



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

---

Lublin, dnia 13 lipca 2021 r.

Poz. 3125

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IF-II.4131.8.2021 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 12 lipca 2021 r.

**stwierdzające nieważność uchwały Nr XXX/219/2021 Rady Gminy Hrubieszów z dnia 24 maja 2021 r. w sprawie uchwalenia zmian miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Hrubieszów.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2020 r. poz. 713 ze zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXX/219/2021 Rady Gminy Hrubieszów z dnia 24 maja 2021 r. w sprawie uchwalenia zmian miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Hrubieszów.

#### **Uzasadnienie**

Powołując się na przepis art. 20 ust. 1 i art. 29 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym ( Dz. U. z 2021 r. poz. 741 z późn. zm. ) w dniu 24 maja 2021 r. Rada Gminy Hrubieszów uchwaliła zmianę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Hrubieszów.

Wójt Gminy Hrubieszów przekazał organowi nadzoru uchwałę w dniu 15 czerwca 2021 r. wraz z dokumentacją prac planistycznych, celem dokonania oceny jej zgodności z prawem.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym plan miejscowy uchwała rada gminy, po stwierdzeniu że nie narusza on ustaleń studium, rozstrzygając jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu oraz sposobie realizacji, zapisanych w planie, inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy, oraz zasadach ich finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych. Część tekstowa planu stanowi treść uchwały, część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia stanowią załączniki do uchwały.

W myśl art. 27 powyższej ustawy zmiana planu miejscowego następuje w takim samym trybie, w jakim jest on uchwalany.

Zgodnie z art. 28 ust. 1 ww. ustawy, istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub w części.

W ocenie organu nadzoru uchwała XXX/219/2021 została podjęta z istotnym naruszeniem zasad sporządzania planu miejscowego.

Pojęcie „zasady sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego” interpretowane jest jako wartości i merytoryczne wymogi kształtowania polityki przestrzennej przez uprawnione organy. Zasady sporządzania aktu planistycznego dotyczą problematyki merytorycznej, a więc zawartości aktu planistycznego (część tekstowa i graficzna), zawartych w nim ustaleń, a także standardów dokumentacji planistycznej (por.

wyroki NSA z dnia 11 września 2008 r. sygn. akt II OSK 215/08; z dnia 25 maja 2009 r. sygn. akt II OSK 1778/08 publik. [w:] CBOSA).

W ocenie organu nadzoru uchwała Nr XXX/219/2021 Rady Gminy Hrubieszów z dnia 24 maja 2021 r. w sposób istotny narusza art. 67a ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Z dniem 31 października 2020 r. weszły w życie przepisy Rozdziału 5a - *Zbiory danych przestrzennych* ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Nowe regulacje wprowadzone do ww. ustawy przez art. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 782) wprowadzają obowiązek tworzenia i aktualizacji danych przestrzennych dla dokumentów planistycznych.

Od chwili wejścia powyższych przepisów w życie dane przestrzenne są tworzone dla aktów planu miejscowego stosownie do art. 67a ust. 2 pkt. 3.

W świetle art. 67a ust. 5 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym dane przestrzenne tworzone dla aktów planowania przestrzennego, stanowią załącznik do uchwały przyjmującej akt. Brzmienie powyższych przepisów nie pozostawia wątpliwości, że co do zakresu uchwała w sprawie uchwalenia studium winna wymieniać jako załączniki do uchwały: część tekstową, część graficzną, wymagane rozstrzygnięcia o których mowa w art. 12 ust. 1 oraz dane przestrzenne w postaci podpisanego dokumentu elektronicznego GML obejmującego cyfrową reprezentację części graficznej studium z nadaną georeferencją.

Zgodnie z § 6 ust 1 rozporządzenia, dane przestrzenne dla każdego aktu planowania przestrzennego w postaci dokumentu elektronicznego GML - podpisywane są kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym.

Mając na uwadze powyższe nie ulega wątpliwości iż uchwała uchwalająca miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego powinien zawierać część tekstową, graficzną, wymagane rozstrzygnięcia oraz dane przestrzenne w postaci dokumentu elektronicznego GML.

Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 poz. 1916) określa sposób tworzenia oraz prowadzenia, w tym aktualizacji i udostępniania, zbiorów danych przestrzennych, uwzględniający zakres informacyjny, strukturę, format i rozdzielczość przestrzenną danych gromadzonych w zbiorach danych przestrzennych oraz zakres informacyjny i strukturę metadanych infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Rozdział 3 *Udostępnianie zbioru danych przestrzennych* ww. rozporządzenia określa sposób tworzenia zbioru danych przestrzennych. Tworzy się go w sposób umożliwiający udostępnienie danych przestrzennych oddzielnie dla każdego aktu planowania przestrzennego co najmniej:

- 1) *W postaci dokumentu elektronicznego GML zgodnego ze schematem aplikacyjnym GML struktury zbioru danych przestrzennych oraz*
- 2) *Dla obiektów obejmujących cyfrową reprezentację części graficznej aktu planowania przestrzennego z nadaną georeferencją w postaci plików GeoTIFF.*

Stosownie do art. 67a ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym *Organy właściwe do sporządzania projektów aktów, o których mowa w ust. 2, tworzą oraz prowadzą, w tym aktualizują i udostępniają, zbiory danych przestrzennych w rozumieniu art. 3 pkt 11 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t. j. Dz. U. z 2021r. poz. 214), zwane dalej „zbiorami”.*

W rozumieniu art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej tworzone dane przestrzenne obejmują co najmniej:

- 1) *lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych;*
- 2) *atrybuty zawierające informacje o akcie;*
- 3) *część graficzną aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych (ust. 3).*

Zbiór opisuje się metadanymi infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego (ust. 4).

Wydane na podstawie art. 67b ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym rozporządzenie w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz meta danych w zakresie zagospodarowania przestrzennego, określiło sposób tworzenia oraz prowadzenia, w tym aktualizacji i udostępniania zbiorów danych przestrzennych, uwzględniający zakres informacji, strukturę, format i rozdzielczość przestrzenną danych gromadzonych w zbiorach danych przestrzennych oraz zakres informacyjny i strukturę metadanych infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Z uwagi na brak przepisów przejściowych dla wszczętych i niezakończonych procedur planistycznych z zakresu sporządzania aktów planowania przestrzennego bądź ich zmian- wszystkie uchwały podjęte po 31 października 2020 r. i przedkładane wojewodzie w trybie nadzoru powinny zawierać dodatkowy podpisany załącznik z danymi przestrzennymi, wymieniony w treści uchwały przyjmującej akt planistyczny.

W przedmiotowej uchwale organ gminy nie wykonał ciężącego na nim obowiązku we wskazanym zakresie.

Przepis art. 28 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nie pozostawia wątpliwości, iż istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

Uchwała Nr XXX/219/2021 Rady Gminy Hrubieszów z dnia 24 maja 2021 r. w sprawie uchwalenia zmian miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Hrubieszów nie zawiera załącznika zawierającego dane przestrzenne, co powoduje, iż przedmiotowa uchwała jest sprzeczna z prawem w stopniu uzasadniającym stwierdzenie jej nieważności. Uchwała nie spełnia wymogu wynikającego z art. 67a ust. 5 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz § 6 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Nie można zatem takiego uchybienia traktować jako nieistotnego naruszenia prawa.

Dane przestrzenne (nawet w przypadku ich opracowania przez organ planistyczny) nie mogą funkcjonować samodzielnie, nie sankcjonuje to bowiem wady polegającej na braku stosownego załącznika do uchwały. Załącznik z danymi przestrzennymi powinien zostać wymieniony w treści uchwały, stosownie opisany i poddany pod głosowanie Rady Gminy łącznie z uchwałą.

Uchwała Nr XXX/219/2021 jest obarczona również inną wadą prawną.

Jak stanowi art. 17 pkt 9 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym organ planistyczny wprowadza do projektu zmiany wynikające z uzyskanych opinii i dokonanych uzgodnień oraz ogłasza, w sposób określony w pkt 1, o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu na co najmniej 7 dni przed dniem wyłożenia i **wyklada ten projekt wraz z prognozą oddziaływania na środowisko** do publicznego wglądu, także przez jego udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej, na okres co najmniej 21 dni oraz organizuje w tym czasie co najmniej jedną dyskusję publiczną nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami.

Stosownie do regulacji art. 17 pkt. 11 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wójt został zobowiązany do wyznaczenia w ogłoszeniu, o którym mowa w pkt. 9 terminu, w którym osoby fizyczne i prawne oraz jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej mogą wносить uwagi dotyczące projektu planu. Termin na wnoszenie uwag jest nie krótszy niż 14 dni od dnia zakończenia okresu wyłożenia projektu planu.

W art. 17 pkt 1 ww. ustawy został określony sposób informowania o wyłożeniu planu do publicznego wglądu. Należy do nich: ogłoszenie w prasie miejscowej, obwieszczenie, udostępnienie informacji w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej a także w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości.

