



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 2 czerwca 2021 r.

Poz. 2435

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IF-II.4131.7.2021 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 31 maja 2021 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXX/308/21 z dnia 29 kwietnia 2021 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Miasto Puławy Jednostka Bilansowa „G”.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.) w związku art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2021 r. poz. 741, z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXX/308/21 z dnia 29 kwietnia 2021 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Miasto Puławy Jednostka Bilansowa „G”.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXX/308/21 Rady Miasta Puławy została doręczona organowi nadzoru w dniu 6 maja 2021 r.

Działając na podstawie art. 20 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2021 r. poz. 741, z późn. zm.) Rada Miasta Puławy uchwaliła miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Miasto Puławy Jednostka Bilansowa „G”.

W myśl art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym plan miejscowy uchwała rada gminy, po stwierdzeniu, że nie narusza on ustaleń studium, rozstrzygając jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu oraz sposobie realizacji, zapisanych w planie, inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy, oraz zasadach ich finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych. Część tekstowa planu stanowi treść uchwały, część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia stanowią załączniki do uchwały.

Przepisy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w precyzyjny i iszczegółowy sposób normują problematykę planowania przestrzennego w gminie, w tym poszczególne etapy procedury planistycznej, jak również organy właściwe do jej realizacji oraz ich kompetencje (art. 15 i 17 ustawy).

Zgodnie z art. 28 ust. 1 ww. ustawy, istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

W ocenie organu nadzoru uchwała Nr XXX/308/21 została podjęta z istotnym naruszeniem zasad i trybu sporządzania planu.

Z dniem 31 października 2020 r. weszły w życie przepisy Rozdziału 5a - *Zbiory danych przestrzennych* ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 . poz. 293 ze zm.). Nowe regulacje wprowadzone do ww. ustawy przez art. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie

ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 782) wprowadzają obowiązek tworzenia i aktualizacji danych przestrzennych dla dokumentów planistycznych.

Jak stanowi art. 67a ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym *Organy właściwe do sporządzania projektów aktów, o których mowa w ust. 2, tworzą oraz prowadzą, w tym aktualizują i udostępniają, zbiory danych przestrzennych w rozumieniu art. 3 pkt 11 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz.U. z 2020 r. poz. 177 i 284), zwane dalej „zbiorami”.*

Stosownie do treści ust. 2 tego przepisu *Zbiory obejmują dane przestrzenne tworzone dla następujących aktów:*

- 1) *planów zagospodarowania przestrzennego województwa;*
- 2) *studiów;*
- 3) *planów miejscowych;*
- 4) *miejscowych planów odbudowy;*
- 5) *miejscowych planów rewitalizacji.*

Dane przestrzenne tworzone dla aktów, o których mowa w ust. 2, obejmują co najmniej:

- 1) *lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych;*
- 2) *atrybuty zawierające informacje o akcie;*
- 3) *część graficzną aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych (ust. 3).*

Zbiór opisuje się metadanymi infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego (ust. 4).

Dane przestrzenne tworzone dla aktów, o których mowa w ust. 2, stanowią załącznik do uchwały przyjmującej akt lub wydanego zarządzenia zastępczego, o którym mowa w art. 67c ust. 5 (ust. 5).

Sposób tworzenia oraz prowadzenia, w tym aktualizacji i udostępniania, zbiorów uwzględniający zakres informacyjny, strukturę, format i rozdzielczość przestrzenną danych gromadzonych w zbiorach oraz zakres informacyjny i strukturę metadanych infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego określone zostały w Rozporządzeniu Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 poz. 1916).

Szczególnie istotną regulacją wprowadzoną poprzez nowelizację ustawy, jest przepis art. 67a ust. 5, który stanowi, iż dane przestrzenne tworzone dla aktów,

o których mowa w ust. 2, stanowią załącznik do uchwały przyjmującej akt planowania przestrzennego, który powinien zostać przekazany w postaci podpisanego dokumentu elektronicznego (plik GML).

Z uwagi na brak przepisów przejściowych wszystkie uchwały podjęte po 31 października 2020 r. i przedkładane wojewodzie w trybie nadzoru powinny zawierać dodatkowy załącznik z danymi przestrzennymi.

