



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 5 lipca 2021 r.

Poz. 2948



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.199.2021 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 2 lipca 2021 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXIII.221.2021 Rady Gminy Izbica z dnia 15 czerwca 2021 r. w sprawie nadania imienia Stadionowi Gminnemu w Izbicy imienia Adama Suszka, w części obejmującej jej § 3 w brzmieniu: „w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego”.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXIII.221.2021 Rady Gminy Izbica z dnia 15 czerwca 2021 r. w sprawie nadania imienia Stadionowi Gminnemu w Izbicy imienia Adama Suszka, w części obejmującej jej § 3 w brzmieniu: „w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego”.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXIII.221.2021 Rady Gminy Izbica została doręczona organowi nadzoru w dniu 23 czerwca 2021 r.

W podstawie prawnej uchwały powołano art. 18 ust. 1 w związku z art. 7 ust. 1 pkt 10 ww. ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 wskazanej ustawy, do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.

Natomiast w myśl art. 7 ust. 1 pkt 10 ustawy, Zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych.

Na mocy przedmiotowej uchwały, Rada Gminy Izbica nadała imię Adama Suszka Stadionowi Gminnemu w Izbicy (§ 1 uchwały).

W § 3 przedmiotowej uchwały Rada postanowiła, iż: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego”.

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja, w zakresie, w jakim przewiduje ogłoszenie uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego nie znajduje uzasadnienia prawnego i pozostaje w sprzeczności z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

Przepis ten określa katalog aktów prawnych podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, który obejmuje:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;
- 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespólonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

W ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała Rady Gminy Izbica nie stanowi aktu prawa miejscowego, a także nie podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym z mocy przepisów szczególnych. Tym samym brak jest podstaw prawnych do zarządzenia ogłoszenia przedmiotowej uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Stosownie do treści art. 87 ust. 2 Konstytucji akty prawa miejscowego, bez względu na ich rodzaj, są źródłami prawa powszechnie obowiązującego. Powszechnie obowiązujący charakter aktu prawa miejscowego wyraża się w kształtowaniu sytuacji prawnej (praw i obowiązków) różnych kategorii adresatów (przede wszystkim mieszkańców jednostki samorządu terytorialnego), którzy organizacyjnie lub służbowo nie są podporządkowani organowi wydającemu dany akt. Przedmiotowa uchwała nie kreuje po stronie mieszkańców gminy żadnych praw ani obowiązków, a z uwagi na swe jednokrotne zastosowanie nie posiada waloru abstrakcyjności, jaki jest właściwy aktom prawa miejscowego.

W orzecznictwie sądów administracyjnych powszechnie przyjęto pogląd, że akt prawa miejscowego to taki akt, który zawiera co najmniej jedną normę o charakterze generalnym i abstrakcyjnym (por. m. in. wyrok NSA z dnia 18 lipca 2006 r., sygn. akt I OSK 669/2006). O generalności uchwały decyduje fakt określenia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego adresata uchwały w sposób generalny. Natomiast abstrakcyjność przepisów uchwały, to możliwość wielokrotnego stosowania jej przepisów. W przypadku organów gminy, wydawane przez nie akty prawa miejscowego nakładają najczęściej na oznaczonych rodzajowo członków społeczności lokalnej obowiązek oznaczonego zachowania się w sytuacjach wskazanych w takich przepisach.

Stosownie do stanowiska wyrażonego przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu, w wyroku z dnia 10 września 2008 r. (sygn. akt IV SA/Po 256/08), akt prawa miejscowego, będąc źródłem prawa powszechnie obowiązującego, musi zawierać wypowiedzi wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania, tj. zawierać zakazy, nakazy lub uprawnienia. Ponadto, jak przyjęto w wyroku Naczelnego Sądu

Administracyjnego z dnia 12 października 2005 r. (sygn. akt II OSK 134/05), akt prawa miejscowego powinien zawierać regulację praw i obowiązków podmiotów znajdujących się na zewnątrz administracji.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała Rady Gminy Izbica nie posiada cech aktu generalnego i abstrakcyjnego. Uchwała w sprawie nadania imienia Stadionowi Gminnemu w Izbicy ma jednorazowe zastosowanie i konsumuje się poprzez jednorazowy akt nadania imienia.

Wskazane w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały przepisy ustawy o samorządzie gminnym, nie zawierają przepisu szczególnego, stanowiącego podstawę do ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym uchwały w sprawie nadania imienia stadionowi.

Jak wielokrotnie podkreślały sądy administracyjne w swym orzecznictwie, przepis art. 18 ust. 1 ww. ustawy o samorządzie gminnym wskazuje zadania, które należą do wyłącznej właściwości rady, nie stanowi on natomiast wystarczającej podstawy prawnej do wydania przez organ gminy aktu prawa miejscowego (por. wyrok WSA w Krakowie z dnia 10 kwietnia 2006 r., sygn. III SA/Kr 923/05 i przywołane tamże orzecznictwo, a także wyrok NSA z dnia 4 września 2008r. sygn. II OSK 888/08).

Podobnie, w orzecznictwie sądów administracyjnych zgodnie przyjmuje się, że przepis art. 7 ust. 1 ww. ustawy o samorządzie gminnym nie stanowi samodzielnej podstawy do wydawania przepisów prawa miejscowego, ani też indywidualnych decyzji przez organy gminy. Wskazanie przez ustawodawcę w art. 7 ust. 1 na określonego rodzaju zadanie gminy, nie jest tożsame z wyposażeniem organu stanowiącego tej gminy, do określenia formy realizacji takiego zadania. Tak rozumiane zadania gminy nie mogą być utożsamiane z kompetencjami. W państwie praworządym nie jest możliwe utożsamianie zadań i kompetencji. Powołany przepis jest więc regulacją prawa ustrojowego, ustala zakres działania organów gminy i określa w sposób ogólny granice, w jakich ustawy mogą przewidywać kompetencje dla organów gminy do władczego kształtowania oznaczonej kategorii stosunków społecznych (por. m. in. wyrok NSA z dnia 13 października 2005 r., sygn. akt OSK 1932/04).

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Rady Gminy Izbica Nr XXXIII.221.2021, we wskazanej części, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Izbica
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Izbica