



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 21 kwietnia 2021 r.

Poz. 1941

UCHWAŁA NR XXIV/172/21 RADY GMINY ŻÓŁKIEWKA

z dnia 19 kwietnia 2021 r.

w sprawie przystąpienia do opracowania Ponadlokalnej Strategii Rozwoju Lubelskiego Okręgu Przemysłu Rolno-Spożywczego na lata 2021 -2027 z perspektywą do roku 2030 oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji

Działając na podstawie art. 10 ust. 1, art. 10g ust. 1 oraz art. 18 ust. 2 pkt 12 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.) oraz art. 3 i art. 6 ust.3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2019 r., poz. 1295 ze zm.), Rada Gminy Żółkiewka uchwala, co następuje:

§ 1. W porozumieniu z innymi jednostkami samorządu terytorialnego, Rada Gminy Żółkiewka wyraża zgodę na przystąpienie Gminy Żółkiewka do prac nad opracowaniem Ponadlokalnej Strategii Rozwoju Lubelskiego Okręgu Przemysłu Rolno-Spożywczego na lata 2021-2027 z perspektywą do roku 2030.

§ 2. Określa się szczegółowy tryb opracowania projektu „*Ponadlokalnej Strategii Rozwoju Lubelskiego Okręgu Przemysłu Rolno-Spożywczego na lata 2021 - 2027 z perspektywą do roku 2030*”, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3. Określa się harmonogram opracowania projektu „*Ponadlokalnej Strategii Rozwoju Lubelskiego Okręgu Przemysłu Rolno-Spożywczego na lata 2021 - 2027 z perspektywą do roku 2030*”, zgodnie z załącznikiem nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 4. Zasady współpracy i partycypacji w kosztach związanych z opracowaniem „*Ponadlokalnej Strategii Rozwoju Lubelskiego Okręgu Przemysłu Rolno-Spożywczego na lata 2021 - 2027 z perspektywą do roku 2030*”, zostaną określone w umowach dotyczących opracowania strategii rozwoju ponadlokalnego.

§ 5. Środki finansowe na cel określony w niniejszej uchwale zostaną zapewnione w uchwale budżetowej i wieloletniej prognozie finansowej.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Żółkiewka.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego

Przewodniczący Rady Gminy

Marian Kania

Załącznik nr 1
do uchwały Nr XXIV/172/21
Rady Gminy Żółkiewka
z dnia 19.04.2021 r.

Szczegółowy tryb opracowania projektu „*Ponadlokalnej Strategii Rozwoju Lubelskiego Okręgu Przemysłu Rolno-Spożywczego na lata 2021 - 2027 z perspektywą do roku 2030*”

1. Cel i skutki podjęcia uchwały.

Gmina Krasnystaw przystąpiło do Porozumienia na rzecz utworzenia *Lubelskiego Okręgu Przemysłu Rolno-Spożywczego* w dniu 29 września 2020 r. Inicjatywa *Lubelskiego Okręgu Przemysłu Rolno-Spożywczego* została wpisana w OSI Żywicielskie, w Strategii Rozwoju Województwa Lubelskiego 2030. Uchwała podejmowana jest w celu rozwoju ponadlokalnego w tym przeprowadzenia prac nad utworzeniem i opracowaniem Ponadlokalnej Strategii Rozwoju Lubelskiego Okręgu Przemysłu Rolno-Spożywczego na lata 2021-2027 z perspektywą 2030. Obszar inicjatywy *Lubelskiego Okręgu Przemysłu Rolno-Spożywczego (LOPRS)* będzie pełnić wiodącą rolę w pobudzaniu rozwoju gospodarki żywnościowej i zapewni wykorzystanie endogenicznych potencjałów regionu m.in. bazy surowca pochodzenia roślinnego do produkcji rolno-spożywczej i walorów przyrodniczych. Celem przedsięwzięcia jest budowa trwałej przewagi konkurencyjnej obszaru objętego przedsięwzięciem i poprawa jakości życia mieszkańców. Celem szczegółowym jest stworzenie atrakcyjnych warunków do lokowania przedsiębiorstw z branży rolno-spożywczej, logistycznej, turystycznej (w tym rozwoju gospodarczego opartego na: dziedzictwie kultury, tradycji, walorach przyrodniczych i lokalnych, tradycyjnych produktach) oraz dynamicznego tworzenia atrakcyjnych miejsc pracy. Samorządy na obszarze OSI Żywicielski są równocześnie położone w Krajowym OSI zagrożonym trwałą marginalizacją społeczno-gospodarczą, dlatego JST są zdeterminowane do współpracy na rzecz intensywnego, zrównoważonego, wielofunkcyjnego rozwoju, dostrzegając potrzebę utworzenia na wskazanym OSI Żywicielskim inicjatywy wspomagającej indywidualny rozwój gmin wchodzących w skład Porozumienia na rzecz utworzenia *Lubelskiego Okręgu Przemysłu Rolno-Spożywczego (LOPRS)* oraz maksymalizującego szanse rozwojowe całego obszaru objętego inicjatywą.