Powołując się na art. 17 pkt. 9 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym ( Dz. U. z 2020 roku poz. 293 ze zm.) oraz na uchwałę Rady Gminy Hrubieszów Nr XXVII/148/2017 z dnia 27 stycznia 2017 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Hrubieszów terenu w obrębie geodezyjnym Masłomęcz na działkach o numerach 140, 141, 142 z przeznaczeniem na usługi kultury- „ rozbudowa wioski gockiej” zawiadomiono o wyłożeniu do publicznego wglądu ww. zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko w dniach 4 lutego 2021 r. – 1 marca 2021 r. Dyskusja publiczna wyznaczona została na dzień 25 lutego 2021 r. Powołując się na art. 17 ustawy została przewidziana możliwość wniesienia uwag odnośnie dokumentacji w formie pisemnej w nieprzekraczalnym terminie od dnia 4 lutego 2021 r. do 16 marca 2021 r.

Następnie powołując się na art. 39 w związku z art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko ( Dz. U. z 2020 r. poz. 283) poinformowano o możliwości zapoznania się z wyłożonym projektem ww. zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy wraz z prognozą oddziaływania na środowisko w dniach od 4 lutego 2021 r. do 16 marca 2021 r.

Następnie wyznaczono termin na składanie uwag i wniosków od 16 marca 2021 r. do 31 marca 2021 r.

Należy zwrócić uwagę na to, iż art. 17 pkt. 11-12 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym stanowi o wyznaczeniu terminu, w którym osoby fizyczne i prawne oraz jednostki organizacyjne mogą wносить uwagi dotyczące projektu planu, w terminie nie krótszym niż 14 dni od dnia zakończenia okresu wyłożenia projektu planu.

**Art.54.** ust. 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 247 ze zm.) wskazuje na zapewnienie możliwości udziału społeczeństwa, zgodnie z przepisami działu III rozdziałów 1 i 3 w strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko.

Art. 39 ust. 1 pkt. 2- 5 ww. ustawy wskazuje na podanie informacji w projekcie dokumentu wymagającego udziału społeczeństwa o możliwościach zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy oraz o miejscu, w którym jest ona wyłożona do wglądu, możliwości składania uwag i wniosków, sposobie i miejscu składania uwag i wniosków, wskazując jednocześnie co najmniej 21 dniowy termin ich składania.

Nadmienić należy iż powyższe przepisy wskazują na możliwość składania uwag do strategicznej oceny oddziaływania na środowisko a nie do projektu zmian miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wyłożonego w dniach od 4 lutego 2021 r. do 1 marca 2021 r.

Jak wynika z powyższego projekt zmiany planu gminy Hrubieszów, został wyłożony wraz prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu w terminie od 4 lutego do 1 marca 2021 r. Prawidłowym działaniem organu planistycznego byłoby zatem wskazanie terminu na składanie uwag do projektu zmiany planu zgodnie z ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz terminu na składanie wniosków i uwag do prognozy oddziaływania na środowisko bądź też jednego terminu uwzględniającego minimalne długości wskazane na składanie uwag w obydwu ustawach. Tymczasem projekt zmiany planu gminy Hrubieszów wykładany był wraz z prognozą w różnych terminach i różne były terminy wskazane na składanie uwag do obydwu tych dokumentów co mogło wprowadzić w błąd mieszkańców chcących złożyć stosowne zastrzeżenia do obydwu dokumentów.

W przedmiotowej procedurze nie wniesiono jednak uwag do przyjętych rozstrzygnięć projektowych. W dołączonym protokole z przeprowadzenia dyskusji publicznej w dniu 25 lutego 2021 r. nad przyjętymi w projekcie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego rozwiązaniami- pomimo partycypacji uczestników w dyskusji- również nie zgłoszono uwag.

Z uwagi na powyższe należy ograniczyć się od wskazania, iż opisane uchybienie nie stanowi istotnego naruszenia trybu sporządzenia zmiany planu. Powyższa sytuacja nie doprowadziła bowiem do okoliczności w której uwagi zainteresowanych osób dotyczące projektu planu miejscowego złożone w terminie powołanym na podstawie ustawy o udostępnianiu informacji nie zostały rozpatrzone - gdyż takie uwagi w toku procedury planistycznej nie zostały złożone.

Reasumując, uchwalając zmianę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Rada Gminy Hrubieszów nie zrealizowała dyspozycji wskazanej w art. 67a ust. 5 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, zgodnie z którym była zobowiązana do przyjęcia załącznika do uchwały zawierającego dane przestrzenne, co stanowi istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXX/219/2021 Rady Gminy Hrubieszów jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA LUBELSKI

**Lech Sprawka**

Otrzymuje:

1. Wójt Gminy Hrubieszów
2. Przewodniczący Rady Gminy w Hrubieszowie