



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 2 stycznia 2020 r.

Poz. 29



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.563 .2019 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 31 grudnia 2019 r.

**stwierdzające nieważność uchwały Nr XIV/74/2019 Rady Gminy Stanin z dnia 28 listopada 2019r.
w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów
komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w części obejmującej §
5 ust. 5 zd. drugie.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIV/74/2019 Rady Gminy Stanin z dnia 28 listopada 2019r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w części obejmującej § 5 ust. 5 zd. drugie.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XIV/74/2019 Rady Gminy Stanin została doręczona organowi nadzoru w dniu 6 grudnia 2019 r.

Przedmiotową uchwałę Rada Gminy Stanin podjęła na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010).

W myśl art. 6r ust. 3 ustawy, rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Pojęcie odpadów komunalnych zostało zdefiniowane w art. 3 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (Dz. U. z 2019r. poz. 701, ze zm.). Zgodnie z tym przepisem ilekroć w ustawie mowa o odpadach komunalnych - rozumie się przez to odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów

niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych.

Zgodnie z § 5 ust. 5 uchwały, *podmiot prowadzący Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych może odmówić ich przyjęcia, jeżeli ich rodzaj, ilość i charakter powstania może wskazywać, że pochodzą z działalności gospodarczej* (zd. drugie).

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja została podjęta z przekroczeniem granic upoważnienia wynikającego z art. 6r ust. 3 w zw. z ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W § 5 ust. 5 uchwały wprowadzono ograniczenie przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, posługując się bliżej nieokreślonym pojęciem „*rodzaj, ilość i charakter powstania odpadów wskazujący na to, że pochodzą z prowadzenia działalności gospodarczej*”.

Zgodnie z brzmieniem art. 6r ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawodawca dopuścił wyłącznie ograniczenie w uchwale ilości odbieranych lub przyjmowanych przez pszok odpadów komunalnych obejmujących frakcje: zużyte opony, odpady wielkogabarytowe oraz odpady budowlane i rozbiórkowe. Przepis ten nie zezwala na ograniczenie bliżej nieokreślonej ilości czy rodzajów odpadów komunalnych przyjmowanych w zamian za opłatę za zagospodarowanie odpadów komunalnych.

Rada gminy nie jest uprawniona do formułowania dowolnych – poza wymienionymi w art. 6r ust. 3a ustawy – ograniczeń ilościowych czy rodzajowych dotyczących przyjmowanych przez pszok odpadów komunalnych. Dotyczy to zarówno ograniczeń ustalonych wprost (np. określona ilość kg, pojemników, litrów wskazanych jednoznacznie frakcji odpadów), jak i pozostawionych swobodnemu uznaniu pracownika pszok – tak jak ma to miejsce w niniejszej sprawie.

Punkt selektywnego zbierania odpadów jest miejscem przyjmowania odpadów komunalnych gromadzonych selektywnie (surowców wtórnych oraz innych problemowych odpadów, których nie można gromadzić razem z pozostałymi odpadami komunalnymi), miejscem, gdzie można dostarczyć wydzielone selektywnie frakcje odpadów komunalnych w każdej ilości, z gwarancją, że zostaną one właściwie i bez szkody dla środowiska zagospodarowane.

W ocenie organu nadzoru, treść § 5 ust. 5 zdanie drugie uchwały, w której użyto ogólnego sformułowania: „*jeżeli ich rodzaj, ilość i charakter powstania może wskazywać, że pochodzą z działalności gospodarczej*” - jest niejasna i niejednoznaczna. Posłużenie się takim sformułowaniem wprowadza nieprzewidzianą przepisami ustawy swobodę w ustalaniu ilości czy też rodzajów przyjmowanych odpadów a tym samym dowolność w realizacji obowiązku przyjmowania selektywnie zebranych frakcji odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Właściciel nieruchomości, ponoszący na rzecz gminy opłatę, o której mowa w art. 6h ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, powinien mieć zagwarantowaną możliwość pozbywania się określonych frakcji odpadów w pszok. Nieprecyzyjne zapisy przedmiotowej uchwały we wskazanym zakresie wprowadzają uznaniowość podmiotów stosujących te przepisy.

Zauważyć należy, iż systemem odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych zorganizowanym przez Gminę Stanin objęty został cały teren tej gminy.

Zgodnie z art. 6c ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, przy czym w myśl ust. 2 rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Stosownie do art. 6c ust. 3 ustawy, uchwała, o której mowa w ust. 2, może dotyczyć wszystkich właścicieli nieruchomości lub właścicieli określonych nieruchomości, w szczególności nieruchomości na których jest prowadzony określony rodzaj działalności.

Rada Gminy Stanin uchwałą Nr XIII/60/2016 z dnia 29 października 2015r. postanowiła o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Stanin, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Zgodnie z § 1 tej uchwały, *postanawia się o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Stanin na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne*.

Analiza powyższych przepisów ustawy, a zwłaszcza art. 6c ust. 3 w sposób jednoznaczny prowadzi do wniosku, że rada gminy ma pełną swobodę w doborze niezamieszkałych nieruchomości, które chce włączyć

do gminnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Ustawodawca bowiem wyraźnie wskazał, że uchwała w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, może dotyczyć wszystkich właścicieli nieruchomości lub właścicieli określonych nieruchomości. Tym samym prawodawca lokalny ma swobodę w tworzeniu kształtu lokalnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, która to przejawia się w możliwości objęcia systemem, obok nieruchomości zamieszkałych, wszystkich nieruchomości niezamieszkałych, dowolnie przez siebie wskazanych nieruchomości niezamieszkałych lub nieobjęcia żadnej z nieruchomości niezamieszkałych. Jedynie jako przykład ustawodawca wskazał w art. 6c ust. 3 ustawy, że tymi określonymi nieruchomościami mogą być w szczególności nieruchomości, na których jest prowadzony określony rodzaj działalności.

Zatem skoro wszystkie nieruchomości położone na terenie gminy Stanin (nieruchomości zamieszkałe i nieruchomości niezamieszkałe) objęte zostały gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, to dokonywanie w § 5 ust. 5 zd. drugie uchwały ograniczeń w zakresie przyjmowania odpadów do Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów ze względu na „ilość i charakter powstania odpadów wskazujący na to, że pochodzą z prowadzenia działalności gospodarczej” jest pozbawione podstaw prawnych.

Należy podkreślić, że uchwała w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów jako akt prawa miejscowego powinna być sformułowana w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego, kto, w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu i nie miał żadnych wątpliwości co do tego, jaką regułą postępowania wyznacza dany przepis, a organ stosujący ten przepis wiedział, w jaki sposób go zinterpretować. Adresaci aktu nie mogą być zaskakiwani treścią nieostrych czy też niepełnych przepisów.

Regulacja uchwały winna również zapewniać ten sam poziom praw i obowiązków dla adresatów znajdujących się w identycznej sytuacji.

Zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 6 czerwca 1995r. (sygn. akt SA/Gd 2949/94, OwSS 1996/3/91) uchwały podejmowane przez organy samorządowe muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego. Teza przedmiotowego orzeczenia będzie miała zastosowanie tym bardziej do aktów prawa miejscowego, które zawierają normy prawa powszechnie obowiązującego na terenie gminy (por. wyrok NSA we Wrocławiu z dnia 11 października 1991 r., sygn. SA/Wr 1005/91).

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIV/74/2019 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Stanin
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Stanin