



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

---

Lublin, dnia 5 lipca 2021 r.

Poz. 2947



Wojewoda Lubelski

### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.197.2021 WOJEWODY LUBELSKIEGO**

z dnia 2 lipca 2021 r.

**stwierdzające nieważność uchwały Nr XXIV/163/2021 Rady Gminy Niedźwiada z dnia 31 maja 2021 r.  
w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na cele  
niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, w części obejmującej jej §  
4 pkt 1.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713, ze zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXIV/163/2021 Rady Gminy Niedźwiada z dnia 31 maja 2021 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, w części obejmującej jej § 4 pkt 1.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XXIV/163/2021 została doręczona organowi nadzoru w dniu 8 czerwca 2021 r.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały został powołany m.in. art. 40 ust. 8 i ust. 9 ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 470, ze zm.).

W myśl art. 40 ust. 8 ustawy o drogach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala dla dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego, wysokość stawek opłaty za zajęcie 1 m<sup>2</sup> pasa drogowego. Stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 10 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 200 zł, z tym że w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 0,20 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 20 zł.

W świetle art. 40 ust. 9 tej ustawy, przy ustalaniu stawek, o których mowa w ust. 7 i 8, uwzględnia się: 1) kategorię drogi, której pas drogowy zostaje zajęty; 2) rodzaj elementu zajętego pasa drogowego; 3) procentową wielkość zajmowanej szerokości jezdni; 4) rodzaj zajęcia pasa drogowego; 5) rodzaj urządzenia lub obiektu budowlanego umieszczonego w pasie drogowym.

W § 4 uchwały ustalono następujące stawki opłaty za zajęcie 1 m<sup>2</sup> pasa drogowego dróg gminnych oraz stawki opłaty za 1 m<sup>2</sup> powierzchni reklamy, za każdy dzień zajęcia, o którym mowa w § 1 pkt 3:

- 1) za zajęcie 1 m<sup>2</sup> powierzchni pasa drogowego zajętej przez rzut pionowy obiektu budowlanego – 3,00 zł;
- 2) za umieszczenie 1 m<sup>2</sup> powierzchni reklamy – 2,00 zł;

W ocenie organu nadzoru postanowienia § 4 pkt 1 przedmiotowej uchwały zostały podjęte z rażącym naruszeniem art. 40 ust. 8 ustawy o drogach publicznych który stanowi, że w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 0,20 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego.

W art. 40 ust. 6 ustawa stanowi, że opłatę za zajęcie pasa drogowego w celu, o którym mowa w ust. 2 pkt 3 (tj. w celu umieszczania w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam), ustala się jako iloczyn liczby metrów kwadratowych powierzchni pasa drogowego zajętej przez rzut poziomy obiektu budowlanego albo powierzchni reklamy, liczby dni zajmowania pasa drogowego i stawki opłaty za zajęcie 1 m<sup>2</sup> pasa drogowego.

W świetle powyższych przepisów, stawka opłaty za zajęcie pasa drogowego w celu umieszczenia w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego, w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej, nie może przekroczyć 0,20 zł.

Podejmując uchwałę Nr XXIV/163/2021 Rada Gminy Niedźwiada winna uwzględnić wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym ujętym w art. 40 ust. 8 ustawy o drogach publicznych.

Tym samym stawki opłat w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej ustalone przez Radę Gminy nie mogą przekraczać maksymalnej wysokości wskazanej przez ustawodawcę w tym upoważnieniu.

Rada gminy w stanowieniu aktów prawa miejscowego związana jest ramami stworzonymi przez ustawodawcę. Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów.

Ustawodawca w art. 40 ust. 8 ustawy o drogach publicznych określił maksymalne stawki opłaty, o których mowa w art. 40 ust. 6, ograniczając tym samym swobodę rady gminy w tym zakresie.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXIV/163/2021 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

**Lech Sprawka**

Otrzymują:

- 1) Przewodniczący Rady Gminy Niedźwiada
- 2) Wójt Gminy Niedźwiada