



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 23 lipca 2021 r.

Poz. 3297



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN- II.4131.216.2021 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 21 lipca 2021 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XXIII/185/21 Rady Gminy Lubartów z dnia 24 czerwca 2021 r. w sprawie określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego, w części obejmującej:

- część zatytułowaną „Pouczenie” oraz wniosek „o przekazanie należnego ryczałtu wynikającego z przyznanego dodatku mieszkaniowego” w Załączniku Nr 1 do uchwały;
- część zatytułowaną „Pouczenie” w Załączniku Nr 2 do uchwały.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXIII/185/21 Rady Gminy Lubartów z dnia 24 czerwca 2021 r. w sprawie określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego, w części obejmującej:

- część zatytułowaną „Pouczenie” oraz wniosek „o przekazanie należnego ryczałtu wynikającego z przyznanego dodatku mieszkaniowego” w Załączniku Nr 1 do uchwały;
- część zatytułowaną „Pouczenie” w Załączniku Nr 2 do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXIII/185/21 Rady Gminy Lubartów została doręczona organowi nadzoru w dniu 5 lipca 2021 r.

Rada Gminy Lubartów w dniu 24 czerwca 2021 r. podjęła uchwałę Nr XXIII/185/21 w sprawie określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego. Wzór wniosku stanowi Załącznik Nr 1 do uchwały. Wzór deklaracji stanowi Załącznik Nr 2 do uchwały.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały wskazano m. in. art. 7 ust. 1e ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2133, ze zm.).

Przepis ten przyznaje radzie gminy kompetencję do określenia w drodze uchwały wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego. Uchwała podejmowana w wykonaniu tego upoważnienia ustawowego stanowi akt prawa miejscowego.

Zgodnie z treścią art. 7 ust. 1c ustawy o dodatkach mieszkaniowych, wniosek o przyznanie dodatku mieszkaniowego zawiera:

- 1) imię i nazwisko wnioskodawcy oraz numer PESEL albo numer dokumentu potwierdzającego tożsamość wnioskodawcy w przypadku braku numeru PESEL;
- 2) adres zamieszkania wnioskodawcy;
- 3) wskazanie nazwy i adresu zarządcy budynku albo innej osoby uprawnionej do pobierania należności za lokal mieszkalny;
- 4) określenie tytułu prawnego do lokalu mieszkalnego;
- 5) informację o powierzchni użytkowej lokalu, w tym o łącznej powierzchni pokoi i kuchni oraz o powierzchni zajmowanej przez wnioskodawcę, w przypadku najmu albo podnajmu części lokalu;
- 6) informację o liczbie osób niepełnosprawnych, w tym o liczbie osób poruszających się na wózku inwalidzkim oraz o liczbie innych osób niepełnosprawnych, których niepełnosprawność wymaga zamieszkiwania w oddzielnym pokoju;
- 7) informacje dotyczące technicznego wyposażenia zajmowanego lokalu mieszkalnego o:
 - a) sposobie ogrzewania lokalu (wyposażenie w centralne ogrzewanie),
 - b) sposobie przygotowywania ciepłej wody użytkowej (wyposażenie w centralną instalację ciepłej wody),
 - c) instalacji gazu przewodowego;
- 8) informację o liczbie osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego oraz o łącznych dochodach członków gospodarstwa domowego;
- 9) informację o łącznej kwocie wydatków na lokal mieszkalny, o których mowa w art.6 ust. 3–4a, za ostatni miesiąc;
- 10) potwierdzenie informacji, o których mowa w pkt 2–5 oraz 7 i 9, przez zarządcę budynku albo inną osobę uprawnioną do pobierania należności za lokal mieszkalny.

Zgodnie z wzorem, zawartym w Załączniku Nr 1 do uchwały, wniosek o przyznanie dodatku mieszkaniowego zawiera następującą klauzulę: „*Wnioskuje o przekazanie przyznanego ryczałtu dodatku mieszkaniowego**”:

- na konto zarządcy banku*
- innej osobie uprawnionej do pobierania należności za lokal mieszkalny*
- na moje konto bankowe (numer rachunku bankowego)”*.

