



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 4 maja 2017 r.

Poz. 2087



WOJEWODA LUBELSKI

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR PN- II.4131.165.2017 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 28 kwietnia 2017 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XXXVII/238/2017 Rady Miejskiej w Rykach z dnia 31 marca 2017 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXII/276/2001 Rady Miejskiej w Rykach z dnia 7 listopada 2001 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz szczegółowych zasad usytuowania miejsc i warunków sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem jak i w miejscu sprzedaży, w części obejmującej § 1 pkt 2 uchwały

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXVII/238/2017 Rady Miejskiej w Rykach z dnia 31 marca 2017 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXII/276/2001 Rady Miejskiej w Rykach z dnia 7 listopada 2001 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz szczegółowych zasad usytuowania miejsc i warunków sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem jak i w miejscu sprzedaży, w części obejmującej §1 pkt 2 uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 6 kwietnia 2017 r.

Uchwała została podjęta na podstawie art. 12 ust.1 i 2 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487, ze zm.).

W myśl tego przepisu, rada gminy ustala, drodze uchwały, dla terenu gminy (miasta) liczbę punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży (ust. 1) oraz zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych (ust. 2).

Uchwała wydana na podstawie upoważnienia z art. 12 ust. 1 i 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi stanowi akt prawa miejscowego.

Z normatywnego charakteru przedmiotowej uchwały wynika konieczność formułowania zawartych w niej postanowień jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego, precyzyjnie realizujących delegację ustawową, pozbawionych jednocześnie powtórzeń przepisów powszechnie obowiązujących zawartych w innych aktach normatywnych, a w szczególności w aktach rangi ustawowej. Ustawodawca formułując określoną delegację do wydania aktu wykonawczego, przekazuje upoważnienie do uregulowania wyłącznie kwestii nie objętych dotąd żadną normą o charakterze powszechnie obowiązującym w celu ukształtowania stanu prawnego uwzględniającego m. in. specyfikę, możliwości i potrzeby środowiska, do którego właściwy akt wykonawczy jest skierowany.

Na mocy § 1 uchwały Rada nadała nowe, następujące brzmienie § 2 pkt 1 i pkt 2 uchwały zmienianej:

„1) *Punkt sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem lub w miejscu sprzedaży nie może być położony na terenie nieruchomości na której znajdują się:*

- *obiekty kultu religijnego;*
- *placówki szkolne, wychowawcze i opiekuńcze, domy kultury oraz świetlice środowiskowe dla dzieci i młodzieży;*
- *wyodrębnionych i zagospodarowanych placów zabaw dla dzieci;*
- *placówek pomocy i opieki społecznej;*
- *placówek lecznictwa zamkniętego.*

2) *Na terenie plaż i kąpielisk z okazji uroczystości lub imprez rozrywkowo – rekreacyjnych może odbywać się sprzedaż napojów do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwa przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży na podstawie jednorazowego zezwolenia”*,

W ocenie organu nadzoru regulacje § 1 pkt 2 uchwały Nr XXXVII/238/2017 zostały podjęte z przekroczeniem kompetencji przyznanej radzie gminy w art. 12 ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Zawarte w art. 12 ust. 2 ustawy upoważnienie do ustanowienia prawa miejscowego w postaci zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych nie obejmuje bowiem uprawnień do ustanawiania wyjątków w tej materii. Ustalenie, iż miejsca sprzedaży napojów alkoholowych prowadzonych na podstawie jednorazowego zezwolenia nie muszą spełniać żadnych warunków w zakresie ich odległości od obiektów objętych ochroną, nie wypełnia dyspozycji art. 12 ust. 2 ustawy. Przepis ten dopuszcza jedynie, aby rada gminy określiła w drodze uchwały zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, a więc ogólne i uniwersalne normy, których celem, jak wynika z art. 12 ust. 4 ustawy, jest ograniczanie dostępności alkoholu. Realizacja przyznanej radzie gminy kompetencji powinna zatem następować poprzez uchwalenie wytycznych co do lokalizacji punktu sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, jakimi kierować będzie się organ wydający zezwolenia na prowadzenie tego typu działalności na podstawie art. 18 ust. 1 i art. 18¹ ust. 1 ustawy. Zasady określone na podstawie art. 12 ust. 1 i ust. 2 ustawy znajdują zatem zastosowanie także wobec wniosku o wydanie jednorazowego zezwolenia w związku z organizacją uroczystości lub imprezy na otwartym powietrzu, ustawodawca nie wprowadza bowiem w tym względzie żadnych ograniczeń ani odmiennych regulacji. Organy gminy, realizując zadania wynikające z przepisów ustawy, zobowiązane są zaś do respektowania bezwzględnie obowiązujących norm ustawowych.

Powyższe stanowisko znajduje potwierdzenie w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 15 października 2008 r. (sygn. II SA/Go 535/08, LEX nr 507788), w którym Sąd stwierdził, że „w myśl ust. 2 art. 12 rada gminy ustala, w drodze uchwały, zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Zgodnie z ust. 4 tegoż artykułu - liczba punktów sprzedaży oraz usytuowanie miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych powinny być dostosowane do potrzeb ograniczania dostępności alkoholu, określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych (...). Oznacza to tym samym, że postanowienia uchwały są wiążące zarówno w zakresie zezwoleń okresowych jak i zezwoleń na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych, a tych ostatnich - ze względu na usytuowanie miejsc sprzedaży”.

Ponadto, regulacja § 1 pkt 2 uchwały zmieniającej stanowi modyfikację art. 14 ust. 5 ustawy, zgodnie z którym sprzedaż, podawanie i spożywanie napojów zawierających więcej niż 4,5% alkoholu może się

odbywać na imprezach na otwartym powietrzu tylko za zezwoleniem i tylko w miejscach do tego wyznaczonych.

W przedmiotowej sprawie Burmistrz Ryk złożył wyjaśnienia (pismo z dnia 21 kwietnia 2017 r., znak: BR.004.1.2017) w zakresie regulacji § 1 pkt 1 uchwały zmieniającej, które organ nadzoru uwzględnił i odstąpił od stwierdzenia nieważności uchwały w tej części.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXVII/238/2017 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

w/z WOJEWODY LUBELSKIEGO

Robert Gmitruczuk
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Ryk
- 2) Przewodniczący Rady Miejskiej w Rykach