



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 4 maja 2017 r.

Poz. 2089



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR PN- II.4131.193.2017 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 28 kwietnia 2017 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XXVII/229/17 Rady Miejskiej w Nałęczowie z dnia 23 marca 2017 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Nałęczów, w części obejmującej § 3 ust. 2 regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXVII/229/17 Rady Miejskiej w Nałęczowie z dnia 23 marca 2017 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Nałęczów, w części obejmującej § 3 ust. 2 regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXVII/229/17 została doręczona organowi nadzoru w dniu 31 marca 2017 r.

Przedmiotową uchwałą, podjętą na podstawie art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016r. poz. 250, ze zm.), Rada Miejska w Nałęczowie przyjęła regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Nałęczów, w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały.

W myśl powołanych przepisów ustawy, rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, zwany dalej "regulaminem"; regulamin jest aktem prawa miejscowego (art. 4 ust. 1).

Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy, regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:

- 1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:
 - a) prowadzenie selektywnego zbierania i odbierania lub przyjmowania przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych lub zapewnienie przyjmowania w inny sposób co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, a także odpadów komunalnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4a,

- b) uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,
- c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;
- 2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:
 - a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,
 - b) liczby osób korzystających z tych pojemników;
- 3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;
- 4) (uchylony);
- 5) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;
- 6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;
- 7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;
- 8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

Regulamin utrzymania czystości i porządku nie może wykraczać poza granice upoważnienia wynikającego z art. 4 ustawy. Przepis ten stanowi bowiem delegację ustawową dla wydania aktu prawa niższej rangi, ściśle określając zakres spraw, które mogą być przedmiotem unormowania uchwały rady gminy. Regulacja ta ma charakter wyczerpujący, co należy rozumieć w ten sposób, że uchwalając na jego podstawie regulamin czystości i porządku, rada powinna zawrzeć w nim postanowienia odnoszące się do wszystkich enumeratywnie wymienionych w ustawie zagadnień. Wskazując zakres zagadnień podlegających unormowaniu w regulaminie czystości i porządku, ustawodawca w skonstruowaniu delegacji ustawowej posłużył się sformułowaniem "regulamin określa", co prowadzi do wniosku, że treść tego regulaminu musi bezwzględnie odpowiadać zakresowi delegacji ustawowej.

W § 3 ust. 2 przedmiotowy regulamin stanowi, że: „*uznaje się, że właściciel nieruchomości prowadzi selektywną zbiórkę odpadów komunalnych w przypadku, gdy odpady wskazane w ust. 1 pkt 1 stanowią, objętościowo, co najmniej 30% ilości odpadów zmieszanych odbieranych w danym dniu*”.

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja została podjęta z przekroczeniem granic upoważnienia wynikającego z art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym rada gminy winna określić wymagania w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Ustawodawca określa przy tym obligatoryjne frakcje odpadów zbieranych selektywnie, upoważniając jednocześnie radę do wprowadzenia kolejnych frakcji (art. 4 ust. 2a ustawy) oraz ministra do spraw środowiska do określenia szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów oraz kiedy wymóg selektywnego zbierania uważa się za spełniony (art. 4a ustawy).

Należy podkreślić, że ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach różnicuje sytuację właścicieli nieruchomości ze względu na fakt selektywnego zbierania odpadów komunalnych w ten sposób, że nakazuje ustalenie wyższych stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane (art. 6k ust. 2a – 3). W przypadku nieprzestrzegania obowiązków związanych z selektywnym zbieraniem odpadów jest stosowana wyższa "sankcyjna" stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Właściciel nieruchomości winien zatem prowadzić selektywną zbiórkę odpadów komunalnych – na zasadach określonych w regulaminie uchwalonym przez Radę. Wynika to bezpośrednio z art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który stanowi, iż *właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez zbieranie powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie i przepisach wydanych na podstawie art. 4a*.

Ponadto, w art. 9f ww. ustawa stanowi, iż w przypadku niedopełniania przez właściciela nieruchomości obowiązku w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych podmiot odbierający odpady komunalne przyjmuje je jako zmieszane odpady komunalne i powiadamia o tym gminę.

W świetle powyższego brak podstaw prawnych do przyjmowania w uchwalonym przez Radę regulaminie utrzymania porządku i czystości na terenie gminy wskaźników ilościowych, których spełnienie potwierdzać miałyby selektywne zbieranie odpadów komunalnych przez właściciela nieruchomości. Takie zapisy uznać należy za podjęte z przekroczeniem upoważnienia przysługującego radzie gminy.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Rady Miejskiej w Nałęczowie Nr XXVII/229/17, we wskazanym zakresie, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

w z. WOJEWODY LUBELSKIEGO
Robert Gmitruczuk
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Nałęczowa
- 2) Przewodniczący Rady Miejskiej w Nałęczowie