2. Opis aktualnego stanu faktycznego i prawnego.

Potrzeba rozpoczęcia prac nad opracowaniem Ponadlokalnej Strategii Rozwoju Lubelskiego Okręgu Przemysłu Rolno-Spożywczego na lata 2021-2027 z perspektywą 2030 w nowej perspektywie czasowej podyktowana jest przepisami wprowadzonymi ustawą z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2020 poz. 1378). Zarządzanie strategiczne, monitoring efektów i nakładów oraz zaawansowane planowanie o charakterze partycypacyjnym są obecnie niezbędnym elementem skutecznego zarządzania każdą jednostką samorządu terytorialnego.

Ciągle postępujące i ewaluujące procesy zewnętrzne, w szczególności kryzys gospodarczy, a także nowy okres programowania polityk i finansowania wpłynęły na zmiany dokumentów strategicznych na wszystkich szczeblach administracji publicznej w kraju. Mając w szczególności na względzie zaspokojenie potrzeb mieszkańców, jak i rozwój infrastruktury technicznej, społecznej oraz wzrost gospodarczy jednostek samorządu terytorialnego, jak również konieczność dostosowania dokumentów do zmieniających się uwarunkowań zewnętrznych i wewnętrznych, wskazane jest posiadanie aktualnego dokumentu strategii rozwoju ponadlokalnego, sięgającego swoim horyzontem najbliższych 10 lat. Obecnie toczą się prace nad zmianami, które dokończą budowę systemu strategicznego zarządzania rozwojem kraju i będą podstawą przygotowania dokumentów niezbędnych do ubiegania się o środki europejskie w nowej perspektywie finansowej UE na lata 2021-2027. Nowe mechanizmy polityki rozwoju realizują zapisy Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju w zakresie konsolidacji systemu zarządzania rozwojem Polski i etapowego wprowadzania systemu zintegrowanych strategii – krajowej, wojewódzkiej i lokalnej. Zmiany mają na celu m.in. przygotowywanie gruntu prawnego pod nowe rozdanie unijnych funduszy oraz wprowadzenie nowych instrumentów polityki regionalnej, które wzmacniają partnerstwo rządu z samorządami.

Ustawa podpisana przez Prezydenta RP w dniu 25 lipca br., ogłoszona w dniu 12 sierpnia br. (Dz.U. poz., 1378), która weszła w życie 13 listopada 2020 r., na poziomie ponadlokalnym wprowadza strategię rozwoju ponadlokalnego, obejmującą kilka samorządów. Możliwość przygotowania wspólnej strategii odpowiada na potrzebę planowania działań rozwojowych wykraczających (lub oddziałujących) poza granice administracyjne jednostki terytorialnej i stanowić będzie ramy strategiczne dla aplikowania o środki unijne w nowej perspektywie finansowej. Strategia (zarówno gminna, jak i ponadlokalna), według nowych przepisów nie będzie dokumentem obligatoryjnym. Jednak w założeniach kolejnych zmian prawnych ma to się zmienić.

Posiadanie strategii rozwoju ponadlokalnego, spełniającej wymagania ustawy, która weszła w życie z dniem 13 listopada 2020 r., ułatwi ubieganie się o środki na programy rozwojowe (z funduszy UE i innych źródeł) jednostek samorządowych. Posiadanie strategii ponadlokalnej może stanowić jeden z wymogów formalnych w procesie aplikowania o środki zewnętrzne. Zakłada się przy tym, że strategia ponadlokalna będzie mogła zastąpić strategię rozwoju gmin tworzących dany obszar funkcjonalny. Strategia rozwoju ponadlokalnego jest również narzędziem niezbędnym do profesjonalnego zarządzania. Dokument ten wskaże wieloletnie cele i uwarunkowania rozwoju wraz z uwzględnieniem zewnętrznych i wewnętrznych czynników o charakterze społecznym, gospodarczym i przestrzennym. Będzie miała również na celu skuteczne wykorzystanie potencjałów rozwojowych i wzmocnienie atrakcyjności zarówno zewnętrznej, rozumianej jako konkurencyjność, jak i wewnętrznej, stawiającej w centrum mieszkańców oraz ich potrzeby.

