



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 21 kwietnia 2021 r.

Poz. 1927



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.120.2021 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 21 kwietnia 2021 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XXVIII//195/2021 Rady Gminy Zakrzówek z dnia 30 marca 2021r. w sprawie połączenia samorządowych instytucji kultury: Gminnego Domu Kultury w Zakrzówku i Gminnej Biblioteki Publicznej w Zakrzówku, w części obejmującej § 8 Statutu, stanowiącego załącznik Nr 2 do uchwały.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXVIII//195/2021 Rady Gminy Zakrzówek z dnia 30 marca 2021r. w sprawie połączenia samorządowych instytucji kultury: Gminnego Domu Kultury w Zakrzówku i Gminnej Biblioteki Publicznej w Zakrzówku, w części obejmującej § 8 Statutu, stanowiącego załącznik Nr 2 do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 8 kwietnia 2021 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Zakrzówek dokonała połączenia - po uzyskaniu opinii Miejskiej Biblioteki Publicznej w Kraśniku, Wojewódzkiej Biblioteki Publicznej w Lublinie, Krajowej Rady Bibliotecznej oraz zgody Ministra Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu - samorządowych instytucji kultury: Gminnego Domu Kultury w Zakrzówku oraz Gminnej Biblioteki Publicznej w Zakrzówku z dniem 1 czerwca 2021r. (§ 1 ust. 1 uchwały) oraz nadała Statut utworzonemu w wyniku połączenia Centrum Kultury i Biblioteki w Gminie Zakrzówek, w brzmieniu określonym w załączniku Nr 2 do niniejszej uchwały (§ 1 ust. 4 uchwały).

Zgodnie z § 8 Statutu Centrum Kultury i Biblioteki w Gminie Zakrzówek *regulamin organizacyjny określający szczegółową organizację wewnętrzną Centrum, zakres działania poszczególnych komórek organizacyjnych, ustala i zatwierdza Dyrektor Centrum po zasięgnięciu opinii Wójta Gminy Zakrzówek.*

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja jest sprzeczna z art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 25 października 1991 o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2020r. poz. 194, ze zm.).

Jak stanowi przywołany przepis, organizację wewnętrzną instytucji kultury określa regulamin organizacyjny nadawany przez dyrektora tej instytucji, po zasięgnięciu opinii organizatora oraz opinii działających w niej organizacji związkowych i stowarzyszeń twórców.

Z zestawienia cyt. przepisu ustawy z treścią § 8 Statutu wynika, że w regulacjach uchwały pominięto konieczność zasięgnięcia przez Dyrektora Centrum Kultury i Biblioteki w Gminie Zakrzówek opinii organizacji związkowych oraz stowarzyszeń twórców działających w tej instytucji.

Tym samym postanowienia § 8 Statutu w sposób istotny naruszają art. 13 ust. 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, ponieważ modyfikują przewidziany przez ustawodawcę tryb nadawania regulaminu organizacyjnego instytucji kultury.

Należy przy tym zauważyć, że wskazane naruszenie prawa ma miejsce niezależnie od faktu, czy organizacje i stowarzyszenia, wskazane w art. 13 ust. 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, działają w danej instytucji kultury, z uwagi na charakter kwestionowanego aktu i posiadany przez niego walor abstrakcyjności. Zapisy zawarte w statucie instytucji kultury nadawanym w drodze uchwały organu stanowiącego gminy nie mogą wspomnianych kwestii regulować w sposób odmienny, niż czyni to ustawa.

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 25 marca 2003 r. (sygn. akt II SA/Wr 2572/02) stanął na stanowisku, iż narusza powszechnie obowiązujący porządek prawny w stopniu istotnym nie tylko regulowanie przez gminę raz jeszcze tego co zostało już zamieszczone w źródle powszechnie obowiązującego prawa lecz także modyfikowanie przepisu ustawowego przez akt wykonawczy niższego rzędu, co możliwe jest tylko w granicach wyraźnie przewidzianego upoważnienia ustawowego.

Przepisy powszechnie obowiązujące powinny być formułowane w sposób jasny, czytelny i nie budzący wątpliwości interpretacyjnych. Nie jest możliwe uznanie za zgodnego z prawem takiego przepisu aktu prawa miejscowego, który w pewnych okolicznościach faktycznych odpowiada regulacjom ustawowym, a w innych nie (por. wyrok Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 1 grudnia 2010 r., sygn. akt III SA/Wr 650/10).

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXVIII//195/2021, we wskazanym zakresie, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Zakrzówek,
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Zakrzówek.