



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

---

Lublin, dnia 10 maja 2017 r.

Poz. 2164



WOJEWODA LUBELSKI

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.209.2017 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 8 maja 2017 r.

**stwierdzające nieważność uchwały Nr XXII/150/2017 Rady Gminy  
Kodeń z dnia 31 marca 2017 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych  
z mieszkańcami gminy Kodeń, w części obejmującej § 5 ust. 1 pkt 4 uchwały**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, ze zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXII/150/2017 Rady Gminy Kodeń z dnia 31 marca 2017 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami gminy Kodeń, w części obejmującej § 5 ust. 1 pkt 4 uchwały.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XXII/150/2017 została doręczona organowi nadzoru w dniu 11 kwietnia 2017 r.

Przedmiotowa uchwała Rady Gminy Kodeń została podjęta na podstawie art. 5a ustawy o samorządzie gminnym.

Stosownie do treści wskazanego przepisu, w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy (ust. 1). Zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy (ust. 2).

Kompetencja zawarta w przytoczonym powyżej przepisie upoważnia radę gminy do określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji.

Tym samym przez zasady należy rozumieć ogólne reguły, w treści których zawarty jest sposób postępowania przy przeprowadzaniu konsultacji.

Oznacza to, że rada gminy w drodze uchwały powinna określić m.in. kto inicjuje konsultacje, sposób, a także termin i miejsce ich przeprowadzenia, reguły ustalania wyników i formę ich przekazania do wiadomości społeczności lokalnej (...). Użycie przez ustawodawcę sformułowania o charakterze kategoriowym "określa" oraz wskazanie konkretnej formy "uchwała rady gminy" powoduje, że tych kompetencji rada gminy nie może scedować na wójta gminy (por. wyrok WSA w Lublinie z dnia 31 maja 2012 r., sygn. akt III SA/Lu 236/12).

W § 5 ust. 1 uchwały Rada Gminy postanowiła, iż *konsultacje społeczne mogą być przeprowadzone w następujących formach:*

- 1) *zebrań z mieszkańcami,*
- 2) *badania ankietowego,*
- 3) *imiennego wyrażenia opinii lub złożenia uwag w sprawie będącej przedmiotem konsultacji,*
- 4) *innej, umożliwiającej łatwy dostęp do konsultacji społecznych wszystkim zainteresowanym.*

W ocenie organu nadzoru regulacja zawarta w § 5 ust. 1 pkt 4 została podjęta z istotnym naruszeniem art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Wydana na podstawie art. 5a ustawy o samorządzie gminnym uchwała winna w sposób szczegółowy i wyczerpujący normować dopuszczalne formy oraz sposoby konsultacji. Tak określone przez Radę formy oraz sposoby są zarazem jedynymi, które mogą być zastosowane w trakcie konsultacji.

Tymczasem przyjęta przez Radę Gminy regulacja prawna stwarza możliwość określania innych, niż określone uchwałą, form oraz sposobów przeprowadzania konsultacji przez organ wykonawczy gminy.

Powyższe zaś działanie stanowi istotne naruszenie prawa. Organ wykonawczy gminy nie może bowiem decydować w sprawach, w których właściwa ustawowo jest rada, nawet jeśli byłoby to uzasadnione potrzebami i celem planowanych konsultacji.

Podjęta na podstawie art. 5a ustawy uchwała Nr XXII/150/2017 ma walor aktu powszechnie obowiązującego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Z jego normatywnego charakteru wynika zatem konieczność formułowania zawartych w nim postanowień na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego, precyzyjnie i kompleksowo realizujących delegację ustawową.

Wprowadzenie w przedmiotowej uchwale otwartego katalogu form, w jakich mogą być przeprowadzane konsultacje społeczne w gminie narusza art. 7 Konstytucji RP, zgodnie z którym organy władzy publicznej zobowiązane są do działania na podstawie i w granicach prawa. Za takie nie można bowiem uznać działania polegającego na niepełnym określeniu zasad przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy i jednoczesnym przekazaniu bliżej nieokreślonym podmiotom (w domyśle - wykonawcy uchwały) upoważnienia do podejmowania działań w tym zakresie.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXII/150/2017 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

w z. WOJEWODY LUBELSKIEGO

**Robert Gmitruczuk**  
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Kodeń
2. Przewodniczący Rady Gminy Kodeń