. 11).

Treść art. 38 ww. ustawy z 10 grudnia 2020r. ustanawia obowiązek dla rady gminy do podjęcia w terminie do dnia 1 lipca 2021 r., uchwały, o której mowa w art. 7 ust. 1e ustawy zmienianej w art. 11. Uchwały rad gmin wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2021 r.

Uchwała Nr XLII/480/2021 została podjęta przez Radę Miasta Świdnik w wykonaniu powyższego obowiązku. Podstawa prawna przedmiotowej uchwały również wskazuje na przepis art. 38 ww. ustawy. Rada winna zatem dostosować treść stanowionych przez siebie regulacji do aktualnie obowiązujących przepisów prawa.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLII/480/2021, we wskazanym zakresie, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

w z. WOJEWODY LUBELSKIEGO

Robert Gmitruczuk
WICEWOJEWODA

Otrzymuje:

- 1) Burmistrz Miasta Świdnik,
- 2) Przewodniczący Rady Miasta Świdnik.