Wydane na podstawie art. 67b ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym rozporządzenie w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego, określiło sposób tworzenia oraz prowadzenia, w tym aktualizacji i udostępniania zbiorów danych przestrzennych, uwzględniający zakres informacji, strukturę, format i rozdzielczość przestrzenną danych gromadzonych w zbiorach danych przestrzennych oraz zakres informacyjny i strukturę metadanych infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodnie z § 7 ww. rozporządzenia, zbiór danych przestrzennych tworzy się w sposób umożliwiający udostępnianie danych przestrzennych oddzielnie dla każdego aktu planowania przestrzennego co najmniej:

- 1) w postaci dokumentu elektronicznego GML zgodnego ze schematem aplikacyjnym GML struktury zbioru danych przestrzennych oraz
- 2) dla obiektów obejmujących cyfrową reprezentację części graficznej aktu planowania przestrzennego z nadaną georeferencją w postaci plików GeoTIFF.

W świetle art. 67a ust. 5 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym dane przestrzenne tworzone dla aktów planowania przestrzennego, stanowią załącznik do uchwały przyjmującej akt. Brzmienie powyższych przepisów nie pozostawia wątpliwości, że część tekstowa planu stanowi treść uchwały, część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia stanowią załączniki do uchwały o których mowa w art. 20 ust. 1 oraz dane przestrzenne w postaci dokumentu elektronicznego GML obejmującego cyfrową reprezentację części graficznej planu z nadaną georeferencją.

W przedmiotowej uchwale organ gminy nie wykonał ciążącego na nim obowiązku we wskazanym zakresie.

Należy stwierdzić, że przedmiotowa uchwała nie posiadając wymaganego przepisem prawa załącznika, jest sprzeczna z prawem w stopniu uzasadniającym stwierdzenie jej nieważności, bowiem nie spełnia obowiązku wynikającego z art. 67a ust. 5 ww. ustawy. A zatem nie można takiego uchybienia traktować jako nieistotnego naruszenia prawa.

Ponadto w ocenie organu nadzoru uchwała Nr XXX/308/21 została podjęta z istotnym naruszeniem trybu sporządzania planu.

Jak wskazuje orzecznictwo sądowno - administracyjne, pojęcie trybu sporządzania planu odnosi się do sekwencji czynności, jakie podejmują organy w celu doprowadzenia do uchwalenia planu miejscowego, poczynając od uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu, a skończywszy na uchwaleniu planu. Tryb ten został uregulowany w przepisach art. 17 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Zdaniem organu nadzoru w procedurze sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego naruszony został przepis art. 17 pkt 9 ww. ustawy.

Zgodnie z art. 17 pkt 9 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wójt gminy *ogłasza, w sposób określony w pkt 1 (czyli ogłasza w prasie miejscowej, przez obwieszczenie oraz udostępnienie informacji w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej, a także w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości) o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu na co najmniej 7 dni przed wyłożeniem i wyklada ten projekt wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu, także przez jego udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej, na okres co najmniej 21 dni oraz organizuje w tym czasie co najmniej jedną dyskusję publiczną nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami.*

Z przedłożonej organowi nadzoru dokumentacji prac planistycznych wynika, że przedmiotowy projekt planu został wyłożony do publicznego wglądu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko w dniach od 10 lutego 2021 r. do 3 marca 2021 r.

w siedzibie Urzędu Miasta Puławy oraz na stronie internetowej: www.pulawy.eu, natomiast uwagi do ustaleń przyjętych w projekcie planu można było składać w terminie do dnia 18 marca 2021 r.

W toku badania prawidłowości procedury sporządzenia planu organ nadzoru na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej gminy Miasta Puławy dostrzegł jedynie informację utworzoną 15 kwietnia 2021 r. o tytule „projekt uchwały w sprawie uchwalenia m.p.z.p. gminy Miasto Puławy Jednostka Bilansowa G” z odsyłaczem do przedmiotowego projektu planu oraz z pismem do Przewodniczącej Rady Miasta Puławy z prośbą o skierowanie do opinii Komisji oraz pod obrady na najbliższej sesji Rady Miasta.

Jak wynika z powyższego projekt planu został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej dopiero po zakończeniu terminu, w jakim miało miejsce wyłożenie do publicznego wglądu (od 10 lutego 2021 r. do 3 marca 2021 r.).

Takim działaniem organ planistyczny naruszył przepis art. 17 pkt 9 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, z którego wynika obowiązek wyłożenia projektu planu także poprzez jego udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej, na okres co najmniej 21 dni.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXX/308/21 Rady Miasta Puławy jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymują:

- 1) Prezydent Miasta Puławy
- 2) Przewodnicząca Rady Miasta Puławy