3. Różnice pomiędzy stanem dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym.

Ustawa z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju wprowadza w ustawie o samorządzie gminnym zapisy umożliwiające sąsiadującym gminom, powiązanych ze sobą funkcjonalnie, opracowanie strategii rozwoju ponadlokalnego będącą wspólną strategią rozwoju tych gmin w zakresie ich terytorium oraz wskazuje zakres oraz elementy składowe opracowywanego dokumentu (w tym: przygotowanie diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej, wskazanie celów strategicznych i kierunków działań, określenie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej obszaru, system realizacji strategii oraz ramy finansowe i źródła finansowania). Strategia rozwoju

ponadlokalnego jest opracowywana z udziałem powiatu, jeżeli w jej opracowywaniu uczestniczą wszystkie gminy z terytorium tego powiatu.

W celu przygotowania i realizacji strategii rozwoju ponadlokalnego gminy mogą utworzyć m.in. związek gmin, związek gminno-powiatowy lub stowarzyszenie. Wszystkie jednostki samorządu terytorialnego będące sygnatariuszami Porozumienia pn. Lubelski Okręg Przemysłu Rolno-Spożywczego wyraziły wstępną gotowość i chęć opracowania wspólnego dokumentu, nad którym prace będą koordynowane przez podmiot zewnętrzny.

4. Konsekwencje finansowe dla budżetu gminy.

Opracowanie strategii ponadlokalnej zwiększy szanse i możliwości jednostek samorządowych przy ubieganiu się o środki zewnętrzne z różnych programów perspektywy finansowej 2021 – 2027. Ponadto nowa strategia rozwoju ponadlokalnego będzie wpisywać się w aktualne uwarunkowania wewnętrzne i zewnętrzne rozwoju społeczno-gospodarczo-przestrzennego, które uległy dynamicznym zmianom oraz w perspektywę finansową Unii Europejskiej, będąc jednocześnie spójną z dokumentami strategicznymi na poziomie regionalnym i krajowym.

Środki finansowe związane z utworzeniem i opracowaniem Ponadlokalnej Strategii Rozwoju zostaną zapewnione w uchwale budżetowej i wieloletniej prognozie finansowej.

Załącznik nr 2
do uchwały Nr XXIV/172/21
Rady Gminy Żółkiewka
z dnia 19.04.2021 r.

Harmonogram opracowania projektu *Ponadlokalnej Strategii Rozwoju Lubelskiego Okręgu Przemysłu Rolno-Spożywczego do roku 2030.*

Lp.	Zadanie	Ramowy termin
1.	Opracowanie diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej oraz wniosków z diagnozy do <i>Ponadlokalnej Strategii Rozwoju Lubelskiego Okręgu Przemysłu Rolno-Spożywczego do roku 2030.</i>	II-III kwartał 2021 r.
2.	Wypracowanie założeń programowych i funkcjonalno-przestrzennych oraz wypracowanie założeń wdrożeniowych <i>Ponadlokalnej Strategii Rozwoju Lubelskiego Okręgu Przemysłu Rolno-Spożywczego do roku 2030</i>	III kwartał 2021 r.
2	Opracowanie projektu <i>Ponadlokalnej Strategii Rozwoju Lubelskiego Okręgu Przemysłu Rolno-Spożywczego do roku 2030</i>	III - IV kwartał 2021 r.
3	Konsultacje z uzgodnienia projektu <i>Ponadlokalnej Strategii Rozwoju Lubelskiego Okręgu Przemysłu Rolno-Spożywczego do roku 2030.</i>	III – IV kwartał 2021 r.
4	Opiniowanie projektu <i>Ponadlokalnej Strategii Rozwoju Lubelskiego Okręgu Przemysłu Rolno-Spożywczego do roku 2030.</i>	IV kwartał 2021 r.
5	Przeprowadzenie ewaluacji <i>Ponadlokalnej Strategii Rozwoju Lubelskiego Okręgu Przemysłu Rolno-Spożywczego do roku 2030</i> oraz przygotowanie jego projektu po uwzględnieniu uprzedniej ewaluacji	IV kwartał 2021 r.
6	Przeprowadzenie lub odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu <i>Ponadlokalnej Strategii Rozwoju Lubelskiego Okręgu Przemysłu Rolno-Spożywczego do roku 2030.</i>	IV kwartał 2021 r.
7	Uchwalenie <i>Ponadlokalnej Strategii Rozwoju Lubelskiego Okręgu Przemysłu Rolno-Spożywczego do roku 2030.</i>	IV kwartał 2021 r.

Harmonogram ma charakter ramowy i może ulec zmianie z uwagi na obecnie trwający proces tworzenia i aktualizacji regionalnych dokumentów strategicznych, a także na ewentualną konieczność przeprowadzenia procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu strategii oraz inne nieprzewidywalne okoliczności, w tym ze względu na trudny do przewidzenia rozwój sytuacji w związku z epidemią COVID-19.