W ocenie organu nadzoru, umieszczenie w pouczeniu zapisów dotyczących podania przez wnioskodawcę sposobu rozdysponowania ryczałtu wykracza poza zakres upoważnienia przyznanego Radzie Gminy w art. 7 ust. 1e ustawy o dodatkach mieszkaniowych.

Zgodnie z art. 6 ust. 7 ustawy o dodatkach mieszkaniowych, jeżeli lokal mieszkalny nie jest wyposażony w instalację doprowadzającą energię cieplną do celów ogrzewania, w instalację ciepłej wody lub gazu przewodowego z zewnętrznego źródła znajdującego się poza lokalem mieszkalnym, osobie uprawnionej do dodatku mieszkaniowego przyznaje się ryczałt na zakup opału stanowiący część dodatku mieszkaniowego.

Z brzmienia przywołanego przepisu ustawy wynika, iż osobie, której przysługuje prawo do otrzymania dodatku mieszkaniowego, w sytuacji spełnienia określonych w tym przepisie przesłanek (brak w lokalu mieszkalnym instalacji doprowadzającej energię cieplną do celów ogrzewania, instalacji ciepłej wody lub gazu przewodowego z zewnętrznego źródła znajdującego się poza lokalem mieszkalnym) przyznaje się ryczałt na zakup opału, który stanowi część dodatku mieszkaniowego.

W art. 7 ust. 1c ustawa o dodatkach mieszkaniowych określa zamknięty katalog elementów, które składają się na treść wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego. Dodatkowo użyty przez ustawodawcę zwrot „wniosek zawiera” należy odczytywać w ten sposób, że ustalony przez radę gminy wzór wniosku powinien obejmować tylko i wyłącznie wymienione w ustawie elementy.

Skoro ustawodawca ustalając katalog elementów wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego nie wskazał w nim postanowień odnoszących się do kwestii ryczałtu na zakup opału, to tym bardziej rada gminy nie posiada upoważnienia do wprowadzania tej materii jako nowego (dodatkowego) elementu wniosku.

W ocenie organu nadzoru poza zakres upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 7 ust. 1e ustawy o dodatkach mieszkaniowych wykracza także dodanie w Załączniku Nr 1 oraz Załączniku Nr 2 do uchwały informacji zatytułowanych „*Pouczenie*” z koniecznością pisemnego poświadczenia zapoznania się z jego treścią.

Jak wskazano powyżej art. 7 ust. 1c ustawa o dodatkach mieszkaniowych określa zamknięty katalog elementów, które składają się na treść wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego.

Zgodnie z art. 7 ust 1d deklaracja o dochodach gospodarstwa domowego zawiera:

- 1) dane osobowe wnioskodawcy: imię i nazwisko, adres zamieszkania, datę urodzenia, miejsce pracy lub nauki i źródła dochodu oraz jego wysokość;
- 2) dane osobowe osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego: imię i nazwisko, datę urodzenia, stopień pokrewieństwa z wnioskodawcą, miejsce pracy lub nauki i źródła dochodów oraz ich wysokość;
- 3) informację o sumie dochodów członków gospodarstwa domowego;
- 4) informację o wysokości średniego miesięcznego dochodu na jednego członka gospodarstwa domowego.

Rada Gminy podejmując uchwałę na podstawie art. 7 ust. 1e ww. ustawy jest obowiązana do precyzyjnej realizacji normy kompetencyjnej.

Z upoważnienia przyznanego radzie gminy nie wynika kompetencja do dodawania w treści wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego dodatkowych elementów w postaci „*Pouczenia*”, gdyż ustawodawca w sposób precyzyjny określa zakres treści wskazanych wzorów, wyznaczając precyzyjnie granice udzielonego upoważnienia.

Należy mieć na względzie, że rada gminy w swej działalności uchwałodawczej związana jest zasadą legalizmu, wynikającą z art. 7 Konstytucji RP, a wyrażającą się w konieczności działania na podstawie i w granicach prawa, a także art. 94 Konstytucji, zgodnie z którym organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów.

Każde wykroczenie poza granice upoważnienia udzielonego w ustawie do wydania aktu prawa miejscowego należy traktować jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością takich regulacji jako podjętych bez ustawowego umocowania.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXIII/185/21, we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Lubartów,
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Lubartów.